



EUSKO LEGEBILTZARRA
PARLAMENTO VASCO

EUSKO LEGEBILTZARRAREN MAHAIARI

A LA MESA DEL PARLAMENTO VASCO

Behean sinatzen duten legebiltzar-taldeek honako Lege Proposamena aurkezten dute, **EUSKAL SEKTORE PUBLIKOARI** buruzkoa, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaz baliatuz, Bilkuran eztabaidatu dadin.

Los Grupos Parlamentarios abajo firmantes, presentan la siguiente Proposición de Ley del **SECTOR PÚBLICO VASCO** para su debate en Pleno, al amparo del vigente Reglamento del Parlamento Vasco.

Vitoria-Gasteizen, 2017ko irailaren 15ean.

EA-NV TALDEA

ES-SV TALDEA





LEGE-PROPOSAMENA, EUSKAL SEKTORE PUBLIKOARI BURUZKOA

Lege honek sektore publikoa jorratzen du, sektore hori zentzu zabalean hartuta; eta sektore horri berez lotuta dauden beharrian guztiak arautzea du helburutzat, horrela erreferentziazko testu bat izan dezagun Euskal Autonomia Erkidegoko egitura publikoaren antolamenduari eta funtzionamenduari koherentzia emateko, bai eta sektore publiko orokorrak eta autonomia-erkidego honetako eremu instituzionaletan jardun diren sektore publikoen multzoak duten behin-behineko loturari koherentzia emateko ere.

Helburua ez da dauden arau guztiak testu bakar batean kodifikatzea. Aitzitik, erreferentziazko lege baten aldeko hautu sistematikoa egin da, euskal sektore publikoaren antolamendua ezartzen duten arauen multzoa antolatzeko. Horren bidez, lehenengo, gai berari buruz dagoen legeria zabalak eragiten dituen disfuntzioak eta kontraesanak murriztea da xedea. Eta, bigarren, eztabaida erabakitzailea sustatu nahi da Euskadin, *res publica* delakoari buruz herritarrek duten pertzepzioaren hobekuntzaren gainean; haren balioa handitzeko eta, antolamenduaren ikuspegi zorrotzetik abiatuz, administrazio-kultura berria sortzen hasteko, garai hauek eskatzen dituzten paradigma berriak oinarri hartuta; paradigma hauek, besteak beste: efikazia eta efizientzia, antolamendua eta gobernantza, eta gardentasuna eta herritarrek gai publikoetan duten parte-hartzea.

Lege berri hau bat dator Euskal Herriaren Autonomia Estatutuaren abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 10. artikuluko 2., 6. eta 24. paragrafoetan jasotzen diren eskumen eskusiboekin, betiere Autonomia Estatutuko beste arau batzuek eragiten ez dioten neurrian; izan ere, honako eskumen hauek arautzen ditu Estatutuak: Euskal Autonomia Erkidegoaren autogobernu-instituzioen antolamendua, araubidea eta jarduera; zuzenbide substantiboaren espezialitateetatik eta Euskal Autonomia Erkidegoaren berezko antolamendutik eratortzen diren administrazio-prozeduraren arauak, eta Euskal Autonomia Erkidegoaren beraren sektore publikoa.





I. tituluak legearen xedea, helburuak eta aplikazio-eremua zehazten ditu, oro har; funtsean Autonomia Erkidegoari begira egiten du hori, baina ahaztu gabe legearen helburuen artean dagoela euskal administrazio publikoek eta haien inguru instituzional eta instrumental atxikiek osatzen duten multzoak sektore publikoarekin izan behar duen eta duen lotura argia.

Beraz, sektore publiko autonomikoaz gain foru- eta toki-mailako sektore publikoak hartzen ditu kontuan –eta, behar denean, baita estatu-mailakoa ere–. Alde batetik, behar bezala neurtu ahal izateko publikoa den guztiaren sorrera eta eraldaketaren prozesua; bestetik, publikoa denaren efikazia eta efizientziaren ezinbesteko ebaluazioa egiteko, eta, azkenik, oro har euskal sektore publiko izendatu daitekeena arrazionalizatu eta dimentsionatzeko erabakiak hartu ahal izateko.

II. tituluak zorrotz arautzen du Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren antolamendua. Lehenik eta behin, entitate-motak definitzen ditu eta entitate horien sailkapena egiten du, bere horretan jarraitu baitute orain indargabetuta dagoen ogasun nagusiaren antolaravei buruzko legeak arautu zituenetik. Ondoren, hainbat kontzeptu eta prozesu eguneratzen ditu, horren beharra dago-eta; esate baterako, administrazio independentea delakoa definitzen du, baita gure egitura organiko eta funtzional guztiak egituratzea ahalbidetzen duten prozesuak ere. Eta, azkenik, horiek guztiak era logikoan sartzten ditu gure sektore publikoaren araubide juridikoarentzat egokientzat jotzen den legegarrapena osatzen duten arauetan. Bi helburu hauekin egiten da hori dena: gure eskumenak erabili ahal izatea eta hainbat elementu tekniko zehaztea administrazioen arteko lankidetzeta eta koordinazioa ahalbidetzeko.

III. tituluak zehatzago garatzen ditu euskal sektore publikoa pertsonifikatzen duten figura juridikoak. Eta, horrez gain, kasuak definitzen ditu, berrikuntza-asmo bakarrarekin: eskumenen ikuspegitik zehaztu daitekeen molde bakoitzaren ezaugarriak eta elementuak behar bezala zehaztea; izan ere ezin da molde berririk definitu, ez eta indarrean dagoen legeria orokorrean dagoen funtsezko elementurik aldatu ere.





Era berean, erakunde-mota edo pertsonifikazio juridiko bakoitza sortu, eraldatu eta azkentzeko prozesuak arautzen ditu, kontuan hartuta tasatuak izaten direla prozesu gehienak eta justifikazio tekniko zorrotza eta prozedura arin eta eraginkorrak behar izaten dituztela. Bestalde, kontrol politikoa egiteko elementuak ezar dakizkieke denei, eta kontrol horiek ebaluazio-prozesu onak izan behar dituzte alboan. Ebaluazio-prozesu horiek, gainera, administrazio-jardunbidean ezarri eta alditan banatu behar dira.

IV. titulua arduratzen da, hain zuzen ere, sektore publikoaren antolamendua eta eraldaketa ezartzeaz, Euskal Autonomia Erkidegoko instantzia komunak ikuspegi zorrotzetik abiatuz. Antolamenduari buruz une bakoitzean hartzen den erabakiaren arabera zer jardura egin daitekeen adierazten du, alde batera utzi gabe edo kontuan hartuta maila instituzional komunari dagokion ikuskera hori beharrezkoa dela eta ez dela nahastu behar beste maila instituzional batzuetan erabakiak hartzeko erabiltzen diren arauekin. Bukatzeko, beste arau batzuk aipatzen ditu: Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak bere sektore publikoa osatzen duten entitateetako bakoitzarekin izan behar dituen harremanetan aplikatu beharreko arauak.

V. tituluak ikuspegi klasiko batetik biltzen ditu sektore publikoaren funtzionamendu-arauak. Bi parametro nagusi ezartzen dizkie kudeaketaren ebaluazioa, herritarren atentzioa, Administrazio Elektronikoa delakoaren erreminten bidez herritarrek izaten duten parte-hartzea eta gure administrazio-prozesuetan zeresan berezia duen eta erabat presente dagoen hizkuntzen gai espezifikoaren arautegia ebaluatzeko prozesu nagusien helburu eta arauak: efikazia eta efizientzia.

Esan bezala, ikuspegi klasikoak da; eta, hain zuzen ere ikuspegi hori egonkorra delako, gainontzeko euskal administrazioen eremuan aplikatu nahi da, jarduteko printzipio komunei eta herritarrek euskal botere publikoekiko harremanetan dituzten eskubide eta betebeharrak orokorrei dagokienez. Hala egin nahi da, kontuan hartuta lege honen hurbilekoak diren beste lege-arauetara jo beharko dela aurrera begira izango dugun euskal gobernantzaren konpromiso politikoa osatzen duten helburu eta arau zehatzak finkatzeko, hori proposatu baita Eusko Legebiltzarrean.





I. TITULUA.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa eta euskal sektore publikoaren integrazio eta dimentsionamendua.

I. KAPITULUA.- Xedapen orokorrak.

1. artikulua. Xedea.

1.- Hauxe da lege honen xedea: Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren antolamendua eta funtzionamendua arautzea. Horretarako, honako hau hartzen da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikotzat: Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak, haren Administrazio Instituzionalak eta hor sartuta dauden ente instrumentalek osatzen duten multzoa.

2.- Lege honen xedea da, halaber, ezartzea zer elementuk osatzen duten euskal sektore publikoa (horren barruan dago Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa), eta, baita ere, ezartzea horren dimentsionamendu eta eraldaketari eta zerbitzu publiko gisa eta herritarrekiko harremanetarako zerbitzu gisa duen funtzionamenduari aplikatzekoak diren arau eta printzipio komunak.

2. artikulua.- Helburuak.

Antolamenduari dagokionez, lege honek helburu hauek lortu nahi ditu:

a) Arau eta irizpideak ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren egitura organikoa eta funtzionala egituratzen duten prozesuak garatzeko.

b) Definitzea pertsonifikazio juridiko publiko edo pribatuko zer entitatek osatzen duten euskal sektore publikoa, Administrazio Orokorrak aparte; arautzea zer betekizun bete behar diren haiek eratzeko edo lehendik ere egon dauden beste entitate batzuetan parte





hartzeko, eta ezartzea zer erlazio-mekanismo izan behar duten dagokien Administrazioarekin.

c) Definitzea zerk justifikatzen duen Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra eta haren sektore publikoa osatzen duten gainerako entitateek beste entitate batzuetan parte hartzea, baldin eta, lege honetan ezarritako irizpideen arabera, beste entitate horiek ez badira sektore publiko horretako kide bilakatzen parte-hartze horren ondorioz.

d) Jarduera-proposamen batzuk ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan beste sektore publiko batzuekiko egon daitezkeen eraginkortasun-gabezia, gainjartze eta bikoiztasunak konpontzeko (bereziki, gainerako euskal sektore publikoari eta estatuko sektore publikoari dagokienez), eta antolamendurako eta funtzionamendurako baldintza egokiak sortzea, hobekuntzak susta daitezzen Euskal Autonomia Erkidegoan jarduten duten sektore publiko guztien koherentziaren alde.

3. artikulua.- Aplikazio-eremua.

1.- I. Tituluko II. Kapituluko printzipioak euskal sektore publiko osoari aplikatuko zaizkio, zeina lege honen 4. artikuluan aurreikusitako moduan ulertu behar baita.

2.- Lege honen gainerako edukiak, eta, bereziki, antolamenduari dagozkionak, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen dutenei aplikatuko zaizkie, eta euskal sektore publikoko beste subjektu batzuetara zabalduko dira, Lehen Xedapen Gehigarrian ezarritako moduan, eta, betiere, horiei dagokien araudi instituzionalarekin bat etorriz.

3.- Antolamendu hutseko aurreikuspenak honako hauei aplikatuko zaizkie, kasu bakoitzean ezartzen den moduan:

a) Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorri.

b) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko organismo autonomo, zuzenbide pribatuko ente publiko, sozietate publiko, fundazio eta partzuergoei.





c) Zuzeneko edo zeharkako partaide gisa erakunde horiek dauzkaten ente, sozietate eta pertsona juridikoei.

d) Gainerako entitate publikoei, hala xedaturik egonez gero haiek sortzeko arauan edo lege honetan bertan.

II. KAPITULUA.- Euskal sektore publikoa.

4. artikulua.- Euskal sektore publikoaren aplikazioa, aintzatespena eta partaide izatea.

1.- Lege honetan, euskal sektore publikoa izenez ezagutzen den multzoa aintzatesten da, eta euskal sektore publikotzat jotzen da euskal administrazio publiko guztietako sektore publikoen multzoa. Honako hauek sartzen dira multzo horretan, bakoitza bere administrazio instituzionalarekin eta mendean eta atxikiak dituen gainerako ente instrumentalekin: Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra, lurralde historikoetako foru-administrazioak eta toki-administrazioak.

2.- Euskal sektore publikoa osatzen dute, halaber, honako hauek: nortasun juridiko independentea duten eta atxikipen-araubiderik ez duten ente publikoak (besteak beste, Lan Harremanen Kontseilua eta Euskadiko Kontseilu Ekonomiko eta Soziala) eta eratze-arauetan berariaz halaxe ezarrita duen beste edozein ente, baita Euskal Herriko Unibertsitatea ere.

3.- Halaber, euskal sektore publikokoak dira edozein izaera juridiko edo pertsonifikazio duten entitate guztiak, baldin eta euskal sektore publikoaren barruko sektore publiko batekoak izateko lege-baldintzak ez bete arren sektore publikoko entitatearen batekin batera jartzen direnean hartzen duten posizioaren eraginez bi entitateetako edozeini egotz badakioke sektore publikokoa izatea.

4.- Nolanahi ere, euskal sektore publikoaren barruan daude honako ezaugarrietako bat daukaten entitate guztiak:





a) Entitateko lehendakari edo kide bakarreko ordezkari-organoren kargua betetzen duenak kargu politikoren bat izatea aurreko zeregin horren ondorioz.

b) Artikulu honetan aipatzen diren instituzio, organo edo entitateek izendatzea, zuzenean, entitateko lehendakaria edo kide bakarreko ordezkari-organoren gorenaren.

c) Administrazioaren sistemaren edukita, artikulu honetan aipatzen diren instituzio, organo edo entitateek izendatzea lehendakaria edo kide bakarreko ordezkari-organoren gorenaren.

d) Kide anitzeko gobernu- edo administrazio-organoa edukita, artikulu honetan aipatzen diren instituzio, organo edo entitateek izendatzea kide horietako gehienak.

Daukaten forma eta izaera juridikoaren arabera dagokien araubide juridikoaren mende daude entitate horiek, bai eta sektore publikokoak diren aldetik aplikatzekoak zaizkien arauen mende ere.

5.- Lege honetan aipatutako gaiak osatzen duten legezketasun-blokearen mende egon beharko dute artikulu honetan definitutako egoeran dauden entitate guztiek, betiere entitate horiek sortzeko arauak, estatutuek, antolamendu- eta funtzionamendu-arauak edo haien partaide diren administrazioekin egindako hitzarmenak ezartzen duten moduan; izan ere entitate horien partaide diren administrazio publikoetatik eratortzen da lege-bloke hori.

5. artikulua.- Jarduteko printzipioak.

1.- Eremu instituzional bakoitzaren antolamendua eta funtzionamendua zuzentzen duten printzipioei kalterik eragin gabe, euskal sektore publikoko subjektu guztiek jardun behar dute printzipio orokor hauen arabera:

a) Zerbitzu-printzipioa. Horren arabera, interes orokorrak objektibotasunez zerbitzatzea da sektore publikoko organismo edo entitate guztien helburua, eta, funtzioak betetzean, zerbitzu hobeak ematea herritarrei.

b) Legezketasun-printzipioa. Printzipio horrek agintzen du nola jardun behar duten sektore publikoko administrazio publiko eta entitateek, eta, bereziki, nola bete behar





dituzten ordenamendu juridikoak ezartzen duen banaketaren arabera gomendio uzten zaizkien funtzioak.

c) Koherentzia-printzipioa. Horren arabera, euskal administrazio publikoek sistema publiko oso bat sustatzen dute, alferreko bikoizketa eta errepikapenak saihestu behar dituen sektore publikoak antolatzean eta haietan jardutean.

d) Efizientiaren, aurrekontu-egonkortasunaren, finantza-iraunkortasunaren eta kudeaketa gardenaren printzipioa.

e) Leialtasun instituzionalaren printzipioa, zeina ezinbestekotzat jotzen baita EAEn jarduten duten gainerako instituzio publikoekiko harremanetan, herritarren interes orokorraren alde objektibotasunez eta modu efikaz eta efizientean egiteko.

2.- Administrazioen arteko lankidetzaren printzipioa aplikatuz, betebeharrak dituzte administrazio publikoek:

a) Beste administrazioen eskumen-erabilera legitimoa errespetatzea.

b) Eskumen propioen erabilera egiterakoan, inplikaturik dauden interes publiko guztiak neurtzea, eta, zehazki, kudeaketa beste administrazioen esku duten interesak neurtzea.

c) Beste administrazioei ematea eskumen propioak erabiltzeko jardueretan behar duten informazioa edo herritarrek gairen bati buruzko informazio osoa eskuratzeko behar dutena.

d) Beste administrazioek beren eskumenak eraginkortasunez gauzatzeko eskatzen dieten laguntza ematea, beren eremuan.

e) Laguntza emateko betebeharratik eratortzen diren obligazioak betetzea, baita arauz ezartzen diren beste obligazioak ere.

3.- Kasu hauetan ukatu ahal izango da eskatzen den laguntza eta lankidetzak: laguntza edo lankidetzak eskatzen zaion entitate edo organismoak gaitasunik ez duenean bere arautegi espezifikoaren arabera laguntza edo lankidetzak hori emateko, nahiko bitartekorik ez duenean, laguntza edo lankidetzak emanez gero kalte larria eragiten zaienean zaintzeko agindu zaizkien interesei edo bete beharreko funtzioak betetzeari, edo eskatzen den





informazioa isilpekoa edo ezkutukoa denean. Laguntza ukatuz gero, zergatik ukatzen den jakinarazi beharko zaio administrazio eskatzaileari.

6. artikulua.- Euskal sektore publikoa sortzeko eta eraldatzeko printzipioak.

1.- Euskal sektore publikoko subjektuek printzipio espezifiko hauek bete beharko dituzte:

a) Administrazioaren nortasun juridikoaren batasunari lehentasuna emateko printzipioa. Horren arabera, kasu honetan bakarrik sortuko dira nortasun juridiko propioa duten entitateak: Administrazio Orokorreko organo eta administrazio-zerbitzuen bidez ezin denean lortu bete beharreko interes orokorra edo eman beharreko zerbitzua.

b) Subsidiarioritasun-printzipioa. Horren arabera, entitateak eratzeko, lehentasun-hurrenkera honi jarraituko zaio: lehenik, organismo autonomoak; bigarren, zuzenbide pribatuko ente publikoak, eta, soilik besterik ezean, entitate pribatuak.

c) Instrumentaltasun-printzipioa, berariaz esleituta dituzten helburu eta xedeei dagokienez.

2.- Euskal administrazio publikoek eta euskal sektore publikoa osatzen duten entitateek kasu honetan bakarrik eratuko dituzte beste entitate batzuk edo parte hartuko dute lehendik dauden beste entitate batzuetan: interes orokorra ezin denean efikaziaz eta efizientziaz bete dagokion sektore publikoak momentuan dituen giza baliabideekin eta baliabide material eta antolamendukoekin.

3.- Administrazioko organoek edo sektore publikoko entitateek betetzen dituzten zereginak aurrerantzean beteko dituzten entitateak sortzeko, derrigor berrantolatu beharko dira bitartekoak eta, horretarako, zegozkien eskumen edo funtzioetarako erabiltzen ziren baliabideak murriztu, ezabatu edo transferitu beharko dira.

4.- Entitate sortu berriek, bestalde, jarduteko edo funtzionatzeko behar duten formarik egokiena hartuko dute, lege honetan entitate bakoitzarentzat arautzen diren printzipioen arabera.





II. TITULUA - Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko antolamendu instituzionala.

I. KAPITULUA.- Entitate-motak eta entitateen sailkapena.

7. artikulua.- Administrazio Orokorra eta Instituzionala.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra da lurralde-entitate bakarra gainontzeko entitateak mendean eta atxikiak dituena. Alegia, haren mende eta hari atxikita daude entitate guztiak. Entitateok, bestalde, legez ezarritako sailkapenaren arabera dagokien pertsonifikazio juridikoa hartu beharko dute.

2.- Ente instituzionalen mota hauek daude Administrazio Instituzionalaren barruan; denek erabil ditzakete ahal publikoak:

- a) Organismo autonomoak.
- b) Zuzenbide pribatuko ente publikoak.

8. artikulua.- Sektore publikoari atxikitako edo lotutako entitate instrumentalak.

1.- Honako hauek osatzen dute Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa: Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokor eta Instituzionalaren barruan dauden entitateek eta haien sektore publikoko ente instrumentalek. Hauek dira azken horiek:

- a) Sozietate publikoak.
- b) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazioak.
- c) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko partzuergoak.





2.- Entitate horiek denek nortasun juridiko propioa izango dute, gainerako entitateek dutenaz bestelakoa.

9. artikulua.- Administrazio independentea.

1.- Salbuespen gisa, erabakitze-funtzioak sortu ahal izango dira, eta funtzio horiek esleituko zaizkie kide bakarreko organoei, kide anitzeko organoei, organismo autonomoei, zuzenbide pribatuko ente publikoei edo partzuergoei. Aipatutako entitate horiek Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruko administrazio independentetzat joko dira, beraien zereginak betetzeko independentzia edo autonomia berezia behar dutenean Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokor edo Instituzionalarekiko edo, hala badagokio, hura osatzen duten entitateekiko.

2.- Administrazio-agintaritza independenteek enpresa- edo merkataritza-interesak alde batera utzita beteko dituzte beren jarduerak eta helburuak.

3.- Horrelako kasuetan, sortze-arauak lege-mailakoa izan beharko du, eta eduki hau bildu beharko du nahitaez:

a) Azalpena: zergatik behar den, eta zer independentzia funtzional edo autonomia egozten zaion. Halaber, ziurtatu beharko da esleitutako funtzioak ez daudela bikoiztuta.

b) Nola osatzen diren erabakitze-funtzioak betetzeko hartu beharreko erabakiak hartzeaz arduratzen diren organoak, eta zer irizpide erabiltzen den organo horiek izendatzeko. Horretarako, bermatu egin beharko da organo horietako kideak independenteak direla eta funtzioak betetzeko kaudimen teknikoa dutela; era berean, bermatu beharko da haien bateraezintasunen eta ordezkapenen araubidea, eta gutxienez bi urtean ez direla kargutik mugituko.

c) Zer erabakitze-funtzio agintzen zaien, eta nola hartzen diren erabakitze-funtzioak jasotzen dituzten akordioak, kolegialtasunaren edo espezialitate teknikoaren printzipioaren arabera.





4.- Artikulu honek aipatzen dituen organoetako kideak, bestalde, legeek aurreikusitako abstenitze-, errefusate- edo ezintasun-zioen menpe egongo dira, eta dagozkien diziiplina- eta etika-araubideak bete beharko dituzte.

5.- Administrazio independenteko organo edo entitate horiek berregituratzeko eta deuseztatzeko, haien sortze-araua aldatzen edo indargabetzen duen lege-mailako arau bat beharko da.

II. KAPITULUA.- Administrazio Orokor eta Instituzionalaren egitura eta antolamendua.

10. artikulua.- Antolamendu- eta funtzionamendu-printzipioak.

1.- Administrazio Orokor eta Instituzionala printzipio hauen arabera antolatzen da:

- a) Hierarkia, zuzendaritza-lanak betetzeko; eta deskontzentrazio funtzionala, hala badagokio, kudeaketa- edo betearazte-jarduerak egiteko.
- b) Ekonomizatzea eta baliabideak egoki esleitzea, helburu instituzionalak betetzeko; ahal dela, eskala-ekonomiak aprobetxatuz.
- c) Antolamendu sinple eta argia.
- d) Subsidiarotasuna, egitura betearazi eta egokitzeko.

2.- Printzipio hauetara egokitzen da jarduera: legezotasuna, objektibotasuna, gardentasuna, publikotasuna, efikazia, efizientzia eta erantzukizuna. Printzipio horiek betetzeko berme modura, organoen arteko koordinazioa sustatu eta gauzatuko da, eta, betiere, lurralde historikoetako eta toki-administrazioetako organoekiko koordinazioa bermatuko da eta haiekin lankidetzan aritzea bultzatuko da.





3.- Artikulu honetan jasotzen diren printzipioak honako irizpide hauetan gauzatzen dira, eta antolatzeke diseinuari aplikatuko zaizkio:

a) Ezer antolatzean, zerbitzu publikoa bideratzea izango da helburu bakarra, baliabideak herritarrak asetzera zuzenduz, eta administrazioaren barne-koordinazioa bultzatuz.

b) Ahaleginak egingo dira gizartearen eskariei erantzuteko, genero-ikuspegia sartuz, modu aktiboan entzunez, antolamendua ingurune aldakorrera egokituz, eskakizun berriei aurrea hartuz eta efikazia- eta efizientzia-helburuak betez.

c) Egiturak lautuko dira, baliorik eransten ez duten eta burokrazia gehitzen duten maila hierarkikoak ezabatuz, eta prozesukako kudeaketara, helburuen plangintzara eta emaitzen kontrolera bideratutako antolamendu-egitura dinamikoak osatuz.

d) Eduki zabaleko funtzio-arloak zein diren zehaztuko da, kontuan hartuz kudeatu beharreko gaiaren identitatea eta berezkotasuna, lan-fluxua, eremua, helburua eta xede publikoa, eta barne- eta kanpo-informazioaren fluxuak optimizatzen dituzten eta lan korporatiboa sustatzen duten zerbitzu eta tresna korporatiboak erabiliz.

e) Zuzendaritza-molde berriak sustatuko dira, eta, horretarako, parte-hartze, konfiantza eta autonomia arduratsuko barne-espazioak sortuko dira alde batetik (helburu eta emaitzak lortzeko konpromisoa izango du autonomia arduratsu horrek); eta, bestetik, atea zabalduko zaizkio herritarren parte-hartzeari, herritarrek zeresana izan dezaten politika eta zerbitzu publikoen plangintza eta ebaluazioan eta ekintza publikoaren kontu ematean.

f) Administrazioko giza baliabideak erabiltzeko modua optimizatuko da. Ez da onartuko baliabide propioekin egin daitezkeen jarduera eta zerbitzuak eta funtsezko funtzio publikoak kanporatzea.

g) Euskararen erabilera normalizatuko da administrazio-jardueran.

h) Antzeko funtzioak betetzeko egitura homogeenak eratuko dira (izan antolamendu-unitate horizontalak, izan lurraldeko antolamendu-unitateak), eta horretarako, zerbitzu eta tresna korporatiboak erabiliko dira.

i) Egitura komunak definituko dira, funtzio hauetaz arduratuko direnak: ebaluazioa, ekonomia- eta administrazio-kudeaketa, antolamendua, kudeaketa-lanen kontrola, laguntza juridikoa, giza baliabideak, baliabide orokorrak, garapen teknologikoa,





informazio-, estatistika- eta telekomunikazio-sistemak, euskara, berdintasuna, kalitatea eta sareko lanaren sustapena.

j) Herritarrei erantzuteko zerbitzu integralak ematera bideratuko da lurralde-antolamendua; zerbitzuok, berriz, gai izan behar dute sail arteko programak kudeatzeko.

k) Antolaketa-egitura autonomoen sorrera mugatuko da, eta bakarrik sortuko dira lege honek zehazten dituen egoeretan.

11. artikulua.- Administrazio Orokorra.

1.- Funtzionalki, sailetan banatzen da Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra, eta hierarkikoki antolatutako organoek osatzen dute. Nortasun juridiko bakarraz dihardu bere helburuak betetzeko.

2.- Administrazio Orokorrek bere instituzioen egoitzan gauzatzen du bere jarduera. Jarduera hori, ordea, lurraldeka gauzatu dezake, modu deskontzentratuan, bere organo periferikoen bidez, Arabako, Bizkaiko eta Gipuzkoako lurralde historikoetako lurralde-ordezkaritzen edo bulegoen bidez, alegia, eta, bere eskumenen esparruan, Euskadik kanpoan dituen ordezkaritzen bitartez.

12. artikulua.- Goi-organoak eta goi-kargudunak.

1.- Honako hauek dira goi-organoak:

a) Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak.

b) Sailburuordetzak, antolamendu-unitate gisa: zenbait zuzendaritza biltzen dituzte Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sail guztietan, eta arduradun bakarra dute. Sailaren egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuan ezarritako eginkizunak betetzen ditu arduradun horrek, baita sailaren titularrak eskuordetutako gainerako guztiak ere.





c) Lehendakaritzako edo Lehendakariordetzako idazkaritza nagusiak, lehendakariak haientzat eta haien eremuan ezartzen duen antolamendu eta funtzionaltasunarekin.

2.- Lehendakariak izendatzen ditu sailburuak, eta hark kentzen ditu kargutik. Karguaz jabetzen diren egunean hasten dute zerbitzu-harremana Autonomia Erkidegoarekin, eta Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legean aurreikusten diren egoeretan uzten dute kargua.

3.- Sail bakoitzeko sailburuak proposatuko ditu sailburuordeak –eta, beharrezkoa denean, idazkari nagusiak ere bai–, eta Gobernu Kontseiluak izendatuko ditu, dekretuz.

4.- Honako hauek joko dira Euskal Autonomia Erkidegoko goi-karguduntzat:

a) Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 29. artikuluari jarraituz, sailetan sailburuorde edo zuzendari karguak betetzen dituztenak.

b) Lehendakaritzako edo Lehendakariordetzako idazkari nagusiak.

c) Euskadik kanpoan dituen ordezkariak.

d) Organismo autonomoetako eta zuzenbide pribatuko ente publikoetako lehendakariak eta zuzendari nagusiak.

e) Entea eratzeko legean edo ente instrumentala menpeko den sailaren egitura-dekretuan goi-karguduntzat ezartzen direnak.

5.- Goi-kargudunek araubide juridiko espezifikoa dute. Izendapen-dekretuarekin hasten dute zerbitzu-harremana, eta kargugabetzearekin edo dimisioarekin bukatzen (ondorioak dagokion dekretuan aurreikusita egongo dira, eta dekretua argitaratzen den egunean hasiko dira).

13. artikulua.- Zuzendaritza-organak.

1.- Aurreko artikuluan xedatutakoaren kaltetan izan gabe, honako hauek joko dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko zuzendaritza-organotzat:





a) Sailletako zuzendaritzak. Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailletako antolamendu-unitateak dira, eta izaera bereko hainbat zerbitzu eta eginkizun hartzen dituzte barruan.

b) Euskadik kanpoan dituen ordezkariak.

c) Administrazio Orokorreko eta ente instituzionaletako arloko, dibisioko edo beste izen bateko zuzendaritzak, baldin eta espresuki jotzen badira zuzendaritza-organotzat edota organoa sortzeko arauan espresuki zuzendaritzako langiletzat jotzen bada organo horretako titularra.

2.- Era berean, sektore publikoko zuzendaritza-organotzat joko dira honako hauek, nahiz eta Administrazio Orokor eta Instituzionalekoak ez izan:

a) Sozietate publikoetako zuzendaritza nagusiak.

b) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazioetako eta partzuergoetako lehendakariak eta zuzendaritzak.

3.- Zuzendaritza-organoei printzipio hauen arabera jardungo dute beti:

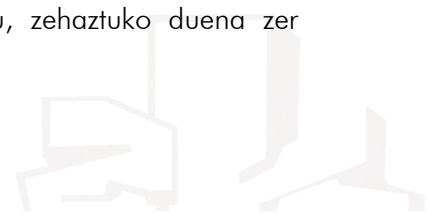
a) Erantzukizun profesionala, pertsonala eta zuzenekoa.

b) Kudeaketa-lanak goragoko organoak edo zuzendari eskudunak kontrolatu eta ebaluatzea.

14. artikulua.- Administrazio Orokorreko sailak.

1.- Administrazio Orokorreko sail bakoitzak administrazio-jarduerako arlo bat edo gehiago ditu Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumen-eremuaren barruan; arlo horiek, gainera, funtzionalki homogeneoak dira.

2.- Sailak sortu, aldatu, elkartu eta ezabatzeko, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 8. artikulua bete beharko da; era berean, artikulua horri erreparatu beharko zaio zehazteko sailek administrazio-jarduerako zein funtzio eta arlotan dituzten eskumenak. Horretarako, lehendakariak dekretu bat emango du, zehaztuko duena zer





antolamendu-irizpide bete beharko duten sail guztietako egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuek.

3.- Sailka antolatzeko modu horrek ez du oztopatzen lehendakaria administrazio-jarduera jakin batzuetara atxiki ahal izatea. Hala eginez gero, lehendakariak bereganatuko ditu Jaurlaritzari buruzko legearen 26. eta 61. artikuluetan aipatzen diren eskumenak, eta Lehendakaritzako sailburu bati, idazkari nagusiei edo zuzendariei eman ahal izango dizkie eskuordetzan, lege horretako 39.4 artikuluan xedatutakoaren arabera.

15. artikulua.- Egitura organiko eta funtzionalak.

1.- Dagokion saileko titularrak proposatuta, lehendakariaren dekretuz ezarriko da Administrazio Orokorreko sailetako egitura organikoa eta funtzionala; betiere, Jaurlaritzari buruzko ekinaren 30eko 7/1981 Legeko 26. artikuluan ezarritakoaren arabera. Lehendakariari egiten zaion proposamenak, bestalde, aurreko artikuluan aipatutako dekretuan ezartzen diren irizpideak bete beharko ditu; bestela, berariaz eskatu beharko da irizpideok aldatzeko.

2.- Sailen egitura organiko eta funtzionalari buruzko dekretuek definitzen dute zer mendekotasun-hierarkia duten sailen egiturako organoek, eta nola banatzen diren jarduerar- arloak.

3.- Sail eta organismo autonomoek zuzendariordetzak eduki ditzakete administrazio-jarduerako sektore bat kudeatzeko, baldin eta zerbitzu-ematearen edo kudeaketa-lanen bideragarritasuna justifikatzen bada. Hierarkikoki zuzendariordetza horien menpe egon ahal izango dira atxikitzen zaizkien zerbitzu-burutzak.

4.- Era berean, organo periferikoak sortu ahal izango dira. Antolamendu- eta funtzionamendu-irizpideek justifikatuko dute organo horiek sortzea; hala ere, organo periferikoa atxikitzen den lurraldean inoiz ezingo da administrazio-egiturarik bikoiztu edo mantendu lurraldeko beste administrazio batzuk lehendik betetzen zituzten funtzio berak





betetzeko. Dena dela, organo periferikoak sortu ahal izango dira organo zentralen menpean, sail bati egotzitako arlo batek edo gehiagok eskatzen dutenean herritarrei modu hurbilagoan erantzutea. Azkenik, lurralde-bulegoak ere egon daitezke sailtako gaiak kudeatzeko.

5.- Egitura organikoari eta funtzionalari buruzko dekretuek, zuzendariordetzak zerrendatzeaz gain, sortzen diren lurralde-bulego eta lurralde-ordezkaritzak zerrendatuko dituzte, bai eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruan egonik sailari atxikita dauden entitateak ere. Era berean, zera identifikatuko dute ezinbestean: kide anitzeko zer organo azaltzen diren egituran, eta horietatik zeintzuk erabiltzen jarraituko den.

16. artikulua.- Euskadik kanpoan duen administrazioa.

Eskumen funtzionala Euskal Autonomia Erkidegoaren lurraldetik kanpo betetzen duten organoak sortu ahal izango dira, baldin eta beharrezkoa bada Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren berezko eskumenak garatzeko, eta, bereziki, Euskadiren sustapen ekonomikorako, Euskadiko ekonomia nazioartekotzen laguntzeko eta euskal kultura sustatzeko. Euskadik kanpoan dituen ordezkariak, berriz, kanpo-harremanetako eskumenak dituen sailari atxikiko zaizkio.

17. artikulua.- Kide anitzeko organoak.

1.- Oinarrizko legeriaren arabera era daitezkeen kide anitzeko organoak alde batera utzi gabe, kide anitzeko organoak sortu ahal izango dira aholkularitza- edo partaidetza-funtzioak betetzeko, betiere instituzioen arteko koordinazio- eta lankidetzak-mekanismoak edo era horretako mekanismo publiko-pribatuak ez badira eraginkorrak. Kide anitzeko organo horiek proposamen-, aholku-, jarraipen- edo kontrol-funtzioak izango dituzte.





2.- Administrazio aholku-emailea bi modutara egituratu ahal izango da: autonomia organiko eta funtzionala duten organo espezifikoek bidez edo horiek laguntza juridikoa emateko dauzkaten zerbitzuen bidez.

Halakoetan, zerbitzu horiek ezingo dute hierarkia-mendekotasun organiko eta funtzionalik izan eta ezingo dute jarraibide, gidalerro edo edonolako oharpenik jaso kontsultagai diren xedapenak edo jarduerak sortzen dituzten organoetatik. Berme horiek betetzeko, modu kolegiatuan jardungo dute.

3.- Aholkularitza- edo partaidetza-funtzioak betetzeko kide anitzeko organo baten sortze-arauak eduki hau izango du, gutxienez:

- a) Azalpena: zergatik behar den. Esleitutako funtzioak ez daudela bikoiztuta ziurtatu beharko da.
- b) Zer xede eta helburu dituen.
- c) Nola integratzen den administrazioan, edo zer hierarkia-mendekotasun duen.
- d) Zein den bere osaera eta zer irizpide erabiltzen den lehendakaritzako titularra eta gainerako kideak izendatzeko.
- e) Zer proposamen-, aholku-, jarraipen eta kontrol-funtzio gomendio uzten zaizkion, eta zer beste funtzio egozten zaizkion.
- f) Hala badagokio, zer kreditu jartzen zaion funtzionatzeko.

4.- Dena den, kide anitzeko organoari administrazio- eta kudeaketa-lanak egiten laguntzeko, organo hori atxikitzen den edo menpeko den Administrazio Orokorreko edo entitateko sailaren edo sailen giza baliabideak eta baliabide materialak jarriko zaizkio; salbu kontrakoa justifikatzen denean hura sortzeko araua izapidetzeko espedientean.

5.- Urtero, kudeaketa-memoria idatzi beharko da, eta publikoki emango dira horren kontuak. Administrazio Orokor eta Instituzionalaren barruan sortutako kide anitzeko organo guztiei aplikatuko zaie arau hau; berdin da artikulua honek arautzen dituen edo zuzenean aplikatzen zaien oinarriko legeriak arautzen dituen. Organoak jarduerarik ez badu, ea berriro formulatu behar den ala ezabatu egin behar den erabaki beharko da.





6.- Kide anitzeko edozein organoren osieran Administrazio Orokorreko hainbat sailletako edo Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko enteetako kideak badaude, dekretua izango da organo horiek sortzeko araua. Bestela, organoa zein sailletan sortzen den, sail horretako titularraren agindu baten bidez sortuko da.

7.- Kide anitzeko organoak sortzen direnean, publikotasun aktiboa eman beharko zaie. Gainera, kide anitzeko organoaren sorrerak eskumenak esleitzen badizkio organo horri beste organo batzuek erabaki beharreko kontuen gaineko nahitaezko txostenak egiteko edo beste organo batzuen jardueraren gaineko jarraipen- eta kontrol-lanak egiteko, Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu beharko da sortze hori.

8.- Aurreko arau horiek aplikatu beharko zaizkie Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko organismo autonomoetako, zuzenbide pribatuko ente publikoetako eta partzuzergoetako kide anitzeko organoei.

18. artikulua.- Herritarrek eta elkarteek parte hartzeko gune egonkorrak.

1.- Herritarrek eta elkarteek parte hartzeko gune egonkorrak ezarriko dira Administrazio Orokorreko sailletan eta Administrazio Instituzionaleko entitateetako barne-antolamenduan, eztabaidak edo proposamenak egin ditzaten politika publiko bati edo elkarri lotutako politika publikoei buruz, edo gizarte-ezaugarri edo ezaugarri pertsonal komunak dituen populazio-sektore bati buruz.

2.- Herritar eta elkarteek parte hartzeko gune egonkorrek modu orekatuan bideratuko dute herritarren presentzia eta neurri egokia eta eztabaiden kalitatea eta gizarte-aniztasuna, eta oinarritzat hartuko dute elkarrenganako konfiantza, gardentasuna eta balio publikoa sortzeko gobernu egokia.

3.- Beste gune informal eta tresna batzuk ere sustatuko dira herritarrek parte hartzeko, lege honetan ezarritakoaren arabera.





4.- Herritarrek eta elkarteek parte hartzeko gune egonkorrek errespetatu egin beharko dute euskal gizartearen ideologia-, gizarte-, ekonomia- eta kultura-aniztasuna.

19. artikulua.- Administrazio-organoak.

1.- Legeak ezartzen duenaren arabera sortu, aldatu eta ezabatu behar dira Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko eta haren organismo autonomoetako organoak.

2.- Administrazio-unitateak organotzat joko dira, baldin eta nahitaezkoa bada euren jardutea, edo esleitzen zaizkien zereginen ondorio juridikoak badituzte hirugarrenentzat.

3.- Lege honek Administrazio Orokorren egitura organiko eta funtzionalari buruz ezartzen duenaren kaltetan izan gabe, ente bakoitzak zehaztu behar du, nork bere eskumenen eremuan, zein administrazio-unitatek osatzen dituen bere administrazio-organoak, ezarria duten antolamenduaren arabera espezialitateei dagozkienak.

4.- Edozein administrazio-organo sortzeko, gutxienez betekizun hauek bete beharko dira:

- a) Dagoen administrazio publikoan nola integratuko den eta zeinen mende egongo den zehaztu behar da.
- b) Haren egitekoak eta eskumenak mugatu behar dira.
- c) Abian jartzeko eta jarduteko beharko dituen kredituak jarri behar dira.

5.- Ezin izango da sortu lehendik dagoen organoren bat bikoiztea dakarren organo berririk, aldi berean ez bazaie eskumena kentzen edo behar bezala murrizten lehendik zeuden organoei. Hori hala izan dadin, organo berri bat sortzeko, aurrena egiaztatu egin beharko da administrazio publiko berean ez dagoela beste organo bat lurralde edo herri berean zeregin berbera betetzen duena.





6.- Administrazio publiko bereko administrazio-organoen arteko komunikazioa zuzenean bitarteko elektronikoen bidez egingo da, hori ezinezkoa denean izan ezik. Ezinezkoa bada, papera edo posta arrunta erabiliko da, edo, bestela, beste modu baliokideren bat.

20. artikulua.- Administrazio-unitateak.

1.- Egitura organikoak antolatzeko oinarritzko elementuak dira administrazio-unitateak. Hainbat funtzio eta jarduera bilduta, produktu edo zerbitzu jakin bat osatzen dute, eta, emaitza gisa, ekarpen integratua egiten diote kanpoko edo barruko bezero bati. Zeregin homogeneousak izateagatik funtzionalki lotuta dauden eta organikoki burutza berak batzen dituen plantillako lanpostu edo dotazioez osatzen dira unitateak. Administrazio-unitate konplexuak ere egon daitezke. Bi unitate txiki edo gehiago biltzen dituzte halakoek.

2.- Administrazio-unitateetako burutzak arduratzen dira unitatearen funtzionamendu egokiaz eta unitateari esleitutako eginkizunak ondo egiteaz.

3.- Administrazio-unitateak lanpostu-zerrenden bidez ezartzen dira –berariaz duten araubidearen arabera onartzen dira zerrenda horiek–, eta organo jakin batean txertatzen.

III. KAPITULUA.- Eskumena.

21. artikulua.- Printzipio orokorrak.

1.- Ez dago ordenamendu juridikoak esleitutako eskumenari uko egiterik. Esleitua duen administrazio-organook baliatu behar du eskumena, lege honetan araututako egoeretan izan ezik.





2.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrari eskumen bat generikoki esleitzen bazaio baina ez bada zehazten zer sailek bete behar duen, gaiaren arabera erabakiko da zer saili dagokion. Eta irizpide horren arabera ezin bazaio sail jakin bati egotzi, Lehendakaritzari egotziko zaio, edo Lehendakaritzako eskumena duen sailari.

3.- Sail batek esleituak dituen eskumenen zereginak lege ez bazaizkio administrazio-organo jakin bati egozten, ulertuko da sailaren mendeko organoei egozten zaizkiela; hain zuzen ere gaiaren eta lurraldearen arabera eskumenak dituztenei. Halako organo bat baino gehiago badago, hierarkian maila gorenena duenari. Hala ere, sail bereko beste organo bat ere izendatu ahal izango da eskumenen titular.

4.- Kudeaketa-gomendioak, izenpea eskuordetzan emateak edo ordezkariak ez du aldatzen eskumenaren titularrak; aldatzen dira, ordea, kasu bakoitzean eskumena erabiltzeko aurreikusita dauden elementuak.

22. artikulua.- Deskontzentrazioa.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko organoen berezko eskumenen titulartasuna eta erabilera deskontzentratu ahal izango dira hierarkikoki menpekoak diren beste organo batzuetan, hala zentraletan nola periferikoetan, lege honetan ezarritako printzipioen arabera; salbu kontrakoa ezartzen duen xedapenen bat dagoenean.

2.- Eskumenen deskontzentrazioa eta deuseztapena egitura organiko eta funtzionalaren dekretuari erreferentzia eginez bilduko dira, eta bertan onartuko dira, beste lege berezi batzuek ezartzen dutena eragotzi gabe.

23. artikulua.- Jarraibideak, zirkularrak eta zerbitzuko aginduak.

1.- Goi-organoek eta zuzendaritza-organoek administrazio-jarduera bultzatu eta gidatuko dute, jarraibide, zirkular eta zerbitzuko aginduen bidez.





Jarraibideak jarduera-irizpideak eta –arauak ezartzeko barne erregela batzuk dira, oro har bete behar behar dituztenak menpeko administrazio-organoei eta -unitateei, bai eta gaiaren edo garatzen dituzten zereginen ondorioz horiek aplikatzea beharrezkoa zaienak.

Zirkularrak barne-jarduerarako arau batzuk dira, goi-organoei eta zuzendaritza-organoei ezartzen dituztenak, lege-xedapen zenbaiten aplikazioa gogorarazteko eta horiek interpretatzeko irizpideak bateratzeko, helburu izanik administrazio-jardueraren eremuan interpretazio homogeneo bat aplikatzea.

Zerbitzuko aginduak agindu espezifiko batzuk dira, administrazio-ekozein organoek ematen dituenak, hierarkikoki beherago dagoen organo batentzat eta kasu zehatz baterako.

2.- Sailetako titularrek agindu dezakete jarraibideak, zirkularrak eta zerbitzuko aginduak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzeko, xedapen batek hala ezartzen duenean edo komenigarritzat jotzen denean herritarrek edo Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko gainerako organoek ezagutzea jarraibide, zirkular eta zerbitzuko agindu horiek. Bestalde, egoitza elektronikoaren bidez ere eman dakieke horiei zabalkundea.

3.- Jarraibide, gidalerro, zirkular eta zerbitzuko aginduak ez betetzeak ez dio eragiten, izatez, administrazio-eko organoen jarduketan balioari. Hala ere, diziplinazko erantzukizunak eska daitezke.

24. artikulua.- Eskuordetza ematea.

1.- Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko organoen titulartasuneko eskumenak eskuordetzan eman ahal izango zaizkie administrazio-eko beste organo batzuei, nahiz eta organo horiek hierarkikoki mendekoak ez izan. Euskal Autonomia Erkidegoko euskal sektore publikoaren barruan dauden beste ente instituzionaletako organoei ere eman dakieke eskuordetza.





2.- Eskumena eman eta hartzen duten organoak sail berekoak badira baina ez badute hierarkia-harremanik, goragoko organo komunaren onarpena beharko da. Eskumena eman eta hartzen dutenak ez badira sail berekoak, eskumena hartzen duen saileko titularraren baimena beharko da, baita eskumena ematen duen saileko titularrarena ere.

3.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko organo batek eskumenak eskuordetzen dizkionean Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko edozein ente instituzionalen organoren bati, eskuordetzea egiten duen organoa eta eskuordetza hartzen duena zein organoren mende dauden (inoren mende badaude), organo horien onarpena beharko da lehendabizi. Salbu eskuordetzea egiten duena bera denean entitate instrumentala atxikiko den saileko titularra; kasu horretan, nahikoa izango da hark erabakitzea.

4.- Lehendakariari, Gobernu Kontseiluari eta sailburuei esleitutako eskumenak eskuordetzeko, Jaurlaritzari buruzko Legea bete beharko da, betiere lege honetan xedatutakoari kalterik egin gabe.

5.- Prozedura bat ebazteko eskumena eskuordetzan emateko, ez da eragozpen izango hura erregulatzen duen arauak nahitaezko izapide modura aurreikustea irizpen edo txosten bat eman behar dela. Hala ere, ezin izango da gai jakin bat ebazteko eskumena eskuordetzan eman, baldin eta gai horri buruzko nahitaezko irizpen edo txostenik eman bada dagokion prozeduran.

6.- Eskumenak eskuordetzan ematea eta eskuordetzearen errebokazioa Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu beharko dira, eta informazio horrek beti egon beharko du eskuragarri eskumenak eskuordetzan ematen dituen saileko edo organoko webgunean.

7.- Eskuordetza baliatuz ematen diren administrazio-egintzek eta -ebazpenek espresuki adierazi beharko dute eskuordetza ematen direla; argitalpen ofizialaren zenbakia eta data aipatu beharko dute. Eta organo eskuordetza-emaeak emandakotzat joko dira.





8.- Inoiz ezin izango dira eskuordetzan eman honako hauek:

- a) Konstituzio- edo estatutu-organoekiko harremanei buruzko gaiak.
- b) Gobernu Kontseiluak onartu beharreko ebazpen-proposamenak diren egintzak.
- c) Xedapen orokorrak emateko eskumena.
- d) Egintza deusezak ofizioz berrikusteko eskumena eta egintza deuseztagarriak kaltegarritzat jotzeko eskumena.
- e) Kargak ezartzeko edo kalterako diren egintzak errebokatzeko eskumena.
- f) Errekurritutako egintzetan administrazio-organoek errekurtsioak ebazteko eskumena.
- g) Lege-mailako arauak zehazten dituzten gaiak.
- h) Eskuordetzaz baliatuz erabiltzen diren eskumenak, salbu lege batek berariaz onartzen dituenen.

9.- Eskuordetza ematen duen organoak edozein unetan erreboka dezake eskuordetzea.

10.- Kide anitzeko organo batek quorum berezia behar badu normalean diharduenean, eskumenak eskuordetzan emateko ere quorum bera zaindu beharko du.

11.- Eskuordetze hori urtebete baino gehiago luzatuz gero, deskontzentratu egin beharko da.

25. artikulua.- Sinadura eskuordetzan ematea.

1.- Administrazio-organoetako titularrek beren eskumeneko administrazio-ebazpen eta -egintzetako sinadurak eskuordetzan eman ahal izango dizkiete menpean dituzten administrazio-organoetako titularrei, eskuordetze-mota hori arautzen duen araubide juridiko orokorraren arabera.

2.- Gainerako organoetako titularrek, berriz, menpean dituzten administrazio-unitateei eman ahal izango diete eskuordetzan sinadura, goragoko organoaren baimenarekin.





3.- Sinadura eskuordetzan emanez gero, eskuordetzea ez da argitaratu behar.

4.- Sinadura eskuordetzan emateak ez du aldatuko organo eskuordetza-emailearen eskumena, eta, eskuordetzea baliozkoa izateko, ez da beharrezkoa izango argitaratzea; baina, eskuordetzaz sinatzen diren ebazpen eta jardueretan, adierazi egin beharko da norena den eskumena.

5.- Zehatzeko ebazpenak ezin izango dira eskuordetzaz sinatu.

26. artikulua.- Kargudunak ordeztea.

1.- Ordezkoak hartu ahal izango dira goi-kargudunen zereginak aldi batez betetzeko, baldin eta haien lanpostuak hutsik badaude, goi-kargudunak absente edo gaixo badaude, eragozpen pertsonalen bat badute edo aitatasun- edo amatasun-baimena badaukate. Sailaren egitura organikoari buruzko dekretuak ezarriko du ordezkapenak egiteko modua.

2.- Goi-kargudun izan gabe administrazio-organoetako titular diren pertsonen ordezkapenak egiteko, oinarrizko legeriak ezartzen dituen arau orokorrak bete beharko dira.

27. artikulua.- Goragokoak eskumena bereganatzea.

1.- Intzidentzia tekniko, ekonomiko, sozial, juridiko edo lurralde-mailakorik baldin badago, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta Instituzionaleko organoek bereganatu ahal izango dute gai bat ezagutzeko eskumena, nahiz eta normalean edo eskuordetzaz haien menpeko administrazio-organoen zeregina izan gai hori ebaztea.

2.- Eskumenak eskuordetzan emanez gero hierarkian mendeko ez diren organoei, organo eskuordetza-emaileak bakarrik erabaki dezake eskumena goragoko batek bereganatu behar duela.





3.- Goragoko organoak eskumenak bereganatzeko, erabaki arrazoitu bat izan behar da tartean, eta horren berri eman beharko zaie prozedurako interesdunei -halakorik badago-, azken ebazpena eman baino lehen. Eskumenak bereganatzeaz baliatuz hartzen diren erabakietan, espresuki aipatu beharko da goragoko organoak bereganatuak dituela eskumenak. Goragoko organo batek eskumenak bereganatuz gero, horren berri eman beharko zaio eskumena eman duen organoaren mailaz goragoko organoari ere, eskumenak bereganatze hori sailburuak erabakitzen duenean izan ezik.

4.- Ezin izango da errekurtsorik jarri goragokoak eskumenak bereganatzeko erabakiaren kontra. Hala ere, eskumenak bereganatze hori legez kontrakoa dela ustez gero, prozedurako ebazpenaren aurka errekurtsua jarritz egin dakioke kontra.

28. artikulua.- Kudeaketa-gomendio intrasubjektiboa.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko organoek edo haren mendeko entitate instituzionalek administrazio edo entitate bereko beste organo batzuei gomendio utz diezazkiekete beren eskumeneko jarduera materialak, teknikoak eta zerbitzuzkoak, baldin eta efikaziarri begira komeni bada edo baliabide egokirik ez badaukate jarduera horiek gauzatzeko.

2.- Kudeaketa-gomendioak ez dakar eskumenaren titulartasuna lagatzea, ezta eskumen horretaz baliatzeko funtsezko elementuak lagatzea ere. Kudeaketa-gomendioetan, gomendio uztea egiten duen organoak hartu beharko ditu gomendio utzitako jarduera material zehatzari oinarri ematen dioten edo hura barne hartzen duten egintza edo erabaki juridiko guztiak.

3.- Saileko titularrak eman beharko du baimena kudeaketa-lanak sail bereko beste organo batzuei gomendio uzteko. Kudeaketa-lanak beste sail bateko organoei edo haren menpeko organoei gomendio uzteko, Gobernu Kontseiluaren baimena beharko da.





4.- Kudeaketa-gomendio intrasubjektiboa formalizatzeko, baimentze-ebazpena eman beharko da, eta, kudeaketa-gomendioa baimendu ondoren, dagokien organoek akordioak sinatu beharko dituzte. Horrez gain, Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko da, eduki honekin gutxienez:

- a) Zer jarduera ukitzen dituen.
- b) Zeintzuk diren kudeaketa-gomendioaren izaera eta nondik norakoak.
- c) Noiz arte egongo den indarrean, eta zer egoeratan aurreratu edo luzatuko den kudeaketa-gomendioaren amaiera.

Kudeaketa-gomendioaren indarraldia luzatzea erabakiz gero, luzapenak ere argitaratu beharko dira, paragrafo honetan deskribatutako moduan.

5.- Organo parte-hartzaileen webguneetan argitaratu beharko da kudeaketa-gomendioa, haren berri emateko.

29. artikulua.- Kudeaketa bateratuko zentroak.

1.- Kudeaketa bateratuko zentroak administrazio-organo batzuk dira, tramitazio konplexua duten edo garrantzi ekonomiko eta sozial handikoak diren prozesuen kudeaketa bateratua egiteko sor daitezkeenak eta antolamendu administratibo funtzional arruntetik harago doazenak; zerbitzu publikoen hartzaile eta erabiltzaileen beharretara egokitzen dira eta atentzio azkarra ematen dute, harremanetarako gune bakarraren bidez eta erantzuteko epe laburragoan.

2.- Artikulu honen ondorioetarako, hauxe jotzen da prozesutat: herritarrei erantzun edo zerbitzuak emateko beharrezkoak diren administrazio-izapideen sekuentzia ordenatua; izapide horiek elkarri lotuta egoten dira, eta sail bateko edo gehiagoko administrazio-organo edo -unitateek hartu behar izaten dute haietan parte, araudi erregulatzailarekin bat etorritik.





3.- Gobernu Kontseiluaren dekretuz sortuko dira kudeaketa bateratuko zentroak, eta dekretu horietan zehaztuko da zein den zentroen antolamendua eta zeintzuk diren prozesuan parte hartu behar duten organo eta unitateen jarduerak koordinatu eta bizkortuko dituzten funtzionamendu-arauak.

4.- Funtzio hauek guztiak edo batzuk bete behar dituzte prozesuak modu bateratuan kudeatzen dituzten zentroek:

- a) Aplikatu beharreko araudiaren arabera egin behar diren izapideei buruzko informazioa ematea herritarrei.
- b) Erregistro-funtzioa.
- c) Espedienteen jarraipena egitea, eta interesdunei adieraztea izapideak zer egoeratan dauden.
- d) Administrazio Elektronikoa: Interneten edo sare sozialetan egotea.
- e) Kontratazio publikoa.

5.- Dagokion lankidetzaz hitzarmenaren bidez, beste administrazio publiko bati dagozkion zereginak egin ditzakete kudeaketa bateratuko zentroek, baina titulartasuna behin ere aldatu gabe.

IV. KAPITULUA.- Administrazioen arteko lankidetzaz eta koordinazioa.

30. artikulua.- Araubide orokorra.

Administrazio publikoek elkarri laguntzeko betebeharra dute, eta, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta Instituzionalak hori kontuan hartuz eta lankidetzaren eta instituzioen arteko leialtasunaren printzipioa aintzat hartuz jarduten du. Legeek elkarlan, koordinazio eta lankidetzarako aurreikusten dituzten tresna eta teknikak erabiltzen ditu horretarako.





31. artikulua.- Lankidetzak ekonomikoak, teknikoak eta administratiboak.

1.- Administrazio Orokor eta Instituzionala, sektore publikoko entitateekin, foru-organoekin, Euskal Autonomia Erkidegoko toki-entitateekin eta beste administrazioekin interes komuneko gaiak dituen esku artean, lankidetzak ekonomiko, tekniko eta administratiboan arituko da. Horretarako, partzuergo, jarduera-plan bateratu, eskuordetza, kudeaketa-gomendio edo administrazio-hitzarmenak erabiliko dituzte, lege honek eta aplikatu beharreko gainerako legeek aurreikusten duten modu eta baldintzetan. Lankidetzak-akordioak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratutako dira.

2.- Lankidetzaren printzipioa gauzatzeko, egokienak iruditzen zaizkien teknikak erabil ditzakete administrazio interesdunek. Honako hauek, esate baterako:

- a) Lankidetzak-organoetan parte hartzea, hainbat administrazio publikoren eskumenekoak diren gaiei buruz eztabaidatzeko eta, beharko balitz, neurriak erabakitzeko.
- b) Beste administrazio publikoen organo aholku-emaileetan parte hartzea.
- c) Administrazio publiko batek beste administrazio baten menpeko edo beste administrazio bati lotutako entitate edo organismo publikoetan parte hartzea.
- d) Beste administrazio publiko batzuei uztea baliabide material eta ekonomikoak eta langileak.
- e) Gai jakin bat erregulatzen duen arautegia modu koordinatuan aplikatzeko, administrazioen arteko lankidetzan jardutea.
- f) Nahitaezkoak ez diren txostenak egitea, administrazio bakoitzak bere irizpideak azal ditzan berari dagozkion eskumenetan eragina duten proposamen edo jardueri buruz.
- g) Lankidetzan aritzea ondare-legerian aurreikusita dauden jardueretan, ondarearekin zerikusia dutenetan, alegia, titulartasun-aldaketak eta ondasun-lagapenak ere hor sartzen direlarik.

3.- Formalizatzen diren lankidetzak-hitzarmenak eta -akordioetan, alderdi sinatzaileen betekizunak eta konpromisoak ezarriko dira.





4.- Erakundeek parte hartzen duten lankidetzaz-organoen eta sinatzen diren hitzarmenen erregistro elektronikoa egingo da, eta beti eguneratuta egongo da erregistro hori.

32. artikulua.- Lankidetzaz-hitzarmenak.

1.- Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrek lankidetzaz-hitzarmenak sinatu ahal izango ditu gainerako administrazio publikoekin, nor bere eskumen-esparruan jokatuz. Hala ere, Gobernu Kontseiluak baimendu edo onartu beharko ditu.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Instituzionaleko entitateek ere lankidetzaz-hitzarmenak sinatu ahal izango dituzte artikulua honetan adierazten diren beste administrazio publikoekin, eta, sinatuz gero, dagokien araubide juridikoaren arabera jardun behar dute.

3.- Protokolo orokorra esango zaio hitzarmenari, bere helburua hauetakoren bat denean: orientazio-jarraibideak ezartzea administrazio publiko bakoitzak jakiteko nola jokatu behar duen guztientzat interesgarriak diren gaietan, edo esparru orokorra eta metodologia finkatzea eskumen-arlo partekatu batean edo bataren eta bestearen intereseko gai batean lankidetzaz jarduteko.

4.- Hitzarmen-agiriekin honako hauek zehaztu beharko dituzte, hala dagokionean:

- a) Zer organok sinatzen duten hitzarmena, eta zein gaitasun juridikoz diharduen alderdi bakoitzak.
- b) Zein den administrazio bakoitzaren eskumena.
- c) Nola finantzatzen den hitzarmena.
- d) Zer ekintza adostu diren.
- e) Organizazio pertsonifikaturik behar den ala ez hitzarmena kudeatzeko.
- f) Zein den hitzarmenaren indarraldia, eta aukerarik badagoen hura luzatzeko; aukerarik badago, zein den hitzarmena luzatzeko araubidea.





g) Zer arrazoirengatik jo daitekeen amaitutzat hitzarmena bere indarraldia amaitu aurretik, eta, amaitutzat joz gero, nola ebatzi behar diren bideratzen ari diren jarduerak.

5.- Hitzarmen horietan, hitzarmena zaintzeko eta kontrolatzeko organo mistoak eratu ahal izango dira, lankidetzaz hitzarmenak interpretatzerakoan eta betetzerakoan azal daitezkeen arazoak ebazteko.

6.- Indarrean dagoen hitzarmenen erregistroan eta hitzarmenetan parte hartzen duten organoen webguneetan argitaratuko dira lankidetzaz hitzarmenak, horien berri emateko.

33. artikulua.- Jarduera-plan bateratuak.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak jarduera-plan bateratuak itundu ahal izango ditu beste administrazio batzuekin, administrazio-sektore jakin batean interes berak daudenean.

2.- Jarduera-plan bateratuek urteko programen bidez finkatuko dute administrazio bakoitzak zer egin behar duen planean proposatutako helburuak betetzeko, zer konpromiso bereganatzen duen, zer baliabide erabiliko duen eta nola egin behar den planaren segimendua, ebaluazioa eta aldaketa.

3.- Jarduera-plan bateratuak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian eta organo parte-hartzaileen webguneetan argitaratu behar dira, plan horiek hitzartzen dituzten administrazioetako organo eskudunek onartu eta gero.

4.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren esparruan, hitzarmen bidez formalizatuko dira jarduera-plan bateratuak.

34. artikulua.- Administrazioek funtzioak elkarri eskuordetzan ematea.





1.- Efikazia dela-eta edo lanak hobeto kudeatzeko, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta hari lotutako edo haren menpeko ente instituzionalek funtzioak eskuordetzan eman ahal izango dizkiete foru-aldundiei eta toki-entitateei beren eskumeneko obrak egiteko eta zerbitzuak eta, oro har, jarduerak betetzeko, kalterik eragin gabe lurralde historikoen gaineko legearen 13. artikulua eta toki-araubideari buruzko legeriak ezartzen duenari.

2.- Hitzarmen bidez emango dira eskuordetzan. Eta, hitzarmenean, nahitaez azaldu beharreko baldintzez gain, zehaztuko da zer zuzentze- edo fiskalizatze-ahalmen gordetzen duen beretzat Administrazio Orokorrak edo Administrazio Instituzionaleko dagokion enteak, eta eskuordetzea hartzen duen entitateak onartu egiten duela eskuordetze hori.

3.- Artikulu honetan aipatzen diren eskumen-eskuordetzeak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu beharko dira, eta, horrez gain, beti ikusgai egongo dira eskuordetzea egiten duen sailaren webgunean.

35. artikulua.- Eginkizunen eskuordetze intersubjektiboa.

1.- Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legeak eta Autonomia Erkidego osorako Erakundeen eta bertako Lurralde Historikoetako foru-organoen arteko harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legeak ezartzen dutena ezarrita ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak, helburuak hobeto betetzeko, eginkizunak eskuordetzan eman ahal izango dizkie Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko beste ente bati edo interes ekonomiko eta profesionalak ordezkatzan dituzten zuzenbide publikoko korporazioei, alde batera utzi gabe lankidetzan jarduteko beste teknika batzuk.

2.- Artikulu honetan adierazten den eskuordetzeak ez du berekin ekarriko ahal publikoen erabilera. Eskuordetzea, bestalde, hitzarmen espezifiko bidez egin behar da, eta Gobernu Kontseiluak baimendu behar du hitzarmen hori.





3.- Eskuordetzeak jasoko du eginkizunak zer araubide juridikorekin bete behar dituen entitate hartzaileak, eta berariaz aipatuko du Administrazio Orokorrak nola zuzenduko dituen eskuordetzan emandako eskumenetatik beretzat gordetzen dituen eginkizunak.

4.- Hitzartutako eskuordetzeaz baliatuz entitateak ematen dituen ebazpenek ez dute administrazio-bidea amaituko, eta aukera emango dute gorako errekurtsua jartzeko gaiaren arabera dagokion sailburuari.

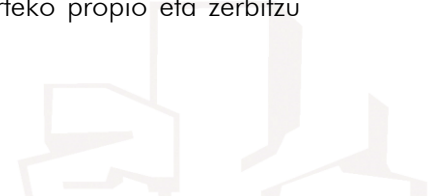
5.- Eskumenak eskuordetzan ematea eta eskuordetzearen errebokazioa Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu beharko dira, eta informazio horrek beti egon beharko du eskuragarri eskumenak eskuordetzan ematen dituen saileko edo organoko webgunean.

36. artikulua.- Kudeaketa-gomendio intersubjektiboa.

1.- Administrazio desberdinetako eta entitate publikoetako organoen artean ere egin ahal izango dira kudeaketa-gomendioak, baldin eta egoera hauetakoren bat suertatzen bada:

- a) Gomendio utzitako jarduera gauzatuko duen organoak dohainik jardutea, eta gastuak Administrazioaren edo gomendio uztea egiten duen entitatearen kargura izatea.
- b) Administrazio-teknika hori erabiltzean, gomendio uztea egiten duen entitatearen berezko baliabide edo zerbitzu teknikozat jo ahal izatea gomendio utzitako jarduera gauzatuko duen entitatea.
- c) Kudeaketa-gomendioa ez egotea sektore publikoko kontratuen legerari lotuta xedearen, zioaren edo juridikoki garrantzitsua izan daitekeen beste ezeren ondorioz.

2.- Administrazioen arteko lankidetzeta-hitzarmenak sinatu beharko dira kudeaketa-gomendio intersubjektiboak antolatzeke, eta Gobernu Kontseiluak onartu beharko ditu lehenago. Efektiboak izateko, Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu beharko dira, dagokien gutxieneko edukiarekin; eta hitzarmena sinatzen duten organoen webguneetan ere argitaratu ahal izango dira. Kudeaketa-gomendioa gauzatuko duen organoaren entitatea gomendio-uztea egingo duen entitateko bitarteko propio eta zerbitzu





teknikotzat jotzen bada, sailaren ebazpen bat beharko da gomendio-uztea egiteko; ebazpen horren bidez, bestalde, entitatea atxikiko da.

3.- Kudeaketa-gomendioaren araubide juridiko bera izango du kudeaketa-gomendia formalizatzen duen hitzarmenak, eta berariaz adieraziko du zer jarduerari eragiten dien, eta zeintzuk diren gomendio utzitako organo edo entitateak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak - hala badagokio- bere gain hartzen duten kudeaketaren indarraldia, izaera eta nondik norakoak.

III. TITULUA - Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren osaera.

I. KAPITULUA.- Entitateen araubide juridikoa.

37. artikulua. Organismo autonomoak.

1.- Organismo autonomoak Euskal Autonomia Erkidegoko ente instituzionalak dira. Izaera publikoa eta Administrazio Orokorretik bereizitako nortasun juridikoa dute, modu deszentralizatuan gauzatzen dituzte esleitzen zaizkien zeregin eta zerbitzu publikoak eta administrazio-zuzenbideari jarraituz jarduten dute.

2.- Organismo autonomoek autonomia daukate egozten zaizkien funtzio eta zerbitzuak kudeatzeko; administrazio-ahalak ere erabil ditzakete, jabetza kentzekoak izan ezik. Halaber, diru-sarrera propioak daukate: baimenduak dituzten diru-sarrerak eta aurrekontu orokorretan esleitzen zaizkienak.

38. artikulua.- Zuzenbide pribatuko ente publikoak.





1.- Zuzenbide pribatuko ente publikoak Euskal Autonomia Erkidegoko ente instituzionalak dira; izaera publikoa dute, eta haiei gomendio uzten zaie zerbitzu publikoak edo kontraprestazioren bat eska dezaketen interes publikoko ondasunak emateko edo kudeatzeko ardura. Administrazio-ahalak erabil ditzakete –jabetza kentzekoak izan ezik–, sortze-arauan halakorik ematen bazaie. Ahalak enteko zer organori ematen zaizkion adierazi beharko du ente horien sortze-arauak.

2.- Zuzenbide pribatuko ente publikoak zuzenbide pribatuan oinarritzen dira jarduteko eta hirugarrenekin harremanak izateko. Administrazio-zuzenbidean oinarritzen dira, berriz, administrazioaren ahalak betetzeko, barne-funtzionamendurako eta beren organoen borondatea gauzatzeko; baita lege honetan edo aplikatu behar zaizkien beste lege guztietan ezartzen zaizkien gaitan ere.

3.- Zuzenbide pribatuko ente publikoen nortasun juridiko publikoa Administrazio Orokorraren nortasun juridiko publikoaren desberdina da. Diru-sarrera propioak dituzte: beren jarduera gauzatzuz lortzen dituzten diru-sarrerak eta aurrekontu orokorretan esleitzen zaizkienak. Bestalde, autonomiaz kudeatzen dituzte egozten zaizkien zereginak, enpresa-kudeaketaren eta helburukako kudeaketaren irizpideak erabiliz eta betiere lege honetan ezarritakoa betez.

4.- Zuzenbide pribatuko ente publikoei ematen zaizkien administrazio-ahalak ente horietako organoek erabil ditzakete, baina, erabili ahal izateko, berariaz eman behar zaie gaitasun hori haien estatutuetan. Hala ere, lege honen ondorioetarako, administrazio-mailari dagokionez ez dira parekoak zuzenbide pribatuko ente publikoetako organoak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko organoak, estatutuetan ondorio jakin batzuetarako ezartzen diren salbuespen-kasuetan izan ezik.

39. artikulua.- Sozietate publikoak.





1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko sozietateak kapital-sozietateak dira, eta, haietan, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak, Administrazio Instituzionaleko enteeak edo haien ente instrumentalek izaten dute partaidetzarik handiena. Bestalde, zuzenbide publikokoak edo zuzenbide pribatukoak izan daitezke. Entitate batek sozietate batean partaidetza handiena duen ala ez zehazteko, kontuan hartuko da zenbat partaidetza edo akzio dituen, denak batera hartuta, sozietatearen titulartasuneko kapitalaren adierazgarri.

2.- Aurrekoaren kaltetan izan gabe, lege honetan bildutako xedapenak aplikatuko zaizkie sozietate publiko izan ez baina egoera hauetakoren batean dauden sozietateei:

a) Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokor eta Instituzionalak edo horren sektore publikokoak diren eta lege honen bidez arautzen diren gainerako entitateek sozietateko boto-eskubide gehienak izatea, zuzenean edo izaera publikodun beste bazkide batzuekin lortutako akordioei esker.

b) Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokor eta Instituzionalak edo lege honen bidez arautzen diren gainontzeko entitateek eskubidea izatea sozietateko organoetako kide gehienak izendatzeko edo kentzeko, bai zuzenean bai izaera publikodun beste bazkide batzuekin lortutako akordioei esker.

3.- Ahal dela, sozietate anonimo edo erantzukizun mugatuko sozietate modura eratu beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko sozietateak; eta, nolana ere, haiek sortzeko araua baimentzearekin batera eratuko dira.

4.- Lege honek ezarritakoari kalterik egin gabe, sozietate publikoek, Euskal Autonomia Erkidegoko ogasun nagusiaren berezko gaiei dagokienez, sozietate publiko diren aldetik espresuki aplikatzen zaizkien xedapenak bete beharko dituzte, eta, xedapen horiekin kontraesanean ez dagoen guztian, baita ordenamendu juridiko pribatuak ezartzen duena ere. Inoiz ezingo dute eduki aginpide publikoaz baliatzeko ahalmenik.

40. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazioak.





1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak eta haren Administrazio Instituzionaleko entitateek fundazioak eratu ahal izango dituzte, edo haietan fundatzaile moduan sartu ahal izango dira, ekimen pribatuarekin batera lankidetzan jarduteko Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eskumen-eremuko eta interes orokorreko jardueretan. Aldiz, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak ezingo du fundazio batean parte hartu, izaera pribatuko pertsona fisiko edo juridikoek, inongo sektore publikokoak ez direnek, ez badute parte hartzen edo kolaboratzen fundazio horretan, fundazioaren zuzkidurari gehitutako ekarpen ekonomiko baten bidez.

2.- Artikulu honek erreferentzia egiten dien fundazioek entitate fundatzaileen eskumen-eremuarekin lotutako jarduerak besterik ezin dituzte egin. Gainera, haien helburuak lortzen lagundu beharko dute, baina haien berezko eskumenak beren gain hartu gabe, kontrakoa dioen berariazko lege-aurreikuspenen bat dagoenean izan ezik.

3.- Fundazioak Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoak izango dira, baldin eta sektore horri badagokio fundazioko gobernu-organoko kiderik gehienak izendatzea, eta, horrez gain, egoera hauetakoren bat gertatzen bada:

a) Zuzkiduraren balioaren ehuneko berrogeita hamar baino gehiago Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak jarritakoa izatea.

b) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak jartzen dituen ondasun eta eskubideak fundazio-ondarearen balioaren ehuneko berrogeita hamar baino gehiago izatea, modu iraunkorrean.

Egoera horretan, fundazioan, bermatu beharko da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak eskubidea duela fundazioaren gobernu-organoko kiderik gehienak izendatzeko.

4.- Aurreko paragrafoko b) letran aipatzen den iraunkortasun hori zehazteko, ondoko ekitaldi biko inbentarioen balioek emaitza bat ematen dutenean, zeinaren arabera fundazioaren jatorri publikoko ondasunak ondasun guztien ehuneko berrogeita hamar baino txikiagoak diren, fundazioaren gobernu-organon sektore publikoak dituen ordezkariak





horren berri eman beharko diote Administrazio Orokorrari, hain zuzen ere fundazioaren atxikipen-organoari eta ogasun-gaiez arduratzen den sailari, sektore publikotik kanpo geratu dadin fundazio hori, lege honetan ezarritako prozedurari jarraikiz.

Aldiz, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoa ez den fundazio bateko ondoz ondoko ekitaldi biren inbentarioek adierazten dutenean fundazio-ondarearen jatorriaren ehuneko berrogeita hamar baino gehiago dela Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoa, orduan, fundazioa sektore publikoan sartzeko eta artikulua hau betetzen dela bermatzeko, sektore publikoak fundazioaren gobernu-organoan dituen ordezkariak, baldin baditu, edo, bestela, Babesletzak horren berri eman beharko diote ogasun-gaiez arduratzen den sailari.

5.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra edo haren Administrazio Instituzionaleko entitateak dagoeneko eratuta dauden fundazioen gobernu-organoetan sartu ahal izango dira, fundazioak sektore publikoan sartu barik, fundazioekin lankidetzan aritzeko bideak eraikitzea bada gobernu-organoetan sartzearen helburua. Nolanahi ere, subjektu publikoek ezingo dute gehiengoa osatu fundazioen patronatuetan.

6.- Sektore publikoak kasu bakarrean jardun ahal izango du fundazioen bidez: lortu nahi den helburua eta interes orokorra ezin direnean bermatu lege honetan ezarritako tipologiako beste pertsonifikazio juridikoen bitartez.

7.- Lege honek ezarritakoari kalterik egin gabe, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan sartutako fundazioek, Euskal Autonomia Erkidegoko ogasun nagusiaren berezko gaiei dagokienez, fundazio diren aldetik espresuki aplikatzen zaizkien xedapenak bete beharko dituzte, eta, xedapen horiekin kontraesanean ez dagoen guztian, baita fundazio-gaieko arautegiak eta, oro har, ordenamendu juridiko pribatuak ezartzen duena ere. Inoiz ezingo dute ahal publikoak erabiltzeko ahalmenik izan, eta haien helburua inoiz ez da izango nahitaezko zerbitzu publikoak ematea.

41. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko partzuergoak.





1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruan eratutako partzuergoak edo sektore publiko horren partaidetza duten partzuergoak zuzenbide publikoko entitateak dira, eta ezaugarri hauek dituzte: nortasun juridiko propioa daukate, partaidetza pribatua izan dezakete, haien eskumenen barruan entitate guztien interes komunekin jarduerak egiten dituzte, eta administrazio publikoen araubide juridikoari edo toki-araubideari buruzko legerian aurreikusten diren helburu eta baldintzak betetzen dituzte.

2.- Eusko Jaurlaritzak erabaki ahal izango du Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak edo haren sektore publikoko entitateek partzuergoak eratzea beste administrazio publiko eta zuzenbide publikoko entitate eta korporazio batzuekin batera, interes komunak asetzeko; baita irabazteko asmorik gabeko entitate pribatu batzuekin ere, baldin eta administrazio publikoen interesekin bat datozen interes publikoko helburuak lortu nahi badituzte. Era berean, Eusko Jaurlaritzak erabaki ahal izango du Administrazio Orokorra edo haren organismo publikoek parte hartu behar dutela lehendik sortuta dauden partzuergoetan.

3.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorri atxikita dauden partzuergoak indarrean dagoen legeriaren arabera aplikatu behar zaien araubide juridikoa gorabehera, honako baldintzaren bat betetzen duten partzuergoak bakarrik joko dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruko partzuergotzat:

- a) Sektore publikoak izendatzea partzuergoaren gobernu-organoren gehienak.
- b) Sektore publikoak ondasunak jartzea, zeinak inbentarioko ondare-balioaren zatirik handiena izango diren, edo zerbitzua emateko edo partzuergoari gomendio utzitako jarduerak garatzeko erabiltzen den azpiegituraren baliorik handiena.
- c) Partzuergoa eratu edo bertan parte hartu aurreko lankidetzaren agirian, sektore publikoak onartuta izatea gehienbat berak finantzatzeko duela partzuergoa.

4.- Partzuergoetan, aurreko paragrafoko b) eta c) letretan aurreikusitako egoerak gertatzeko, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak bermatuta izan beharko du partzuergoko gobernu-organotako kide gehienak izendatzeko eskubidea.





5.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak partzuergoak eratuko ditu edo haietan parte hartuko du beste administrazio publiko batzuekin lankidetzan jarduteko zerbitzuak emateko helburu bakarrarekin, baldin eta bataren eta besteen helburuak betetzeko ez badago sinatzerik administrazio-antolamendu edo -egitura berriak ez sortzea eragiten duen lankidetzeta-hitzarmenik. Nolanahi ere, partzuergoko administrazio guztiek ekarpen ekonomikoak egin beharko dituzte sektore publikoak partzuergo bat eratzeke edo partzuergo batean parte hartzeko. Ekarpen horiek egin ahal izango dira instalazioak eskueran jarrita edo horiek zaintzeko edo mantentzeko gastuak ordainduta, edo, baita ere, zerbitzu emanda edo jarduera zehatz hori egiteko nor bere langileak jarrita.

6.- Partzuergorik eratu aurretik edo partzuergoren batean parte hartu aurretik, interesa duten administrazio guztiek –baita parte hartzen duten partikularrek ere, halakorik badago– hitzarmen bat sinatu beharko dute, non finkatuko baita zein izango den administrazioen arteko lankidetzaren xedea eta finantzaketa-araubidea, eta zenbat ordezkari izango dituen administrazio bakoitzak partzuergoaren gobernu-organismoan.

7.- Partzuergoak administrazio-zuzenbidean oinarritzen dira, eta administrazio-ahalak erabil ditzakete. Hitzarmenaren xedearen ondorioz, ahal horiek sortze-arauan gomendio uzten zaizkie partzuergoei, eta arau horretan adierazten da zer organok arduratu behar duen haiek betearazteaz.

8.- Partzuergo bateko kide den Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokor eta Instituzionala edo haren sektore publikoko gainerako entitateak partzuergotik bereiz daitezke edozein unetan, betiere ez badago jarrita datarik partzuergoaren iraupenari bukaera emateko. Partzuergo batek iraupen jakin bat badu, epe hori bukatu baino lehen bereizi ahal izango dira, baldin eta partzuergoko kideren batek ez badu betetzen estatutuek ezarritako obligazioen bat, eta, batez ere, ez-betetze horren ondorioz partzuergoa sortzeko zeuden helburuak betetzea eragozten bada. Horrelako arrazoi bat izan liteke, esate baterako, ez ekarpenik egitea ondare-funtsari. Euskal Autonomia Erkidego Administrazio Orokor eta Instituzionalak edo haren sektore publikoko entitateek Jaurlaritzaren akordioa beharko dute parte hartzen duten partzuergotik bereizteko.





II. KAPITULUA.- Eratzeko, eraldatzeko eta azkentzeko araubidea.

42. artikulua.- Entitateak eratzeko prozedura orokorra.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra ez, beste entitate batzuk eratzeko, Eusko Legebiltzarraren lege bat edo Eusko Jaurlaritzaren dekretu bat onartu beharko da, hurrengo artikuluetan entitate-mota bakoitzerako ezartzen denaren arabera. Lege edo dekretu hori, bestalde, batera izapidetu beharko dute, kasu bakoitzean, Administrazio Orokorrean ogasun-gaien eskumenak dituen sailak eta entitatearentzat aurreikusten den Administrazio Orokorreko atxikipen-sailak.

2.- Lege-proiektua edo dekretu-proiektua izapidetzeko prozeduran, derrigorrean egiaztatu beharko dira honako hauek:

a) Entitate bat eratu behar dela lortu nahi diren helburu publikoak lortzeko.

b) Nola egokitzen den entitate berri hori Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publiko osoaren antolamendu instituzionalaren perspektibatik. Bermatu beharko da ez dagoela edo ez dela errepikatzen inongo organorik, eta, hala badagokio, zer neurri hartzen den lehendik dauden entitateak berregituratu edo desegiteko.

c) Lege honetan pertsonifikazio juridikoetarako ezartzen den tipologiatik entitate berrirako aukeratzen den forma egokia dela entitate berriak bete behar dituen funtzioetarako edo jarduerarako, eta bat datorrela lege honek forma horri ezartzen dizkion printzipioekin.

d) Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Okorrrak zer prozedura eta teknika erabiliko dituen entitate berria kontrolatzeko.

e) Entitate berriaren ekonomia- eta finantza-bideragarritasuna.





3.- Artikulu honetan aipatzen diren entitateak eratu eta osatzeko, hasierako jarduera-plan bat eduki behar da lehenik eta behin, eta gutxienez alderdi hauek bildu behar ditu plan horrek:

a) Entitatearen xede edo helburuaren adierazpen zehatza: organismo publiko berri bat eratzea justifikatzeko arrazoiak zehaztu behar dira eta organismo horrek izango dituen helburuak adierazi. Bestalde, helburu horiek nahikoak eta egokiak direla justifikatu behar da, bai eta helburuak neurtzeko adierazleak eta haien lortzeko egingo den urte anitzeko programazio estrategikoa ere. Horretarako erabiliko diren bitarteko ekonomikoak eta langileak ere adierazi beharko dira, eta, langileei dagokienez, zehaztu egin beharko da lanpostuak nola beteko diren, langileak nondik ekarriko diren, kostuak zenbatekoak diren, zein diren ordainsariak eta kalte-ordainak, eta organismoaren jarduera zer denbora-esparrutan garatzea aurreikusten den. Era berean, betetze-mailari lotutako ondorioak ere adierazi beharko dira.

b) Memoria bat, egiaztatzen duena komenigarria eta egokia dela organoa sortzea, haren zereginak bete ditzakeen beste organorik ez dagoelako. Memoria horretan, gainera, egiaztatu behar da organo berria sortuta ez dela bikoiztasunik gertatzen lehendik dagoen beste edozein organo edo entitatek egiten duen jarduerarekin.

c) Entitatearen antolamenduarentzat proposatzen den forma juridikoa, eta antolamendurako baztertu diren aukerako beste forma juridikoak baloratzeko analisia; bai eta proposatutako forma juridikoak Autonomia Erkidegoaren antolamenduan duen eraginaren analisia ere.

d) Aukeratutako antolamendu-egituraren oinarriak: gobernu- edo zuzendaritza-organismoak nahiz organoaren funtzionamendurako aurreikusten diren beharrezko giza baliabideak zehaztu behar dira.

e) Plan estrategikoa: hor zehaztuko dira helburu zehatzak eta jarduera-ildoak.

f) Funtzionatzeko beharko diren giza baliabideen aurreikuspena, funtzio publikoaren arloko eskumena duen saileko titularraren txosten loteslearekin.

g) Funtzionatzeko beharko diren informazio-teknologien arloko baliabideen aurreikuspenak.

h) Ekonomia- eta finantza-azterketa, justifikatzen duena aurreikusi den hasierako zuzkidura nahikoa dela jarduerari ekiteko eta, halaber, justifikatzen duena nahikoa dela





zuzkidura hori jarduerak gutxienez eta oro har bost urtez jarraitzea bermatzeko etorkizuneko konpromisoei aurre egiteko. Azterketak, gainera, berariazko erreferentzia egin beharko die gastu eta inbertsioen iturriari eta zuzkidurak Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorretan izango duen eraginari.

4.- Aurreko paragrafoetan aipatutako hasierako jarduera-planak eta ekonomia- eta finantza-azterketak beharrezko izango dute ogasun- eta aurrekontu-gaietako eskumena duen saileko titularraren nahitaezko txostena. Saileko titularrak, bestalde, txosten osagarriak eskatu ahal izango ditu.

5.- Gobernu Kontseiluari dagokio hasierako jarduera-plana, entitatearen ekonomia- eta finantza-azterketa eta lehenengo ekitaldirako aurrekontua onartzeko erabakia hartzea, entitatea atxikiko den saileko titularraren proposamena jaso ondoren. Aldi berean hartu behar dira erabaki hori eta organismo publikoa eratzeko arauaren proiektua onartzeko edo gainerako entitateen eraketa baimentzeko erabakia.

6.- Jarduera-plana eta urteko planak, bai eta haien aldaketak ere, publiko egingo dira, dagokion organismo publikoaren webgunean.

43. artikulua.- Administrazio Instituzionaleko entitateak eratzea, eraldatzea eta azkentzea.

1.- Lege bidez eratuko dira organismo autonomoak eta zuzenbide pribatuko ente publikoak.

2.- Entitateak eratzeko prozedura orokorrak ezarritakoa bete ondoren, gutxienerako eduki hau bildu beharko du dagokion entitatea eratzeko lege-proiektuak:

a) Zelan pertsonifikatzen den entitatea, zein izaera juridiko duen, eta Administrazio Orokorreko zein saili atxikitzen zaion.

b) Zein den entitatearen izena eta egoitza.





c) Zer helburu edo interes orokorrerako sortzen den, eta zer eginkizun gomendio utzi zaizkion; beren-beregi adierazi beharko da zer administrazio-ahal bete ditzakeen.

d) Zer gobernu-organo dituen eta zeintzuei gomendio uzten zaizkien kontsulta-funtzioak, halako funtziorik gomendio uzten bazaie, organoak kide bakarrekoak ala anitzekoak diren, nola eratuta dauden, zer prozeduraren bidez izendatzen diren kideak, eta nola banatzen diren eginkizunak kideen artean.

e) Zertan oinarritzen den entitatearen egitura organiko eta administratiboa, eta zeintzuk diren zuzendaritzako postuak. Zehaztu egin beharko da zer eginkizun gomendio uzten zaien postu horiei, eta zein balio juridiko daukaten haien egintza eta ebazpenek; era berean, adierazi beharko da egintza eta ebazpen horietatik zeintzuek agortzen duten administrazio-bidea.

f) Zer araubide juridiko zehatz aplikatu behar zaion ekonomia eta finantzen araubidearekin eta giza baliabideekin lotutako gaietan.

g) Zer langile eta ondare atxikitzen zaion entitateari, eta zer baliabide ekonomiko dituen funtzioak betetzeko.

h) Zein den entitatea azkentzeko eta likidatzeko prozedura.

3.- Entitatea eratzeke legearen ondoren, entitatearen estatutuak edo antolamendu- eta funtzionamendu-araua onartzen duen dekretu-proiektua izapidetu beharko da. Entitatearen estatutuek helburu bakarra izango dute: aurreko paragrafoan aipatutako edukiak eta eratze-legean aurreikusitako gainontzekoak garatzea, entitatearen antolamendu eta funtzionamenduari dagokionez.

4.- Eratze-legeak aurreikusiz gero entitateak gobernu- edo kontsulta-organoren bat izan behar duela eta organo horrek kide anitzekoa izan behar duela, estatutuen aurreproiektua informazio eta kontsultapean jarriko da organo horrek lehenengo batzarra egiten duenean, Jaurlaritzaren Kontseiluak onartu baino lehenago.

5.- Aurreko paragrafoetan xedatutakoaren kaltetan izan gabe, Eusko Jaurlaritzak emandako dekretu bidez berregituratu daitezke entitateak, organismo autonomoak edo zuzenbide pribatuko ente publikoak, betiere eratze-legean ezarritako izaera eta legezko helburuak aldatu gabe. Eratze-legeak espresuki adieraziko du aukera hori.





6.- Entitateak lege bidez azkentzeaz gain, Eusko Jaurlaritzaren dekretu bidez ere azkendu ahal izango dira, haiek eratzerakoan jarritako helburuak bete direla egiaztatzen bada edo legean mugatutako eta espresuki aurreikusitako beste edozein arrazoi tarteko bada.

44. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko kapital-sozietateak eratzea, eraldatzea eta azkentzea.

1.- Sozietate publikoak eratzeko, Jaurlaritzak dekretuz onartu beharko du haiek sortzea eta Administrazio Orokorra edo Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitatearen batek partaidetzak eskuratzea.

2.- Baimentze-dekretu horrek bildu beharko du merkataritza-legeriak zer baldintza ezartzen dituen kasuan kasuko sozietate-mota eratzeko. Era berean, Euskadiko ondarea arautzen duen arautegiak ezartzen dituen baldintzak bildu beharko ditu, eta, arautegi horrekin kontraesanean ez dagoen guztian, honako hauek zehaztuko ditu:

- a) Zein den entitatearen izena, sozietate-forma eta egoitza.
- b) Entitatea eratzean, ea bazkide bakarra dagoen edo hainbat partaide, batera biltzen direnak.
- c) Zein den helburu soziala.
- d) Zein den kapital soziala. Adierazi beharko da zenbat partaidetza dauden, zer balio duten eta sektore publikoko zer organo edo entitateri dagokion bazkide-eskubideez baliatzea.
- e) Administrazio Orokorreko zer saili atxikitzen zaion sozietatea.
- f) Zeintzuk diren sozietatearen gobernu-organok, administrazio-sistema eta zuzendaritza-postuak. Nolanahi ere, lege honen aurreikuspenak bete beharko dituzte.
- g) Zer ondasun eta eskubide esleitu zaizkion entitateari helburu soziala lortzeko.
- h) Zer araubide juridiko zehatz aplikatu behar zaion ekonomia eta finantzen araubidearekin eta giza baliabideekin lotutako gaietan.





i) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko zer organo edo entitatek duen ahalmena eratze-egintzak gauzatzeko eta onartze-dekretua betearazteko, sozietate-mota bakoitza arautzen duen legeriaren arabera.

j) Zer arrazoik justifikatzen duen sozietatea sortzea dagoeneko existitzen den beste entitate batek eginkizun horiek ezin dituelako bereganatu, baita bikoiztasunik ez egotea ere. Horretarako, jasota utzi beharko da azterketa egin dela lurralde eta biztanleria berberen gainean antzeko jarduerak egiten dituzten organo edo entitateen existentziari buruz, eta sozietate berria sortzeak zergatik ez duen bikoiztasunik sortzen lehendik dauden entitateekin.

k) Azterlan bat, hau justifikatzen duena: proposatzen den forma juridikoa efizienteagoa dela organismo publiko bat sortzea baino edo antolaketarako baztertu diren aukerako beste forma batzuk baino.

l) Urteko helburuak eta horiek neurtzeko adierazleak.

3.- Prestatzeko prozeduran, aldi berean izapidetuko dira sozietatea baimentzeko dekretu-proiektua eta haren estatutu-proiektua. Estatutu-proiektuak, berriz, merkataritza-legeriaren arabera dagokion edukia izango du, eta legeria horren arabera onartu eta formalizatuko da.

4.- Sozietatea eratu eta gero, Jaurlaritzaren baimena beharko da artikuluko honetako 2. paragrafoan ezarritako edukiren bati eragiten dioten aldaketak egiteko.

5.- Artikuluko honek erreferentzia egiten dien merkataritza-sozietateak aldatu, bat egin, zatitu edo desegiteko, Gobernu Kontseiluaren baimena behar da, eta hark baimena emateko proposamena ogasun-arloko eskumena duen sailak egin behar du, sail edo entitate interesdunaren ekimenez, hori dena egin aurretik merkataritza-legeriaren arabera hartu beharreko sozietate-akordioak hartu ondoren. Sozietatea deseginez gero, Gobernu Kontseiluak erabakiko du zer egin behar den sozietatearen ondasunekin. Merkataritza-sozietate publikoen estatutuetan espresuki adierazi behar da Gobernu Kontseiluaren aldeko aurreko baimena behar dela eraldatzeko, bategiteko, zatitzeko eta desegiteko.





6.- Nolanahi ere, eratze-eskrituran egiten diren aldaketek eragin handia badute hasierako jarduera-planei dagozkien alderdietan, beste jarduera-plan bat egin beharko da.

7.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko organo batek edo haren sektore publikoko entitate batek egin behar du merkataritza-sozietate publikoen likidazioa.

45. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazioak eratzea, eraldatzea eta azkentzea.

1.- Jaurlaritzaren baimena beharko da lege honetan ezarritako baldintzen arabera Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan sartuko den fundazio bat eratzeke; baimen hori, berriz, dekretu bidez emango da.

2.- Fundazioei buruzko legeriak zer ezartzen duen fundazio-borondatea baliozkoa izan dadin, horixe beteko du baimentze-dekretuak. Bestalde, legeria horretan ezartzen diren edukiak izan beharko ditu eratze-eskritura publikoan jasotzeko.

3.- Eduki horiez gain, honako hauek zehaztuko ditu:

- a) Administrazio Orokorreko zer saili atxikitzen zaion fundazioa.
- b) Zer araubide juridiko zehatz aplikatu behar zaion ekonomia eta finantzen araubidearekin eta giza baliabideekin lotutako gaietan.
- c) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko zer organo edo entitatek duen ahalmena eratze-egintzak gauzatzeko eta onartze-dekretua betearazteko, fundazioen gaineko legeriaren arabera.

4.- Prestatzeko prozeduran, aldi berean izapidetuko dira fundazioa baimentzeko dekretu-proiektua eta haren estatutu-proiektua. Estatutu-proiektuak, berriz, fundazioen gaineko legeriaren arabera dagokion edukia izango du, eta legeria horren arabera onartu eta formalizatuko da.





5.- Fundazioa eratu eta gero, Jaurlaritzaren baimena beharko da egin nahi diren aldaketak egiteko, aldaketa horiek eragina baldin badute artikulua honetako edukiren batean.

6.- Fundazioa deseginez gero, Gobernu Kontseiluak erabakiko du zer egin behar den fundazioaren ondasunekin. Ondasunak administrazioari bueltatzea erabaki dezake, edo, interes publikoko beste obra batzuetarako erabiltzea, betiere fundazioei buruzko legeriak ezartzen duen eran.

46. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko partzuergoak eratzea, eraldatzea eta azkentzea.

1.- Jaurlaritzak, dekretu bidez, baimena eman beharko du Administrazio Orokorreko edozein organok edo Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko beste edozein entitatek hitzarmen bat sinatu eta, horren ondorioz, lege honetan ezarritakoaren arabera sektore publikoan sartuko den partzuergo bat eratzeke obligazioa sortzeko.

2.- Jaurlaritzaren baimena izateko, partzuergoaren araudia jaso beharko du hitzarmen-proposamenak, eta, araudiak, berriz, lege honetan ezarritako gutxieneko edukia izan beharko du.

3.- Era berean, hitzarmenak adieraziko du zer beste administrazioek parte hartuko duen partzuergoan, zeintzuk diren horien hasierako ekarpenak eta zer konpromiso ekonomiko eta finantzario hartzen duten partzuergoa eratu osterako, eta administrazio bakoitzak zenbat ordezkari izango dituen partzuergoaren gobernu-organon.

4.- Hitzarmena baimentzeko prozedura horretan, partzuergoaren estatutu-proiektua edo antolamendu- eta funtzionamendu-araua ere izapidetuko da. Proiektu edo arau hori gero entitatearen gobernu-organuari proposatu beharko zaio, behin betiko onar dezan. Partzuergo bakoitzaren estatutuetan ezarriko da partzuergoa zein administrazio publikori atxikita egongo den eta zer araubide juridiko, funtzional eta finantzario izango dituen lege





honetan aurreikusitakoarekin bat etorriz. Horiez gain, gutxienez honako hauek ere ezarriko dira estatutuetan:

a) Zein diren partzuergoaren egoitza, xedea, helburuak eta zereginak.

b) Zeinek parte hartzen duen partzuergoan, eta kide bakoitzak zer ekarpen egiten duen. Horri dagokionez, partzuergoaren jarduerak mugatzeko klausulak jarriko dira estatutuetan, partzuergoko entitateek finantzaketa-konpromisoak edo bestelako konpromisoak betetzen ez dituztenerako. Halaber, aurrekontuetako jarduerak egiten hasi aurretik partzuergoko entitateek ezartzen dituzten zenbatekoak segurtatzeko formulak ere ezarriko dira.

c) Gobernu- eta administrazio-organoak, eta haien osaera eta funtzionamendua. Espresuki adierazi behar da zein den erabakiak hartzeko araubidea. Botoa emateko edo erabakietan parte hartzeko eskubidea aldi batez eteteko klausulak sartu ahal izango dira, partzuergoko administrazioek edo entitateek partzuergoarekiko dituzten obligazioak –batez ere partzuergoaren jarduerak finantzatzeko konpromisoekin lotura dutenak– ez dituztela betetzen agerian geratzen denerako.

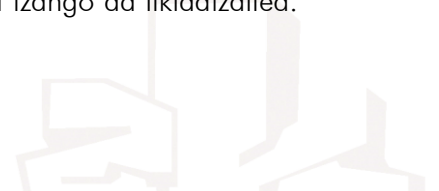
d) Desegiteko arrazoiak.

5.- Sinatutako hitzarmena, estatutuak eta egiten diren aldaketak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko dira.

6.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko organo edo entitateen batek baimena badauka hitzarmena sinatzeko baina aurreikusitako beste administrazioen batek hura sinatzen ez badu edo haren funtsezko elementuak aldatzen badira, entitate horrek berriro eskatu behar du baimena partzuergoaren azken osaera eta bereganatzen dituen behin betiko konpromisoak sinatzeko.

7.- Partzuergoa desegiteak hura likidatzea eta azkentzea eragiten du. Partzuergoa sortzeko arrazoi izan ziren helburuak ez badira betetzen, azkendu egingo da partzuergoa.

8.- Partzuergoa likidatzeko erabakia hartzerakoan, likidatzaile bat izendatuko du partzuergoko gobernu-organo gorenak. Partzuergoa Autonomia Erkidegoko zer sektore publikori atxikita dagoen, sektore horretako organo edo entitate bat izango da likidatzailea.





Organo edo entitate likidatzaileak aipatutako sektore horri lotuta egon behar du, edo haren menpe.

9.- Partzuergoko kide bakoitzari zer likidazio-kuota dagokion kalkulatu du likidatzaileak, estatutuetan ezarrita dagoenaren arabera. Estatutuetan ez badago aurreikusita hori nola egin behar den, likidazioa egin ondorengo ondare garbitik ateratzen den saldoan kide bakoitzari dagokion partaidetzaren arabera kalkulatu da kuota, kontuan hartuta estatutuetan ezarrita dagoena izango dela banaketa egiteko irizpidea.

10.- Estatutuetan ez badago aurreikuspenik, honako hauek hartuko dira kontuan: partzuergoko kide bakoitzak partzuergoko ondare-funtsari egindako ekarpenen ehunekoa eta urte bakoitzean emandako finantzaketa. Partzuergoko kideren batek ekarpenik ez badu egin, egitera behartuta ez dagoelako, hauxe izango da banaketa egiteko irizpidea: partzuergoko kide izan den bitartean diru-sarreretatik jasotako partaidetza.

11.- Partzuergoak erabakiko du likidazio-kuota nola eta zer baldintzekin ordaindu behar den, kuota hori positiboa izanez gero.

12.- Partzuergoko entitateek erabaki dezakete juridikoki egokia den beste entitate bati lagatzea aktibo eta pasibo guztiak. Estatutuek ezartzen duten gehiengoa beharko da horretarako edo, estatutuetan hori aurreikusita ez badago, denen adostasuna. Likidatu beharreko partzuergoaren jarduerak jarraitzeko eta haren helburuak betetzea lortzeko egingo da lagapena.

IV. TITULUA - Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren antolamendua eta eraldaketa.

I. KAPITULUA.- Antolamendua arautzeko eta aldatzeko inguruabarrak.





47. artikulua.- Araubide juridikoa.

Arau hauek bete behar dituzte Euskal Autonomia Erkidegoko entitateek, entitate-mota bakoitzari aplikatu beharreko berezitasunekin: lege hau, entitate bakoitzari bere izaera juridikoaren arabera aplikatu beharreko arauak eta Euskal Autonomia Erkidegoko ogasun nagusia eta enplegu publikoa biltzen dituen legezketasun-blokea osatzen duen arau-multzoa.

48. artikulua.- Beste entitate batzuetan parte hartzea.

1.- Jadanik eratuta dagoen baina sektore publikokoa ez den beste entitatearen batean parte hartuz gero Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitate batek, beste entitate hori sektore publikoan sartuko da, baldin eta parte-hartzearen ondorioz sortzen den egoera ekonomikoa edo juridikoa halakoa bada, non, entitatea eratzeko momentuan gertatu izan balitz egoera hori, entitatea sektore publikoan sartzea eragingo baitzukeen.

2.- Aurreko paragrafoan azaltzen den egoeran, Jaurlaritzaren baimena beharko da entitate batean parte hartzeko. Baimen hori dekretuz emango da.

3.- Lege honek zer ezartzen duen entitate berriak eratu edo baimentzeko, horixe bera bete beharko dute hala baimentze-dekretua izapidetzeko prozedurak nola dekretuaren edukiek, kasuan kasuko pertsonifikazioaren arabera.

4.- Nolanahi ere, prozedura horretan, auditoria bat egingo da entitatearen egoera ekonomikoa eta juridikoa buruz eta haren funtzionamendu eta antolamenduari buruz.

5.- Baimentze-dekretuak ezarriko du entitateak zer epetan egin behar dituen estatutueta, egitura organikoko eta bestelako egokitzapen eta aldaketak sektore publikoan sartu ahal





izateko. Entitatea atxikita geratzen den Administrazio Orokorreko organoak eman beharko dio egokitzapen horien berri ogasun-gaiez arduratzen den sailari.

6.- Administrazio parte-hartzaileek egiten dituzten estatutuek, antolamendu- eta funtzionamendu-arauek edo hitzarmenek, bestalde, zehaztuko dute zer arauk erregulatzen duten ekonomia-finantzen araubide publikoa eta entitate horretan parte hartzen duten administrazio publikoetatik sortzen den enplegu publikoa. Hori bete beharko dute artikulua honetan azaltzen den egoeran dauden entitate guztiek.

49. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoak ez diren entitateen finantzaketa.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan sartuta ez dauden entitateak finantzatzen badira entitate horien kapitalean edo ondarean partaide izan gabe, eta sektore publiko horretako aurrekontuetatik datozen laguntza, diru-laguntza edo edozein motatako diru-emateak erabiltzen badira finantzaketa hori egiteko, modu espres eta berezian arrazoitu behar da zergatik finantzatu behar diren entitate horiek, betiere egoera hauetako bat gertatzen bada:

a) Prozedura publiko baten deialdirik egin gabe egitea finantzaketa, dela Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorretako esleipen izendun baten bidez, dela Jaurlaritzaren zuzeneko emakida baten bidez.

b) Entitatearen diru-sarreraren aurrekontuaren ehuneko berrogeita hamar baino gehiago izatea ematen den zenbatekoa.

c) Entitate berberak bata bestearen segidako aurreko bi ekitaldietan jasotzea laguntza, diru-laguntza edo bestelako diru-emateren bat, aipatutako inguruabarrak errepikatzen direlarik.

2.- Modu espres eta berezian egin beharreko arrazoiketa horretan egiaztatu beharko da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruko antolamenduari ezinezkoa zaiola finantzatzen den helburu publikoa betetzea.





3.- Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorretan esleipen izendun gisa sartuta dauden laguntza edo diru-laguntzen kasuan, arrazoiketa aurrekontu orokorren memorian sartuko da, eta, Jaurlaritzaren zuzeneko emakiden kasuan, emakida horien espediente eta erabakietan.

II. KAPITULUA.- Entitateen ebaluazioa.

50. artikulua.- Ebaluazio-erregimena.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateei haien sorrera edo parte-hartzea eragin zuten helburu eta xedeen betetze-mailaren ebaluazioa egin behar zaie, bai eta haien jardueran erabilitako baliabideen eta izandako lorpenen arteko harremanaren ebaluazioa ere, lege honek sektore publikoa osatzen duten subjektu gisa jarduteko ezartzen dituen printzipio orokorrak eta entitate berriak sortzeko edo badaudenetan parte hartzeko ezartzen dituen printzipio aplikagarriak aplikatuz.

2.- Efikazia ekonomikoaren eta efizientziaren ebaluazioa, hasiera batean, entitatearen helburu eta xedeen betetze-maila kontrastatzera bideratuko da, erabiltzen dituen baliabideen, kostu/etekin harremanaren eta erabilitako baliabideen optimizazioaren arabera. Kontrol Ekonomikoko Bulegoak gauzatuko du ebaluazio hori, bere arategi espezifikoarekin bat etorritik.

3.- Autoebaluazio-tekniken bidez eta arauz ezartzen denaren arabera ebaluatuko dira efikazia materiala eta sektore publikoko entitateen jardueraren efikazia –jarduera horrek jomuga duen eremuan eta oro har herritarrengan duen eraginari dagokionez–. Nolanahi ere, herritarrek kanpo-zerbitzuen prestazioari buruz duten iritzia erantsiko zaio ebaluazioari.





51. artikulua.- Ebaluatzeko prozedura.

1.- Jarraibide hauen arabera egiaztatuko da entitate bakoitzaren efikazia materialaren eta jardueraren ebaluazioa:

a) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitate bakoitzak urtero ebaluazio-dokumentu bat egin behar du, eta hor sartu beharko du aurreko artikuluan adierazitako alderdiei buruzko informazioa, bai aurreko ekitaldiari dagokiona eta bai indarrean dagoen ekitaldirako aurreikusten duena. Aurreikuspenak, gainera, entitatearen jarduereremukoak diren eta entitatearen jardueran garrantzia izango duten hobekuntza, berrikuntza eta egoera espezifikoak egingo die erreferentzia.

b) Entitatean betearazpeneko edo zuzendaritzako goi-mailako zereginak dituen pertsona edo organoak egingo du ebaluazio-dokumentua, eta bertako organo gorenak balidatuko du.

c) Ebaluazio-dokumentua atxikipen-sailari igorriko zaio, eta hark egiaztatuko du ea bat datorren bere mendeko entitateen efikazia eta efizientziarentzat ezarri dituen orientabide orokorrek. Era berean, Administrazio Publikoaren arloko eskumena duen sailari igorriko dio, jasotako informazio guztiarekin sektore publikoaren ebaluazio-txosten orokor bat egin dezan.

d) Ebaluazio-txosten orokorra Jaurlaritzaren Kontseiluari helaraziko zaio, onartu dezan eta, beharko balitz, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren antolamendu eta egiturari buruzko akordioak har ditzan, lege honetan xedatutakoaren arabera.

e) Gobernu Kontseiluak onartu ondoren, Legebiltzarrera bidaliko da txostena, jakinaren gainean egon dadin.

2.- Eusko Jaurlaritzak, modu orokorrean edo espezifikoan, aurreko artikuluan aipatutako printzipioak eta orientabideak garatu ahal izango ditu, eta horien arabera egingo du ebaluazioa, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateen efikazia kontrastatzeko alderdiak zabalduz edo zehatzuz. Era berean, bere sektore publikoaren efikazia hobeto eta egokiago ezagutzea bermatzen duten metodoak, prozedurak edo adierazleak ezarri ahal izango ditu. Metodo, prozedura eta adierazle horiek orokorrak izan





daitezke, hau da, entitate guztiei zuzenduta daudenak; edo espezifikoak, izaera juridiko, neurri, jarduera-eremu edo bestelako alderdi garrantzitsuen araberakoak.

3.- Administrazio Orokorrek sustatuko du atxikipen-sailari eta ebaluazio-txosten orokorra egiten duen sailari Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren jardueraren ebaluazio etengabea egitea ahalbidetzen dieten tresnak erabiltzea Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruko entitateek.

III. KAPITULUA.- Entitateak berregituratzea eta azkentzea.

52. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa berregituratzea.

1.- Jaurlaritzak bere entitateei gomendio ematen zaizkien helburu publikoetara egokituko ditu Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren antolamendua eta egitura, horiek sinplifikatzeko helburuz. Horretarako, sektore publikoaren antolamendua berregituratuko du, hala eskatzen dutenean lege honek ezarritako printzipioei eutsi beharrak eta efikaziaren, efizientziaren eta lege honek aurreikusitako guztiaren ebaluazioen emaitzek, edo hala eskatzen dutenean lege honek ezartzen dituen printzipio orokorrek, zeinak ezartzen baitira sektore publikoa osatzen duten subjektuek jarduteko eta entitate berriak sortzeko edo lehendik daudenetan parte hartzeko.

2.- Arauak aldatzeak ekartzen badu Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitateei esleitutako funtzioak berriro antolatzea, entitate horien antolamendua ere berregituratu beharko da.

3.- Tipologia edo nortasun juridiko bereko entitateak berriro egituratzean, tipologia edo nortasun horretako entitate guztiak sortzeko ezarritako prozedura eta baldintzak bete beharko dira.





4.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitateen pertsonifikazioa eta izaera juridikoa desberdinak direnean, honako arau hauek bete beharko dira haiek berrantolatzeke:

a) Administrazio Instituzionaleko entitateak eta ente instrumentalak biltzen badira, aipatutako lehenengo entitateari dagokion nortasun juridikoa jarri beharko zaio sortzen den entitate berriari.

b) Administrazio Instituzionaleko entitateak edo hainbat motatako ente instrumentalak berregituratzen direnean, lege honek entitate-mota bakoitzerako definitzen dituen xede eta helburuak betetzen dituen aukeratu da.

53. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan sartzea ez dakarren partaidetza.

1.- Entitate batetik irtetea edo partaidetza murriztea erabakitzeko, Jaurlaritzaren baimena beharko da, baldin eta entitatea sektore publikotik kanpo geratzea eragiten badu erabaki horrek. Baimena dekretu bidez emango du Jaurlaritzak, eta dekretu hori izapidetzeko erabiliko den prozedura entitateak azkentzeko ezarrita dagoen berbera izango da. Dekretuak, bestalde, hartutako erabakiaren ondorio zehatzak arautuko ditu.

2.- Izaera juridiko pribatuko entitateak Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikotik kanpo geratuz gero, horrek ez du nahitaez ekarriko entitatea azkentzea; izan ere, aplikatu beharreko legeria beteko da horretarako.

3.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoa ez den entitate batetik irtetea baimentzen duen dekretuak zehaztuko du, batetik, zer prozedura eta ondorio izango dituen irtete horrek, eta, bestetik, zelan eutsiko zaion entitatean parte-hartzea justifikatzen zuen helburu publikoari.

54. artikulua.- Azkentzea eta sektore publikotik kanpo geratzea.





1.- Jaurlaritzaren dekretu bidez emango da Administrazio Instituzionaleko entitate bat azkentzeko erabakia edo sektore publikoko ente instrumentalak azkentzeko baimena, aplikatu beharreko legeriak ezartzen dituen prozedura eta baldintzen arabera. Dekretu horretan, neurriak arautuko dira langileen araubideaz, ondareaz, entitatearen eskubide eta obligazioen jarraipenaz eta haren ekonomia eta finantzak likidatzeko betekizunez.

2.- Dekretu hori prestatzeko espedientean, azaldu beharko da zeintzuk diren entitatea azkentzeko arrazoi zehatzak, eta aztertu beharko da zelan eragingo dion Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publiko osoari, sektore horrek azkenean izango dituen antolamendu eta egituraren arrazionalizazioari eta koherentziari dagokionez; betiere, bat etorri lege honetan ezartzen diren printzipio orokorrekin, hain zuzen ere sektore publikoko subjektu modura jarduteko eta entitate berriak sortzeko edo lehendik dauden beste batzuetan parte hartzeko printzipio orokorrekin.

3.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitateak azkentzeko, subrogazio-printzipioa bete beharko da. Hau da, azkendutako entitateak garatzen zituen funtzio publikoetan subrogatu beharko da entitatea atxikita zegoen saila.

IV. KAPITULUA.- Administrazio Orokorrarekiko harremanak.

55. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoko Entitateen Erregistroa.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoko Entitateen Erregistroa sortzen da. Bertan, nahitaez inskribatuko dira honako hauek:

a) Sektore publikoko entitate bakoitzaren eraketa. Halaber, sektore publikoan dagoeneko badauden entitateak ere inskribatuko dira, erregelamenduz ezartzen den epean.





b) Lege honetan arautzen dena betez, partaidetzaren ondorioz sektore publikokoak izatera pasatzen diren entitateak.

c) Sektore publikoko entitateen azkentzeak eta lege honen arabera partaidetza murriztu edo kentzearen ondorioz gertatzen diren sektore publikotik kanpo geratzeak.

d) Entitateetako gobernu-organoen egitura, antolamendu eta osaeran izaten diren gorabehera, alterazio eta aldaketa guztiak.

2.- Era berean, kasu bakoitzean jaso beharko da zer pertsona fisikok parte hartzen duten entitatearen gobernu-organoean eta administrazioan, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioarekin edo sektore publikoko beste edozein entitaterekin dituzten harremanen ondorioz.

3.- Erregistroa publikoa eta informatiboa izango da. Administrazio Orokorreko sail bati atxikiko zaio, zeinak Administrazio Publikoko eskumenak izango baititu, eta baliabide material eta pertsonalak jarriko baititu funtziona dezan.

4.- Erregelamenduz ezarriko da zer eduki izango duten haren erregistro-idazpenek, antolamenduak eta sarbideak, bai eta nola koordinatuko den ere gainerako administrazio-erregistroekin.

5.- Erregistroan inskribatuta dauden Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitateek erregistroari jakinaraziko dizkiote intzidentziak eta egituran, antolamenduan, gobernu-organoen osaeran eta beste entitate publiko edo pribatuetan duten partaidetzan egiten dituzten aldaketak; betiere, erregelamenduz ezartzen den moduan.

6.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko edo Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko edozein entitateetako funtzioak betetzean, pertsona bati lehenengoz deitzen bazaio edozein entitateko gobernu-organotan edo administrazioan parte hartzeko, izendapena eta kargu horren inskripzioa erregistroan jasoarazi beharko ditu pertsona horrek. Halako daturik jasota ez dagoenean, deitutako pertsonak eskatu egin beharko du inskripzioak erregularizatzeke.





7.- Aurrekontu-egonkortasunaren arloko arautegiaren esparruan, Kontrol Ekonomikoko Bulegoari eskumenak emango zaizkio Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren mendeko enteen inbentarioari buruzko informazioa edukitzeko eta argitaratzeko, eta artikulua honetan ezarritakoak ez die kalterik egingo eskumen horiei. Eta hala izango da Autonomia Erkidegoko sektore publikoan sartzea eragiten ez duten partaidetzarako eta partaidetza horietan gertatzen diren funtsezko gorabeheretarako.

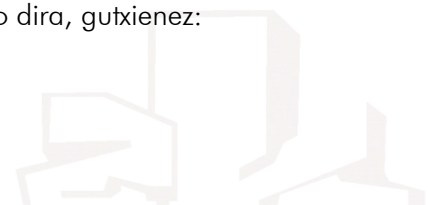
56. artikulua.- Atxikipena eta gidalerroak.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateak beti Administrazio Orokorreko sail bati atxikiko zaizkio, saileko organo jakin baten bidez (sortze-arauak ezarriko du zein den organo hori). Entitatearen zuzendaritza estrategikoa organo horren gain egongo da, eta organo horren bidez gauzatuko dira entitatearen emaitzen ebaluazioa egiteko eta haren efikazia eta efizientzia kontrolatzeko prozedurak aplikatzeko izan beharreko harremanak.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateek arau hauek bete behar dituzte beren helburuak betetzeko eta jarduerak gauzatzeko lanean ari direnean:

- a) Eusko Jaurlaritzak plangintzarako eta politika orokorrerako ematen dituen jarraibideak,
- b) Atxikita dauden sailak ezartzen dituen arauak, lege honen arabera sailaren esku baitago entitatearen goi-zuzendaritza eta ikuskapena,
- c) Ogasun orokorraren eta enplegu publikoaren arloko eskumena duten Administrazio Orokorreko organoetatik datozen arauetatik entitateei aplikatu beharrekoak diren alderdiak.

3.- Administrazio Orokorraren eta sektore publikoko entitateen arteko harreman ekonomikoak finantzaketarako programa-kontratu edo esparru-kontratu egonkorren bidez arautu ahal izango dira. Kontratu horietan, honako hauek adieraziko dira, gutxienez:





- a) Entitatearen helburuak.
- b) Helburuen kostu zenbatetsia.
- c) Administrazioak egindako finantzaketa.
- d) Finantzaketa horren eta helburuak betetzearen arteko lotura.

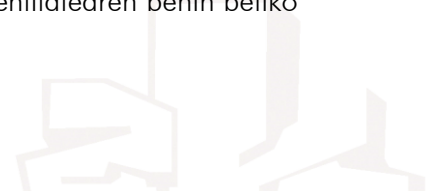
57. artikulua.- Egintzak eta errekurtsok.

1.- Dagokion legeria orokorrean ezarritako administrazio-errekurtsok jarri ahal izango zaizkie organismo autonomoen eta partzuergoen egintza eta ebazpenei. Berdin gertatuko da zuzenbide pribatuko ente publikoek emandako egintza eta ebazpenekin ere, administrazio-zuzenbidearen mende jarduten direnean.

2.- Aurreko zenbakian aipatutako entitate horietako gobernu-organo gorenari dagokio gai zibiletan eta lan-arloko gaietan jarritako aurretiazko erreklamazioak ebaztea eta berak edo entitatearen mendeko organoek emandako egintzak ofizioz berrikustea.

3.- Gora jotzeko errekurtsok jarri ahal izango da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten izaera juridiko pribatuko entitateek diru-laguntzetarako deialdien oinarriak onartzeko hartzen dituzten behin betiko erabakien aurka, bai eta aurrekontu publikoetatik datozen edo jatorria haietan daukaten laguntzak, diru-laguntzak edo kontraprestaziorik gabeko bestelako diru-emateak egiteko hartzen dituzten behin betiko erabakien aurka ere. Laguntza erregulatzen duen arauak edo programak identifikatuko du entitateko organoaren zein erabaki edo ebazpenen aurka jar daitekeen gora jotzeko errekurtsok, eta errekurtsok hori jartzeko aukera eskaini beharko zaie interesdunei erabaki edo ebazpenaren jakinarazpenean, administrazio-prozedura arautzen duen legeriak ezartzen duen eran.

4.- Aurreko bi paragrafoetan aurreikusitako kasuetan, izaera juridiko pribatuko entitatearen eraketa-arauaren bidez, izaera juridiko pribatuko entitatea atxikita dagoen Administrazio Orokorreko saileko titularrari eman ahal izango zaio entitatearen behin betiko





erabakien aurka jarritako gora jotzeko errekursoak ebazteko eta haren egintzak ofizioz berrikusteko ahalmena.

58. artikulua.- Gobernu-organoetako ordezkariak.

1.- Lege honek adierazitako jarraibide eta gidalerroen derrigortasunaren kaltetan izan gabe, Administrazio Orokorrak egingo du bere sektore publikoa osatzen duten entitateen benetako kontrola, entitateen gobernu-organoetan berak dauzkan ordezkarien bidez.

2.- Entitateetako gobernu-organoetan Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren ordezkari izateko izendatzen diren kideek interes orokorra eta entitatea eratzea edo bertako partaide izatea justifikatu zuen xede publikoa defendatzen dute.

3.- Administrazio Orokorrak gobernu-organoetan izan beharreko ordezkariak bere partaidetza ekonomikoarekiko proportzionala izango da; hala ere, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateetan derrigorrezkoa izango da ordezkari gehienak Administrazio Orokorrekoak izatea.

4.- Administrazio Orokorreko zerbitzu juridiko zentralek idazkaritza-lanak egin ahal izango dituzte Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateetako kide anitzeko gobernu-organoetan eta entitate horiei lege-aholkularitza eman ahal izango diete, entitateak eratzeke eta antolatzeke arauarengatik edo entitatearen forma edo izaera juridikoa direla-eta aplikatu beharreko legeriarengatik zeregin horiek beharrezkoak baldin badira.

5.- Enplegatu publikoari edo kargu publikoari –dagokion entitateko gobernu-organoko edo, hala badagokio, organo likidatzaileko kide gisa– dagokion erantzukizuna bere egingo du zuzenean izendapena egin zuen Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak, betiere, hargatik eragotzi gabe erantzukizun pertsonala, zeina ofizioz eskatuko baitu Autonomia Erkidegoak bere ondasun eta eskubideei eragindako kaltearengatik, baldin eta dolo, erru edo





zabarkeria astunik izan bada, administrazio-legeetan ondare-erantzukizunari buruz aurreikusita dagoenaren arabera.

59. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko merkataritza-sozietate publikoen atxikipena eta babesia.

1.- Jaurlaritzaren Kontseiluak merkataritza-sozietate publikoen eraketa baimentzeko hartzen duen erabakian ezarriko da sozietate horiek Autonomia Erkidegoko zer saili atxikita egongo diren babes funtzionalari dagokionez, betiere kalterik egin gabe ogasun eta Administrazio Publikoko gaietan eskumena duten sailek egiten duten kontrolari. Ez da berriazko erabakirik behariko enpresa-ondarearen berregituraketa-prozesuen ondorioz Euskal Autonomia Erkidegoko ondare-legerian aurreikusitako moduan gertatzen diren atxikipen-aldaketak egiteko.

2.- Merkataritza-sozietate publikoa atxikita dagoen eta funtzionalki hura babesten duen sailak kontrolatuko du atxikia duen merkataritza-sozietate publikoaren eraginkortasuna, betiere kalterik egin gabe ogasun-arloko eskumena duen sailaren eskudantziei. Babesa zuzenean ematen duen saileko titularrarena edo babesia ematen duen entitatea atxikita dagoen saileko titularrarena da arlo honetan egiten diren jardueren berri Eusko Legebiltzarrari emateko ardura.

**V. TITULUA - Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren funtzionamendua,
herritarren zerbitzura jarduteko.**

I. KAPITULUA.- Xedapen orokorrak.





60. artikulua.- Funtzionamenduaren eta herritarrekiko interakzioaren printzipioak.

Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak herritarren zerbitzura egoteari begira jardungo du. Funtzionatzeko printzipio gidari hori gauzatzeko, printzipio hauek aplikatu beharko ditu, administrazio publiko guztientzat aplikazio orokorrekoa den arautegiko printzipioez gain:

a) Legitimitate demokratikoa: bere izateko arrazoia herritarrak dira eta, horregatik, herritarren beharrezan antzeman, hartu eta asetzera bideratzen du bere jarduera publikoa. Interes orokorra lortzen saiatuko da beti, eta gizarteari zerbitzu emateko borondatea izango du ezaugarri.

b) Iraunkortasuna: iraunkortasunean oinarrituz, aurrerapen soziala, ekonomikoa eta ingurumenekoa lortzera bideratu beharko du bere jarduna.

c) Aurrea hartzea: ahal duen heinean, herritarren arazoei eta eskaerei aurrea hartu behar die, bai politikak taxutzerakoan eta bai herritarren beharrei erantzuna ematerakoan.

d) Hizkuntza-normalkuntza: euskararen erabileraren normalkuntza bultzatuko du administrazio-jardueran.

e) Politika eta zerbitzuen programazioa, plangintza, kontrola eta ebaluazioa: tresna egoki eta nahikoak sortuko ditu programazio-prozesuak, politiken plangintza, emaitzen ebaluazioa eta kontrola, eta ondoren herritarrei horren guztiaren berri ematea txukun egingo direla bermatzeko.

f) Kudeaketarekiko ardura: bere politika eta zerbitzuen emaitzak ebaluatuko ditu, kudeaketaren kalitatea bermatzen duten adierazle objektibo neurgarrien arabera.

g) Koherentzia: etengabe, benetan eta egonkortasunez emango ditu zerbitzuak, herritarrek ezagutzen eta onartzen dituzten egoerak beharrik gabe apurtu edo aldatu gabe.

h) Parte-hartzea eta lankidetzatza: bere politikak taxutzerakoan eta bere zerbitzuak kudeatzerakoan, herritarrei bermatu egingo die indibidualki nahiz kolektiboki gai publikoetan parte hartzeko, lankidetzan aritzeko eta inplikatzeko aukera, genero-berdintasunaren ikuspegia txertatuz eta, oro har, pertsonen edo kolektiboen heterogeneotasuna kontuan hartzen duen ikuspuntu inklusiboa bultzatuz.





i) Gardentasuna: gardentasunez jardungo du, eta hartzen dituen erabakiei eta erabakien erantzuleei, erabaki horien deliberazio-prozesuei eta zerbitzuen antolamenduari buruzko informazio garrantzitsua ezagutu ahal izango dute herritarrek.

j) Publizitate aktiboa: etengabe ematea eta zabaltzea daukan informazio egiazkoa, objektiboa eta eguneratua, baita bere jarduerari buruzkoa ere.

k) Soiltasuna eta ulergarritasuna: izapideen konplexutasuna gutxituko du, eta arau eta prozedura argi eta errazak edukitzeko bidea emango du, administrazioa herritar guztiengana iristea ahalbidetzen duen hizkera ulergarria erabiliz.

l) Berrikuntza publikoa: mekanismo eta prozedura berritzaileak bultzatuko ditu, batez ere teknologia berriak erabiliz eta horien funtzionamendua eta egitura etengabe beharizan berrietara egokituz.

m) Etengabeko hobekuntza: etengabeko ebaluazioko prozesuak erabiliko ditu, gabeziak antzeman eta konpontzeko eta, horrela, herritarrei zerbitzu eraginkorrak emateko.

n) Efizientzia: dituen baliabideak ahalik eta hobekien kudeatu behar ditu, lortu nahi diren helburu publikoak bete daitezen.

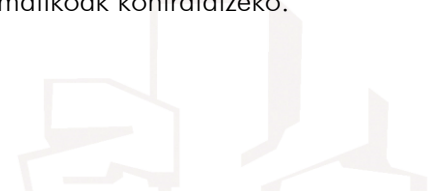
o) Ekonomia eta bizkortasuna: helburu publikoak kostu ekonomiko zentzuzkoenarekin eta ahalik eta azkarren bete daitezen jardun behar du, erantzuteko denborak progresiboki murriztuz, eta hori horrela izan dadin zainduko du.

p) Arauen kalitatea: araugintza-ekimenean, printzipio hauei jarraituz jardungo du: beharra, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa, gardentasuna, eskuragarritasuna, sinpletasuna eta efikazia.

q) Erantzukizuna kudeaketan: bere gain hartuko ditu espresuki herritarrekiko dituen obligazioak, bai eta bere erabakiek eta jarduerak dakartzaten erantzukizunak ere.

r) Irisgarritasuna: irisgarritasun unibertsala betetzen dela bermatuko du bere bulegoetan, bere politiken diseinuan eta bere jarduera guztietan.

s) Neutraltasun teknologikoa: bere funtzionamenduan kode irekiko softwarea erabiltzearen alde eta teknologia eta informatikaren esparruan estandar ireki eta neutralak erabiltzearen alde egingo du. Halaber, soluzio ireki, bateragarri eta berriz erabiltzeko modukoak hautatuko ditu aplikazio eta garapen informatikoak kontratatzeko.





61. artikulua.- Herritarren eskubideak eta betebeharrak, euskal sektore publikoarekiko harremanetan.

1.- Euskal sektore publikoarekiko harremanetan, lege honek ezarritako eskubide eta betebeharrak dituzte herritarrek, estatuko oinarrizko legeriak eta Europar Batasuneko legeriak aitortzen dizkieten eskubide eta betebeharez gain.

2.- Aurreko paragrafoan adierazitako moduan eta aurreko artikuluan bildutako printzipioen ondorioz, herritarrek administrazio onerako eskubidea dute.

3.- Lege honen arabera, honako hauek sartzen dira administrazio onerako eskubidearen barruan:

a) Herritarren auziak inpartzialtasunez, zuzen eta arrazoizko epe baten barruan tratatuak izateko eskubidea eta, atzerapen saihetsezinen bat gertatuz gero, horren arrazoiak jakitekoa.

b) Gai publikoetan parte hartzeko eskubidea, lege honek ezartzen duen baldintzetan.

c) Herritarrei eragiten dien edozein neurri indibiduali dagokionez, aurretiazko entzunaldirako eskubidea, administrazio-prozedura erkidearen arauak ezarritakoarekin bat etorrituz.

d) Egiazko eta kalitatezko informazio publikorako eskubidea, hor sartzen direlarik lege honek ezarritako baldintzetan Administrazio Publikoaren artxibo eta erregistroetarako irispidea eta herritarrari eragiten dion espedientea eskuratzeko aukera, betiere konfidentzialtasunaren, herritarraren datu pertsonalen eta lanbideko eta merkataritzako sekretuaren interes legitimoak errespetatuz.

e) Erabaki publikoak arrazoituak izateko eskubidea eta, bereziki, herritarraren interesei eragiten dieten erabaki publikoak arrazoituak izateko eskubidea, prozedura-legeetan aurreikusten den eran.





f) Administrazioak edo haren ente instituzional edo instrumentalek haien jardunean eragindako kalteen konponketarako eskubidea, administrazioaren ondare-erantzukizunaren arloko indarreko legeek aurreikusitakoaren arabera.

g) Herritarrek euskal sektore publikoa osatzen duten subjektuekin dauzkaten harremanetan hizkuntza-koofizialtasuna izateko eskubidea, indarrean dagoen arautegiaren arabera.

h) Legeek herritarrei Administrazio Publikoarekiko harremanetarako aitortzen dizkieten eskubideen defentsarako eskubidea, dagozkion baliabideen bidez.

i) Administrazio Publikoaren izapideak eta prozedurak sinpleak izateko eskubidea eta prozedurei aplikatu beharreko arauetan exijitzen ez diren dokumentuak edo dagoeneko Administrazio Publikoaren eskuetan daudenak ez aurkezteko eskubidea.

j) Kalitatezko zerbitzu publikoak berdintasun-baldintzetan eskuratzeko eskubidea. Zerbitzu horiek atentzio egokia bermatuko dute eta, horrez gain, etenik egin gabe eta etengabe ebaluatzeko moduan emango dira.

k) Eskaerak, iradokizunak, esker-emateak edo kexak administrazioak jarritako bide, bitarteko edo tresnen bidez egiteko eskubidea —eta, hala badagokio, eskatzeko eskubidearen erregulazio organikoaren arabera—.

l) Zerbitzua zein agintaritza edo langileren erantzukizunpean ematen den jakiteko eskubidea.

m) Administrazio publikoek emandako zerbitzuei dagokienez, herritarrek zein eskubide eta betebeharrak dauzkaten jakiteko eskubidea, eta eskubideak benetan erabiltzeko eta zerbitzu publiko horiek behar bezala jasotzeko aholkularitza eta, behar izanez gero, laguntza ere jasotzeko eskubidea, alde batera utzita enpresa edo pertsona partikularrek, modu profesionalean, gai horri buruz eman dezaketen aholkularitza.

n) Autonomia Erkidegoko sektore publikoarekin sarbide-puntu elektroniko nagusi baten bitartez komunikatzeko eta bitarteko elektronikoen erabileran laguntza jasotzeko eskubidea.

o) Errespetuzko eta begirunezko tratua jasotzeko eskubidea.

p) Legean identifikaziorako eta sinadura elektronikorako aurreikusitako bitartekoak lortzeko eta erabiltzeko eskubidea.

q) Administrazio Publikoen fitxategi, sistema edo aplikazioetan jasotako datuen segurtasun eta konfidentzialtasunaren bermea edukitzeko eskubidea.





4.- Eskubide horiek obligazioak ezartzen dizkiete Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitate guztiei. Alabaina, ez dira aplikagarriak herritarrek zuzenbide pribatuko harremanak dituztenean izaera horretako entitateekin, zuzenbide pribatuko harreman horiekiko bateraezinak diren eskubideak badira.

5.- Aurreko artikuluan bildutako printzipioen ondorioz, betebeharrak hauek dituzte herritarrek:

a) Administrazio langileekin eta eraikin publikoetan une bakoitzean dauden gainontzeko erabiltzaileekin errespetuzko jarrera izateko betebeharra.

b) Instalazio, espazio eta ekipamendu publikoak zaintzeko betebeharra.

c) Administrazio langileekin lankidetzazko jarrera izateko betebeharra. Hortaz, kasu bakoitza behar bezala ebazteko behar diren identifikazio-datuak edo dena delako gaiari buruzko edukia ematerakoan, egiazko datuak, zehatzak, argiak eta irakurterrazak emango dituzte.

d) Eskerak, iradokizunak, kexak edo esker-emateak egiteko administrazioak jartzen dituen bide, bitarteko eta tresnak behar bezala erabiltzeko eta halakoetan behar diren harremanetarako datu guztiak emateko betebeharra.

e) Administrazioarekin izandako komunikazio eta harreman elektronikoen bidez lortzen den informazioa behar bezala erabiltzeko betebeharra; eta, bereziki, legitimoki eskuratzen den administrazio-informazioaren eskakizun juridikoak errespetatzeko betebeharra, informazioaren erabileran desbideratu gabe, batez ere datu pertsonalen eta jabetza intelektual eta industrialaren babesari dagokionez.

II. KAPITULUA.- Kudeaketa- eta ebaluazio-sistemak.

62. artikulua.- Kudeaketa publiko aurreratuko sistemak ezartzea.





Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak bere antolamenduaren eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publiko osoaren efikazia eta efizientzia bultzatuko du, gizartearentzat balio publikoa sortzen laguntzen duten kudeaketa publiko aurreratuko sistemen ezarpena orokortuz. Horretarako:

a) Plangintza estrategiko eta operatiboak egin beharko dira. Plangintza horiek argi eta garbi adierazi behar dituzte erronka dakarten baina lorgarriak diren helburuak, eta segimendu eta ebaluaziorako adierazleak eduki beharko dituzte, arduradun politiko eta teknikoek erabakiak egintzekin eta datuekin hartu ahal izateko.

b) Zerbitzuek herritarrei eta hartzaitzat dituzten pertsona eta entitateei behar bezala erantzuteko, zehaztu egin beharko da zerbitzu horiek nola garatuko eta kudeatuko diren prozesuen bidez. Horretarako, herritarrek izan ohi dituzten beharrianak eta zer espero duten identifikatu behar da, haien kexa eta iradokizunei erantzun behar zaie, haien eskaerei erantzun egokia eman behar zaie, haien ikuspegia sartu behar da eskaintako politika eta zerbitzuen hobekuntzan, eta haien parte-hartze aktiborako mekanismoak bultzatu behar dira.

c) Enplegatu publikoei kudeaketan parte hartzeko adorea ematen dieten tresnak ezarri behar dira, haien konpromisoa indartzeko baldintzak sortuz eta liderren jokabidea eta gaitasunak zehaztuz.

d) Erronka publiko berriei erantzun eta proposamen berritzaileekin aurre egiten laguntzeko truke- eta ikaskuntza-testuinguruak sortu behar dira, erakundeko eta kanpoko beste talde interesgarrietako pertsonen sormena sartuz, berrikuntza etengabea eta sistematikoa izan dadin.

e) Agente anitzeko kontzertaziorako bideak jarri behar dira, agenteen artean herritarrak ere sartuz. Aliantzak sortzen eta ekimen publikoa eta pribatua inplikatzeko lagundu behar du horrek, gure gizartearen beharrianak eta arazo konplexuei erantzuteko eta oraingo eta etorkizuneko belaunaldientzat aukerak sortzeko daukagun gaitasuna handitzeko.

f) Mekanismoak jarri behar dira emaitzak ebaluatzeko eta emaitza esanguratsuenak modu eskuragarrian argitaratzeko eta, horretaz gain, herritarrek emaitza horietaz duten pertzepzioa sartzeko aurreikuspena egin behar da.





63. artikulua. Antolamendu-unitateen kudeaketaren ebaluazioa.

1.- Antolamendu-unitateen jarduera ebaluatuko da, kudeaketa publiko aurreratuko sistemen ezarpen-maila ezagutzeko eta, bereziki, zehaztutako politika publikoekin zenbateraino lerrokatzen diren eta herritarrek eta zerbitzuen beste erabiltzaile posibleek unitate horien jarduerarekiko eta kudeaketarekiko duten gogobetetasun-maila zein den jakiteko.

2. Unitateen jarduera baloratzea eta hobetu daitezkeen alorrak antzematea izango da ebaluazioaren helburua, unitateak hurrengo hobetze-planetan konprometitu ahal izan daitezen.

3.- Ebaluazioa egiteko, unitateen arteko konparazioa ahalbidetzen duten eta haien bilakaera errazten duten ereduak erabiliko dira.

4.- Gardentasuna eta etengabeko hobekuntza lortzeko, herritarrei zerbitzuak edo zuzeneko prestazioak ematen dizkieten administrazio-unitateek zerbitzu-mailako konpromisoak landu eta argitaratuko dituzte, eta horietan bilduko dituzte politika jakinen edo horien hedapenaren arabera erabiltzaile-talde jakinei dagozkien eskubide guztiak.

III. KAPITULUA.- Administrazio Elektronikoa eta herritarrentzako arreta.

64. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Elektronikoa.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten instituzio eta enteek bitarteko elektronikoen erabilera ezarriko dute zerbitzuak emateko, komunikazioetarako eta herritarrekin dauzkaten harremanetarako, bai eta barne-komunikazioetarako eta beste administrazio publiko edo instituzioekin dituzten komunikazioetarako ere.





Ondorengo artikuluan aipatzen diren printzipioak eta herritarrak zerbitzu publikoetara baliabide elektronikoz iristeko oinarritzko arauak errespetatuko dituzte aipatutako organismo eta enteek beren jarduera elektronikoetan.

Printzipio horien eraginkortasuna eta herritarren eskubideekiko errespetua bermatzeko, Administrazio Elektronikoaren funtzionamendua kontrolatzen duten bitartekoak jarriko dira.

2.- Administrazio Elektronikoaren ezarpenari buruzko txosten bat egingo du, urtero, zerbitzu publikoen antolamendu eta kalitatearen inguruko eskumena duen sailak, eta, erabiltzaileek egindako kexa eta iradokizunen analisia bilduko du txosten horrek, beste gai batzuen artean. Txostena Eusko Jaurlaritzara bidaliko da, han aztertu eta ondoren Eusko Legebiltzarrera igortzeko.

65. artikulua.- Administrazio Elektronikoaren printzipioak.

1.- Administrazio elektronikoa, oro har, tresna eta bitarteko bat da, gertutasuna, gardentasuna, bizkortasuna eta efikazia lortzea ahalbidetzen duena, ohiko administrazioaren egitura eta zerbitzua ezabatu gabe. Administrazio elektronikoaren atzean, ohiko administrazioa egon behar da beti, euskarri gisa, herritarren eskaerei erantzuteko eta administrazio elektronikoaren funtzionamendu egoki bat bermatzeko.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren jardueretan eta herritarrekiko nahiz beste administrazioekiko harremanetan bitarteko elektronikoak erabiltzeko, ordenamendu juridikoak ezartzen dituen mugak bete beharko dira, hango printzipio orokorrei une oro men eginez, eta, bestalde, herritarrek aitortuak dituzten eskubideen erabilera osoa errespetatu beharko da eta printzipio hauei jarraitu beharko zaie:

a) Berdintasun-printzipioa: baliabide elektronikoak erabiltzeak ez diezaien inolako murrizketarik edo diskriminaziorik eragin Euskal Autonomia Erkidegoko sektore





publikoarekin harremana izateko bitarteko ez-elektronikoak hautatzen dituzten herritarrei. Nolanahi ere, ez zaie kalterik egingo bitarteko elektronikoen erabilera sustatzeko neurriei.

b) Informaziora eta zerbitzuetara bitarteko elektronikoen bidez iritsi ahal izateko printzipioa, arlo honetan indarrean dagoen legeriak xedatutakoaren arabera: horretarako erabiltzen diren sistemek bide eman behar dute informazioa eta zerbitzuak modu seguruan eta ulergarrian eskuratzeko. Bereziki bermatu behar dute pertsona guztiek izan dezatela informazio eta zerbitzu horietara iristeko modua, eta euskarri tekniko, kanal eta ingurune guztietarako diseinatuta egon daitezela, hain zuzen ere pertsona guztiek izan dezaten beren eskubideak berdintasunez baliatzeko modua. Hortaz, kolektibo guztiak informaziora bitarteko elektronikoen bidez iristeko behar diren baliabideak jarriko dira, erabiltzaileak horrelako tresnen erabileran trebatzeko prestakuntzaren sustapena barne.

c) Legezotasun-printzipioa: herritarrek berme juridiko guztiak izango dituzte Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoarekin dauzkaten harreman elektronikoetan.

d) Lankidetzaren printzipioa: bitarteko elektronikoen erabiltzeko garaian, lankidetzan aritu behar da gainerako administrazio publikoekin, eta, batez ere euskal foru- eta toki-entitateekin. Batzuen eta besteen sistemek eta soluzio teknikoek elkarrekin eragiteko modukoak izan behar dute, eta, hala behar denean, gai izan behar dute herritarrei zerbitzuak elkarrekin emateko.

e) Segurtasun-printzipioa: Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak printzipio horri jarraitu behar dio bitarteko elektronikoen ezarri eta erabiltzeko orduan. Horri dagokionez, bitarteko ez-elektronikoen erabilerarako eskatzen den berme- eta segurtasun-maila bera eskatuko da, gutxienez.

f) Proporzionaltasun-printzipioa: izapide edo jardueri ezarritako berme eta segurtasun-neurriak izapide edo jarduera horien izaera eta ezaugarrien arabera izango dira, ez gehiago. Horrez gain, izapide edo jardueraren xedea betetzeko guztiz beharrezkoak diren datuak baino ez zaizkie eskatuko herritarrei.

g) Sinplifikazio-printzipioa: bitarteko elektronikoen aplikatuz, sinpleak izango dira izapideak eta prozedurak.

h) Komunikazio elektronikoen teknika eta sistemak aurrerapenera moldatzearen eta neutraltasun teknologikoaren printzipioa: herritarrek eta administrazioak askatasuna izan behar dute nahi duten aukera teknologiko, aplikazio edo sistema hautatzeko, eta, era berean, merkatu librean azaltzen diren aurrerapen teknikoak askatasunez garatzeko eta





ezartzeko. Hori dela-eta, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak estandar irekiak erabiliko ditu, edota, hala dagokionean eta horien osagarri, herritarren artean zabalduenak daudenak.

i) Informazio publikoa eta software publikoa berrerabiltzeko printzipioa: Administrazio Publikoak horiek eskueran jarrita, beste agente batzuek tresna, produktu edo zerbitzu berriak sortzea da honen helburua.

j) Erantzukizun- eta kalitate-printzipioa, bitarteko elektronikoen bidez emandako informazio eta zerbitzuen egiazkotasunari dagokionez.

k) Prozeduren gardentasun eta publikotasunaren printzipioa: bitarteko elektronikoak erabiliz, agente publikoen jarduna ahalik eta gehien hedatzea, ahalik eta publikoen bihurtzea eta ahalik eta gardenena izatea lortu behar da.

l) Datu pertsonalak babesteko printzipioa: Administrazio Elektronikoaren erabilera eta garapenaren ondorioz sortutako datu pertsonalen fitxategi guztiek bete behar dute datu pertsonalak babesteari buruzko legeria.

m) Doakotasun-printzipioa: Administrazio Elektronikoak ez die inolako gainkosturik eragingo erabiltzaileei.

66. artikulua.- Administrazio Elektronikoaren arloko eskubideak.

1.- Herritar guztiek eskubidea dute Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko entitateekin izan behar dituzten harremanak bitarteko elektronikoz bideratzeko, bai Herri Administrazioen Araubide Juridikoaren eta Administrazio Prozedura Erkidearen azaroaren 26ko 30/1992 Legearen 35. artikuluan jasotako eskubideak baliatzerakoan, bai eta informazioa eskuratzekoan, kontsultak edo alegazioak egiterakoan, eskabideak eta uziak aurkezterakoan, norberaren adostasuna adierazterakoan, ordainketak egiterakoan, transakzioak egiterakoan eta administrazioaren ebazpenen eta egintzen aurka jotzerakoan ere.

2.- Bereziki eskubide hauek izango dituzte aipatutako bitarteko elektronikoak erabiliz Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoarekin izaten dituzten harremanei dagokienez:





a) Une bakoitzean harremanetarako erabilgarri dauden kanalen artetik nahi dutena aukeratzeko eskubidea.

b) Berdintasunerako eskubidea, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren zerbitzuetara baliabide elektronikoz iristeko orduan.

c) Identifikazio elektronikorako behar diren bitartekoak eskuratzeko eskubidea: pertsona fisikoek NANaren sinadura elektronikoko sistemak erabili ahal izango dituzte edozein izapide elektronikoko egiteko.

d) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren eremuan onartuta dauden sinadura elektronikoko beste sistema batzuk erabiltzeko eskubidea.

e) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren fitxategi, sistema edo aplikazioetan jasotako datuak isilpean eta seguru gordeko diren bermea edukitzeko eskubidea.

f) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoarekiko harremanetarako nahi duten aplikazioa edo sistema aukeratzeko eskubidea, betiere estandar irekiak erabiltzen badituzte, edo, bestela, herritarren artean zabalduen daudenak. Administrazioak, nolana ere, aplikazioen malgutasuna eta bateragarritasuna bilatuko du.

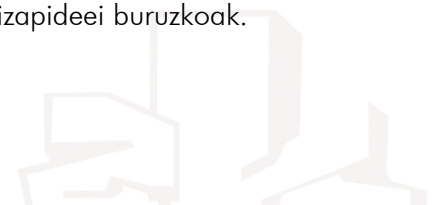
g) Administrazio publikoen esku dauden datu eta dokumentuak ez aurkezteko eskubidea, indarrean dagoen arautegiaren arabera administrazio publikoek aukera baitaude datu eta dokumentuak horiek gordeak dituen administrazioan eskuratzeko.

h) Norberaren intereseko prozeduren izapidetze-egoera bitarteko elektronikoen bidez ezagutzeko eskubidea, arautegiak baimentzen duenean.

i) Norberaren intereseko prozeduretako dokumentu elektronikoen kopia bat izateko eskubidea, espediente baten parte diren dokumentu elektronikoak euskarri elektronikoan gordetzearen esparruan.

3.- Gainera, zerbitzu-jarduera baterako irispidea izateko eta zerbitzu horretan jarduteko prozeduretan, interesdun guztiek eskubidea dute izapideak leihatila bakarraren bidez egiteko, bide elektronikoz eta urrunetik. Horrez gain, eskubidea dute ondoren aipatzen den informazioa bitarteko elektronikoen bidez eskuratzeko (informazio horrek argia eta zalantzarik gabea izan beharko du):

a) Zerbitzu-emaileei aplikagarriak zaizkien betekizunak, batez ere zerbitzu-jardueretarako irispidea izateko eta horietan jarduteko behar diren prozedura eta izapideei buruzkoak.





b) Zerbitzu-jarduerekin zerikusia duten arloetan eskumena duten agintarien datuak, bai eta zerbitzu-emaileek eta hartzaileek sorospen edo laguntza jasotzeko erabil ditzaketen elkarte eta erakunde ez-eskudunen datuak ere.

c) Zerbitzu-jarduerak ematen dituztenen erregistro eta datu-base publikoetara iristeko bitartekoak eta baldintzak.

d) Zerbitzu-ematean izandako gorabeheren konponketarako erreklamazioak eta errekursoak jartzeko bideak.

4.- Bitarteko elektronikoen erabilera, arau hauek ezarritakoa bete beharko da: herritarrek zerbitzu publikoetarako irispide elektronikoa izateari buruzko oinarritzko legeria aplikagarria, lege hau, eta honekin bat datorren edo hau garatzen duen gainontzeko euskal araudia.

67. artikulua.- Administrazio Elektronikoko ereduak Euskal Autonomia Erkidegoan izango duen garapena.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten instituzio eta enteei dagokie Administrazio Elektronikoko ereduaren garapena, beren araubide juridikoak ezartzen dituen lotura- eta menpekotasun-harremanekin bat etorritik.

2.- Administrazio Elektronikoko ereduaren garapena, jarduerak hauek gauzatu beharko dira:

a) Herritarrekin eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoarekin izan beharreko harremanetan bitarteko elektronikoen erabilera sustatzeko estrategiak definitzea.

b) Aplikazio, prozedura eta tresnak diseinatu, ezarri eta garatzea, herritarrekin eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten entitateekin izan beharreko harremanetan bitarteko elektronikoen erabilera errazteko, eta, bestalde, beste aplikazioekin elkarrengingarritasuna lortzeko eta aipatutako aplikazio, prozedura eta tresna horiek berrerabiltzeko.

c) Herritarrekin izan beharreko harremanetan bitarteko elektronikoen erabilera sustatzea.

d) Administrazio publikoen komunikazio-sare elektronikoen sustatzea, finkatzea eta bultzatzea.





68. artikulua.- Parte-hartze publikoa bitarteko elektronikoen bidez gauzatzea.

Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten instituzio eta enteek bermatu eta bateragarri egingo dute bitarteko elektronikoen erabilera, herritarrek eta enpresek administrazio-jardueran eta xedapen orokorren prestaketako informazio publikoaren izapideetan duten parte-hartzea bideratzeko, Euskal Sektore Publikoaren Gardentasunari, Herritarren Parte-hartzeari eta Gobernu Onari buruzko gure Legeak xedatzen duenaren arabera.

Era berean, herritarrekin eta enprekin interakzioan aritzea ahalbidetzen duten mekanismo elektronikoak sortu eta erabiltzea bultzatu behar dute, sortzen diren gaietan haiek duten iritzia ezagutzeko eta garatzen dituzten jardueretan txertatzeko.

69. artikulua.- Prozedura administratiboak sinplifikatzea, zerbitzu eta kanal elektronikoen bidez.

1.- Administrazio-izapideak sinplifikatzeko eta herritarrek administrazio publikoen eskuetan dauden datu eta dokumentuak ez aurkezteko duten eskubidea bermatzeko, ez da interesdunen adostasunik eskatuko administrazio publikoak beren eskumenen barruan beren funtzioak betetzen ari direla, kasu hauetan:

- a) Eskatzen den informazioa betekizuntzat azaltzen denean administrazio-prozedura erregulatzen duen arauan.
- b) Administrazio-prozedura alderdiren baten eskariz hasten denean (orduan interesdunaren eskaera egongo delako).
- c) Informazio hori eskuragarri dagoenean Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrean edo administrazioen arteko elkarreragingarritasunerako zerbitzuetan.
- d) Babes berezia behar duten datu pertsonalei buruzko informazioa ez denean.





2.- Administrazio-prozedurak erregulatzeko arauetan aurreikusten den kasuetan, elektronikoki aurkeztutako erantzukizunpeko adierazpenaren edo aldez aurreko jakinarazpenen bidez justifikatu ahal izango da baldintzak betetzen direla. Dagokion legeriak kasu bakoitzerako ezartzen dituen ondorioak izango dituzte erantzukizunpeko adierazpen eta aldez aurreko jakinarazpen horiek.

3.- Xedapen orokorrak egiteko prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 8. artikuluan aurreikusita dagoen jendaurrean jartzearen izapidea betetzeko, informazioa Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren ohar-taula elektronikoan argitaratuko da, dagokion arautegian ezarritako ohiko beste bideak erabiltzeaz gain. Era berean, bide hori erabiliko da hala aurreikusia duten gainontzeko prozeduretako informazio-ematearen edo jendaurrean jartzearen izapidea betetzeko.

4.- Prozedura bateko interesdunak ezezagunak direnean, jakinarazpena egiteko lekua edo modua ezagutzen ez denean edo jakinarazteko ahalegina egin arren ez denean lortzen jakinaraztea, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren ohar-taula elektronikoaren bidez egingo da jakinarazpena, eta, horrez gain, kasuan kasuko prozedurari aplikatu beharreko arautegian ezartzen diren ohiko bitartekoen bidez.

5.- Hautaketa-prozeduren edo edozein motatako norgehiagoka-prozeduren barruko egintzen kasuan, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren ohar-taula elektronikoa erabiliko da, eta prozeduraren deialdian adieraziko da hori. Horrez gain, kontratatzailearen profila edo dagokion aldizkari ofiziala ere erabili ahal izango dira.

6.- Laguntzen eta diru-laguntzen arau erregulatzailerik ezarri ahal izango dute Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren ohar-taula elektronikoan argitaratu behar direla laguntza eta diru-laguntzak emateko ebazpenak eta ebazpenen aldaketak.

70. artikulua.- Administrazio Elektronikoa bultzatzeko lankidetzak-tresnak.





1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak sustatuko du lurralde historikoetako administrazioan kasu bakoitzean dagokion entitatearekin eta Euskal Autonomia Erkidegoko toki-entitateekin lankidetzan aritzeko lankidetzeta-hitzarmenak egitea eta gainontzeko lankidetzeta-tresnak jartzea, Administrazio Elektronikoa bultzatzeko.

Gainera, bultzatuko du hitzarmenak eta lankidetzeta-tresnak egitea Europar Batasuneko edozein entitatearekin, estatuko administrazioako, autonomia-erkidegoetako eta haien toki-entitateetako administrazioarekin edo arlo honetan eskumena duten nazioarteko beste organismo batzuekin.

2.- Administrazio Elektronikoaren Aholku Batzordea eratuko da, arauz. Kide anitzeko organoa izango da, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrean Administrazio Elektronikoaren arloko eskumena duen sailaren mende egongo da, eta bera izango da arlo honetan euskal administrazio publikoen lankidetzeta eta parte-hartzerako organo teknikoa.

3.- Aholku Batzordeak zeregin hauek izango ditu:

a) Administrazio publikoek erabiltzen dituzten sistema eta aplikazioen eta herritarrekiko harreman elektronikoen bateragarritasuna eta elkarreragingarritasuna lortzea.

b) Administrazio Elektronikoaren garapena eta software publikoaren berrerabilera bultzatzeko jarduera-plan eta -programa bateratuak prestatzea.

c) Administrazioen arteko lankidetzarako tresnak garatzea. Euskal administrazio publikoek Interneten argitaratutako informazioa bilatzen lagundu behar diete herritarrei tresna horiek eta, horrez gain, nabigazioa eta edukien bilaketa erraztu behar dute, eta eduki jakin batzuk argitaratzen direnean abisua jasotzeko zerbitzuetarako harpidetzeta komuna eskaini behar dute (esate baterako, euskal administrazio publikoen web-edukietarako katalogazio-eredu komunen garapena argitaratzen denean).

d) Leihatila bakarraren garapenerako lagungarriak diren ereduak diseinatzea, euskal administrazio publiko guztietan erabili ahal izan dadin informazio publikora iristeko eskubidea.

e) Administrazio publikoen arteko lankidetzarako tresnak garatzea, herritarrei administrazio-informazio argi, eguneratu eta okerrik gabea emateko.





4.- Batzordea eratzeko erregelamenduak ezarriko du batzordearen osaera, haren izaera eta garrantzi handia kontuan hartuz. Landu beharreko gaiengatik interesgarritzat joz gero, kasu bakoitzean komeni diren erakunde, korporazio eta gizarte-eragileak gonbidatu ahal izango dira aholku-batzordearen deliberazioetan parte hartzera.

71. artikulua.- Entitate pribatuen eta publikoen terminal eta webguneen bidezko irisgarritasuna.

Komunikabideekin, organismo publikoekin eta, oro har, enprekin hitzarmenak sinatzea bultzatuko da, horiek terminal informatiko publikoak instalatzeko espazioak jar ditzaten edo herritarrek hitzarmeneko entitateen terminal, hari gabeko sare eta konexioak erabil ditzaten. Administrazio Elektronikoa herritarrentzat irisgarriagoa izatea da horren guztiaren helburua; alegia, herritarrek gailu berezirik eskuratu behar ez izatea eta administrazioaren egoitzetara joan behar ez izatea.

72. artikulua.- Herritarrekiko interakziorako kanal anitzeko sistema.

1.- Lege honen arabera, hauxe da herritarrekiko interakzioa: harremanetarako espazio eraikitzaile bat sortzeko antolatzen diren prozesu eta bitartekoen multzoa, herritarrei beren eskubideak erabiltzea, beren obligazioak betetzea eta informaziora iristea ahalbidetzen diena, eta oinarrizkoa dena, alde batetik, gai publikoetan informatuta dauden eta gai horietan parte hartzen duten, aktiboak diren eta erantzukizuna partekatzen duten herritarrak lortzeko eta, bestetik, herritarrentzat irekiagoa eta irisgarriagoa den eta kudeaketa gardenagoa duen administrazio bat erdiesteko.

2.- Herritarrekiko interakzioa gauzatzeko, teknologia, antolamendu, informazio eta langilez osatutako kanal anitzeko sistema bat erabiltzen da. Sistema horren helburua komunikazioa hobetzea da, aurrez aurreko kanalen, telefono bidezko kanalen eta kanal telematikoen bidez eta Interneten oinarritzen diren bitartekoak erabiliz.





3.- Honako hauek dira herritarrekiko interakzioaren jarduerarekin lotu nahi diren helburuak: Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoak kudeatzen dituen politika publikoei eta eskaintzen dituen zerbitzuei buruzko informazioa eta orientazioa ematea, administrazio-izapideak egiteko erraztasunak ematea herritarrei eta herritarren parte-hartze eta lankidetzarako prozesuen ezarpena bultzatzea.

4.- Informazioaren eta zerbitzu publikoen espezializazioaren eta irisgarritasunerako eta integrazteko bideragarritasunaren arabera, bi maila bereizten dira herritarrekiko interakzioan:

a) Interakzio-maila orokorra: oinarritzko informazio, orientazio eta laguntza eskainiko du Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko edozein organotako zerbitzu publikoen politika edo izapideei buruz.

b) Interakzio-maila espezializatua: informazio, orientazio eta laguntza espezializatua, hau da, ezagutza-maila espezializatua eskatzen duena, eskainiko du organismo arduradun bakoitzaren eskumen-arloko zerbitzu espezifikoen politika edo izapideei buruz.

5.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrean Administrazio Publikoaren arloko eskumena duen saila izango da herritarrekiko interakzioaren ardura bere gain edukiko duen organoa. Bereak izango dira zeregin hauek:

a) Herritarrekiko interakziorako kanal anitzeko sistema diseinatzea eta ezartzea.

Sistema hori eredu batean oinarrituz egingo da, hain zuzen ere honako hauek guztiak teknikoki definituta izango dituen eredu batean oinarrituz: herritarrekiko interakzioan aritzeko moduak eta erabiliko diren komunikazio-tresnak, kudeaketa-sistema (alderdi tekniko, funtzional eta antolamenduzkotik deskribatuko da herritarrekiko interakziorako prozesuen funtzionamendua eta norabidea), eta azken interakzio-prozesuak gauzatzeko erabiliko diren interakzio-kanalak (aurrez aurrekoa, telefono bidezkoa eta telematikoa).

b) Zerbitzu bakoitzari dagokion atentzio-maila orokorra eta espezializatua zehaztea, gai bakoitzean eskumena duten sailekin lankidetzan.





c) Interakzio-maila orokorraren zuzeneko kudeaketa egitea, sail eta organo sektorial bakoitzak herritarrentzako bulego fisikoen, telefono bidezko komunikazioen eta Interneten oinarritutako baliabideen bidez emandako informazioan oinarrituz.

d) Kexa, iradokizun eta eskertzen sistemarako irispidea kudeatzea. Interakzio-maila orokorrarekin erantzuten diren gaiak erantzun eta gainontzekoak organo eskudunetara helaraziko ditu, eta erantzunen epeen eta kalitatearen segimendua egiteko sistemak ezarriko ditu.

e) Informazio eta zerbitzu publikoak edozein modalitate, kanal eta interakzio-mailetan aurkezterakoan homogeneotasuna ziurtatzeko irizpide eta estandarrak lantzea eta argitaratzea.

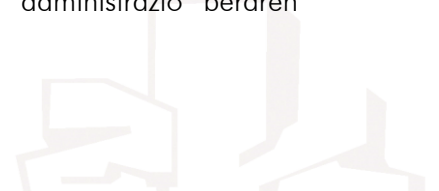
f) Herritarrekiko interakziorako kanal anitzeko sistema osatzen duten kanal eta tresna guztiak koordinatzea eta elkarri lotzea, zerbitzu beteak eta kalitatezkoak emateko eta, bereziki, informazioa zatikatzea edo informazioen arteko kontraesanak ekiditeko eta herritarrei bermatzeko Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoarekin komunikatzeko nahi duten bidea aukeratzeko eskubidea. Halaber, lege honetan aipatzen den Gobernu Irekiaren Plataforma koordinatzeaz arduratuko da.

IV. KAPITULUA.- Sektore publikoaren funtzionamenduko hizkuntzak.

73. artikulua.- Zerbitzu-, harreman- eta lan-hizkuntzak.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko hizkuntza ofizialak euskara eta gaztelania direnez, bi horiek dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko zerbitzu-, harreman- eta lan-hizkuntza ohikoak, arautegi aplikagarriak ezartzen duen eran.

2.- Euskararen erabileraren normalizaziorako legeriarekin bat etorritik, legeria horrek hizkuntza-eskubideak aitortzen dizkienez herritarrei, hartu beharreko neurriak hartuko dituzte Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko subjektuek, euskararen erabilera posible izatea berma dadin, bai administrazio desberdinen artean eta administrazio beraren





barruan, bai sektore publikoko langileen artean eta bai herritarrei ematen zaizkien zerbitzuetan.

3.- Kapitulu honetan ezarritakoa ez da eragozpen izango Euskadin bizi diren herritarrei atentzio hobea eskaintzeko helburuz beste hizkuntza batzuk erabiltzeko edo zerbitzuak beste hizkuntza batzuetan emateko. Beste hizkuntza batzuk erabiltzeko, kontuan hartu beharko da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko aurrekontuek edo langileek beste hizkuntzez duten ezagutzak horretarako bidea ematen duten.

4.- Artikulu honetan ezarritakoa gauzatzeko, aginte publikoek neurriak hartuko dituzte Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileek pixkanaka hizkuntza-gaitasuna lor dezaten.

74. artikulua.- Xedapenetako eta adierazpenetako hizkuntza.

1.- Aurreko artikuluko lehenengo paragrafoan xedatutakoarekin bat etorriz, bi hizkuntza ofizialetako edozeinetan idatzi ahal izango dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruan egiten diren dokumentu eta komunikazio guztiak, eta ez da beharrezkoa izango beste hizkuntza ofizialkidera itzultzea, agiri horiek barruko jardueretakoak direnean edo administrazio beraren barruko edo administrazio desberdinen arteko harremanetakoak nahiz Autonomia Erkidegoko ente publikoen arteko harremanetakoak.

2.- Baina, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren esku-hartzea duen egintza orok bai eta administrazio-jakinarezpen eta -adierazpenek ere nahitaez bi hizkuntza ofizialetan idatzita egon beharko dute herritarrentzat badira, salbu eta interesdun pribatuek berariaz aukeratzen badute bietako bat erabiltzea. Era berean, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa osatzen duten ente edo entitateetatik datorren ebazpen ofizial orok bi hizkuntza ofizialetan idatzita egon beharko du zabalkunde ofiziala egiteko.





3.- Azkenik, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikotik datorren xedapen arau-emaile eta orokor orok euskaraz eta gaztelaniaz idatzita egon behar du, eta euskarazko eta gaztelaniazko testuak, biak, izango dira ofizialak eta benetakoak. Horretarako, bi hizkuntza-bertsioen zehaztasuna eta baliokidetasuna bermatuko dira segurtasun juridikoaren oinarritzko elementu gisa.

75. artikulua.- Espedienteetako hizkuntza.

1.- Pertsona batek baino gehiagok parte hartzen duten espediente edo prozeduretan, alderdi parte-hartzaileek adostasunez ezartzen duten hizkuntza ofiziala erabiliko dute aginte publikoek.

2.- Adostasunik ez badago, espedientea edo prozedura sustatu duenak erabakitzen duena erabiliko da, hargatik eragotzi gabe Administrazioak dagozkion mekanismoak antolatzea, prozeduran parte hartzen duten gainerakoek hizkuntza-eskubideak bete daitezen formalismorik edo baldintzarik gabe, hau da, Administrazio Publikoarekiko harremanetan subjektu aktibo bihurtuko lituzketen kargarik edo obligaziorik gabe.

76. artikulua.- Erregistro publikoetako hizkuntza.

1.- Idatzita dauden hizkuntza ofizialean inskribatuko dira dokumentuak Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren mendeko erregistro publikoetan. Ofiziala ez den hizkuntza batean idatzita dauden dokumentuak itzulpenarekin batera inskribatuko dira, eta bi hizkuntza ofizialetako edozeinetara itzuli ahal izango dira dokumentu horiek, arauz ezartzen den eran.

2.- Dokumentuak erakutsi eta egiaztatzeko, Euskal Autonomia Erkidegoko edozein hizkuntza ofizialetarako itzulpena bermatuko da.





3.- Nolanahi ere, Euskal Autonomia Erkidegoko artxibategi eta erregistroetan hizkuntza ofizialak erabiltzeko aukera bermatuko da.

XEDAPEN GEHIGARRIAK

Lehen xedapen gehigarria.- Lege hau lurralde historikoetako foru-administrazioei eta Euskal Autonomia Erkidegoko toki-administrazioei aplikatzea.

Lege honen I. Tituluaren II. Kapituluko 10., 60., 61., 65., 66., 70., 71. eta 72. artikuluetan eta V. Tituluko IV. Kapituluan aurreikusten diren xedapenak aplikatuko zaizkie lurralde historikoetako foru-administrazioei eta Euskal Autonomia Erkidegoko toki-administrazioei, haien antolamendu, erregimen eta funtzionamendu instituzionaleko arauak xedatzen dutenaren arabera.

Bigarren xedapen gehigarria.- Lege hau Eusko Legebiltzarrari eta haren menpeko enteei aplikatzea.

Lege honetan jasotzen diren antolamendu- eta funtzionamendu-printzipioak eta bertan – herritarrek botere publikoarekiko harremanetan dituzten eskubide eta betebeharrak buruz– jasotzen diren gainerako manuak aplikatzeko, Eusko Legebiltzarra eta haren menpeko enteak (Arartekoa eta Herri Kontuen Euskal Epaitegia) euskal sektore publikoaren barruan sartzen dira, Administrazio Zuzenbideari lotutako jarduerari dagokienez.

Hirugarren xedapen gehigarria.- Kide anitzeko organoei buruzko txostena.





Lege hau indarrean jarri eta urtebeteko epean, Administrazio Publikoaren arloko eskumena duen sailak txosten bat egingo du, eta bertan, gutxienez, honako hauek jasoko dira:

a) Dauden kide anitzeko organo guztien zerrenda, nola integratzen diren Administrazioan edo zer mendekotasun hierarkiko duten, nola katalogatuta dauden esleitua duten funtzio-motaren arabera, eta horien deskribapen bat.

b) Antolaketaren koherentzia eta arrazionaltasunari buruzko ebaluazio bat, eta, hala badagokio, kide anitzeko organoen egitura sinpletzeko proposamena, zeinetarako beharrezkoak diren araudiak emango baitira, organo horiek batzeko edo kentzeko.

Laugarren xedapen gehigarria.- Tokiko Politika Publikoen Euskal Kontseiluaren eskudantziak.

Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2006 Legearen 86. artikuluan ezarritakoaren arabera, Tokiko Politika Publikoen Euskal Kontseiluaren funtzioen artean sartuko da aztertzea ea eraginkortasun-gabezia, gainjartze eta bikoiztasunik dagoen sektore publikoen artean (bereziki, sektore publiko osoa eta estatuko sektore publikoa kontuan hartuz), eta baldin badago, proposamenak egitea halakoak konpontzeko.

Bosgarren xedapen gehigarria.- Estatutu-interpretazioa, maila apalogoko arauetan zenbait saili egiten zaien aipamenei dagokienez.

Estatutuaren 33.2 artikulua lehendakariari zuzenean eta berariaz esleitzen dizkion eskumenak betez (sailburuak izendatzekoa, kentzekoa eta horien lan-jarduna zuzentzekoa), unean-unean indarrean dauden legeek sail desagertuak, sail baten izendapen zehatz bat edo arlo jakin batean eskumena duten sailak aipatzen dituztenean, une horretan eskumena duen sailari egindako aipamenak direla ulertuko da (zeinahi delarik ere horien idazkera eta ondorengo aldaketarik egin beharrik gabe), lehendakariak eskumen horiek baliatuz erabakitako banaketari jarraikiz, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen [8. artikulua] b), c) eta f) letretan horiek garatuta dauden moduan.





XEDAPEN IRAGANKORRA

Xedapen iragankorra.- Lege honek arautzen duena Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoan dagoeneko badauden fundazioei aplikatzea.

Lege hau indarrean sartzen denean jadanik Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren barruan dauden fundazioek, hain zuzen ere lege honetan aurreikusitako betebeharrak edo baldintzaren bat betetzen ez dutenak, urtebeteko epea izango dute lege honetara egokitzeko edo, bestela, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoak izateari uzteko izapideak egiten hasteko.

XEDAPEN INDARGABETZAILEA

Indargabetuta geratzen dira Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen III. titulua (*Erakunde-mailako antolaketa*) eta xedapen gehigarri bakarra (*Euskal Autonomia Erkidegoko arlo publikoaren parte-hartzea duten erakundeak*), bai eta lege honi kontra egiten dion maila bereko edo beheragoko beste edozein arau ere.

AZKEN XEDAPENAK

Azken xedapenetatik lehenengoa.- Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bategina aldatzea.





Bat.- Aldatu egiten da Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 61. artikulua (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren bidez onartu zen testu hori), eta honela idatzita egongo da aurrerantzean:

"1.- Aurrekontu-gaietan eskumena duen sailak agiri hauek prestatu eta bidaliko dizkio Jaurlaritzari, aurreko artikulua 1. paragrafoan aipatutakoei erantsita:

a) Euskadiko ekonomiaren egoerari buruzko txostena.

b) Aurrekontu orokorraren azalpen-memoria. Indarrean dagoen aurrekontuarekiko aldaketak jaso eta zehaztuko ditu, aldaketarik adierazgarrienak azpimarratuz. Era berean, aurrekontu bakoitzaren eta aurrekontu orokorren lege-proiektuko gainerako neurrien edukia jasoko du.

c) Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren aurrekontu bateratua.

d) Indarrean dauden aurrekontuak zenbateraino gauzatu diren adierazten duen txostena, ahal den eguneratuena, eta behin ere ez ekainaren 30a baino lehenagokoa. Txostenak bereziki zehaztu beharko ditu hurrengo urtean gauzatzen jarraituko diren programak eta ekitaldiaren azkenean zer neurritan gauzatuta egongo diren aztertzen duen aurreikuspena, eta, horrez gain, lege honetako 72. artikuluan arautzen diren programa gauzatu gabeen berariazko aipamena egin beharko du.

e) Aurreko urteko aurrekontu orokorraren likidazioa eta, horrekin batera, aurrekontu hori zenbateraino gauzatu den adierazten duen memoria. Memoria horretan, ekitaldi horretan burututako programen azterketa berezia egingo da.

f) Jaurlaritzak egoki irizitako beste edozein informazio.

2.- Halaber, partaide modura Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoa daukaten erakundeen zerrenda ere sartu beharko da, informazio gisa".

Bi.- Bosgarren xedapen gehigarria eransten zaio Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginari (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren bidez onartu zen testu hori), eta honela idatzita egongo da aurrerantzean:

"1.- Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoak izan gabe sektore publiko horretako erakunderen bati atxikita dauden partzuergoen aurrekontuak Euskadiko aurrekontu orokorrekin batera egongo dira, informazio gisa, aurrekontu-gaietako eskumena





duen sailak ezartzen duen eran. Era berean, aurrekontu horien likidazioa ere aurrekontu orokorren likidazioarekin batera egongo da, informazio gisa.

2.- Aurrekontu-gaietako eskumena duen sailaren proposamenez Eusko Jaurlaritzak ezartzen duen aurrekontu-erregimena aplikatuko zaie aurreko paragrafoan aipatzen diren partzuergoei".

Azken xedapenetatik bigarrena.- Euskal Autonomia Erkidegoko ekonomia kontrolari eta kontabilitateari buruzko ekainaren 30eko 14/1994 Legea aldatzea.

Laugarren xedapen gehigarri bat eransten zaio Euskal Autonomia Erkidegoko ekonomia kontrolari eta kontabilitateari buruzko ekainaren 30eko 14/1994 Legeari, eta honela idatzita egongo da aurrerantzean:

"Laugarrena.- Partzuergo atxikiei aplikatzeko araubidea.

Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikokoak izan gabe sektore publiko horretako entitateren bati atxikita dauden partzuergoei aplikatuko zaien kontabilitate- eta kontrol-araubidea Eusko Jaurlaritzak zehaztuko du, arlo horietan eskumena duen sailaren proposamenez."

Azken xedapenetatik hirugarrena.- Lege hau indarrean jartzea.

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta hurrengo egunean jarriko da indarrean.





PROPOSICIÓN DE LEY DEL SECTOR PÚBLICO VASCO

La presente ley plasma como alternativa regulatoria la tesis de intentar incluir todas las necesidades intrínsecamente conexas sobre la materia objeto de consideración -en genérico, el sector público- y así poder ofrecer un texto de referencia que aporte coherencia sobre el doble ámbito conceptual de la organización y el funcionamiento del entramado público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, y su eventual conexión con el conjunto que conforman los sectores públicos de los distintos ámbitos institucionales que tienen actividad en esta Comunidad Autónoma.

No se trata de codificar toda la regulación existente en un único texto. Más bien, se trata de una opción sistemática para disponer de una ley de cabecera que organice el conjunto de normas que disciplinan la organización del sector público vasco. Con ello se busca, primero, reducir las disfunciones y contradicciones que genera la amplia legislación vigente sobre la misma temática. Y, segundo, instar al debate resolutivo en Euskadi sobre la mejora de la percepción de la ciudadanía respecto a la llamada res pública, su revalorización, e iniciando, desde la perspectiva más estrictamente organizativa, la labor de contribuir a crear una nueva cultura administrativa basada en los nuevos paradigmas que requieren los tiempos actuales, relacionados entre otros muchos aspectos con la eficacia y la eficiencia, la organización y la gobernanza, la transparencia y la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos.

La nueva ley tiene su encaje en las competencias exclusivas de los apartados 2, 6 y 24 del artículo 10 de la Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, “del Estatuto de Autonomía para el País Vasco”, que regulan tanto la organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno, como las normas de procedimiento administrativo que deriven de las especialidades del derecho sustantivo y de la organización propia del País Vasco, y el sector público propio del País Vasco en cuanto no esté afectado por otras normas del Estatuto de Autonomía.





El Título I se ocupa de determinar con carácter general el objeto, fines y ámbito de aplicación de la ley, en tanto referida sustancialmente al sector público de esta Comunidad Autónoma, pero sin perder de vista que la ley tiene una vocación de tratamiento de la conexión obvia que ha de tener y tiene dicho sector público con el conjunto al que pertenecen todas las Administraciones públicas vascas y sus respectivos entornos institucionales e instrumentales vinculados a las mismas.

Se consideran por tanto los sectores públicos forales y locales junto al autonómico, y el estatal en su caso, a efectos de poder ponderar convenientemente el proceso de creación y transformación de lo público, la evaluación imprescindible de su eficacia y eficiencia, y la adopción de decisiones que permitan la racionalización y dimensionamiento de lo que podría denominarse en su conjunto como sector público vasco.

El Título II regula estrictamente la organización del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, partiendo de la definición de la tipología y clasificación de entidades que permanece prácticamente inalterable desde la regulación ahora derogada de la ley de principios ordenadores de la hacienda general, acompañada de una actualización necesaria de conceptos, como el relacionado con la llamada administración independiente, y de procesos, como son todos los que permiten la articulación de nuestros entramados orgánicos y funcionales, así como de una lógica incorporación al conjunto de las normas que configuran el desarrollo legislativo que se considera más adecuado sobre el régimen jurídico de nuestro sector público, y tanto a efectos del ejercicio de nuestras competencias, como al efecto de determinar los diversos elementos técnicos que permiten las soluciones de colaboración y coordinación interadministrativa.

El Título III se adentra en el desarrollo más preciso de las figuras jurídicas que personifican al sector público vasco, definiendo los supuestos sin más ánimo de innovación que el que corresponde a la correcta determinación de las señas de identidad y de los elementos de cada figura que podemos determinar desde la perspectiva competencial, pues no cabe la definición de nuevas figuras ni la alteración de los elementos sustanciales de las existentes en la legislación general.





Asimismo se regulan los procesos de creación, transformación y extinción, en función de cada tipo de organización o personificación jurídica, teniendo en cuenta que se trata de procesos tasados en su mayor parte, que requieren de una justificación técnica rigurosa y de procedimientos ágiles y eficaces, sin perjuicio de que sobre todos ellos puedan desplegarse elementos de control político, que siempre deben ir acompañados de buenos procesos de evaluación, que en todo caso es preciso implementar y periodificar en la práctica administrativa.

El Título IV se ocupa precisamente de disciplinar la ordenación y transformación del sector público desde la estricta perspectiva de las instancias comunes de la Comunidad Autónoma de Euskadi, dando lugar a las distintas opciones de actuación que en su caso debieran desplegarse en función de las decisiones organizativas que en cada momento se tomen, y sin perjuicio o teniendo en cuenta que es necesaria esta visión propia del nivel institucional común, que no debe mezclarse ni confundirse con las normas que acompañen la toma de decisiones en otros niveles institucionales. La regulación se cierra en ese sentido con las normas relativas a las relaciones que deba tener la Administración general de la Comunidad Autónoma con todas y cada una de las entidades que conforman su sector público.

El Título V recoge las normas relativas al funcionamiento del sector público desde una perspectiva clásica, que inserta bajo los parámetros principales de la eficacia y eficiencia los objetivos y normas relativos a los procesos principales de evaluación de la gestión, de atención a la ciudadanía y participación de la misma conforme a las herramientas de la llamada administración electrónica y de regulación del papel singular que tiene en nuestros procesos administrativos la específica pero absolutamente presente cuestión de las lenguas.

Se trata como se ha dicho de una visión clásica que precisamente por su carácter estable se pretende aplicar al ámbito de las demás Administraciones vascas cuando se refieren estrictamente los principios de actuación comunes y los derechos y deberes generales de la ciudadanía vasca en sus relaciones con los poderes públicos vascos, todo ello sin perjuicio de que los objetivos y normas concretas que configuren el compromiso político de la definición de la gobernanza vasca a futuro, deban remitirse, porque así se ha propuesto en el propio Parlamento Vasco, a otras regulaciones legislativas próximas a la presente.





TÍTULO I.- Del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi y de la integración y dimensionamiento del sector público vasco.

CAPÍTULO I.- Disposiciones generales.

Artículo 1.- Objeto.

1.- Esta ley tiene por objeto regular la organización y el funcionamiento del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi. A tal efecto, se entiende por sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi al conjunto formado por la Administración general de la Comunidad Autónoma, su Administración institucional y los entes instrumentales integrados en la misma.

2.- Asimismo esta ley tiene por objeto establecer los elementos que configuran el Sector Público Vasco, en el que se integra el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, así como establecer las normas y principios comunes aplicables a su dimensionamiento y transformación, y a su funcionamiento como servicio público y de relación con la ciudadanía.

Artículo 2.- Fines.

Al abordar la organización, la presente ley persigue los siguientes fines:





a) Establecer normas y criterios para el desarrollo de los procesos de estructuración orgánica y funcional de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

b) Definir las entidades que con personificación jurídica pública o privada distinta de la Administración general se integran en el sector público vasco; regular los requisitos que ha de cumplir su constitución o la participación en entidades ya existentes; y establecer los mecanismos de relación con la Administración que les corresponda.

c) Definir las causas que justifican la participación de la Administración general y del resto de entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi en otras entidades que, atendidos los criterios establecidos en la presente ley, no adquieran como consecuencia de esa participación la condición de integrantes de dicho sector público.

d) Establecer propuestas de actuaciones en relación con el tratamiento de las posibles ineficiencias, solapamientos y duplicidades del sector público de la comunidad Autónoma de Euskadi con otros sectores públicos y, en particular, en relación tanto con el resto del sector público vasco como con el sector público estatal, creando las condiciones de organización y funcionamiento más adecuadas para promover mejoras en la coherencia del conjunto de sectores públicos que tienen actividad en la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Artículo 3.- Ámbito de aplicación.

1.- Los principios del Capítulo II del Título I son aplicables al conjunto del sector público vasco entendido éste en los términos previstos en el artículo 4 de esta ley.

2.- El resto de contenidos de esta ley, en particular los organizativos, son aplicables a los integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, extendiéndose a otros sujetos del sector público vasco en los términos fijados por la Disposición Adicional Primera y de acuerdo con su respectiva normativa institucional propia.





3.- Las previsiones estrictamente organizativas son aplicables en la forma que en cada caso se disponga, a:

- a) La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- b) Los organismos autónomos, entes públicos de derecho privado, sociedades públicas, fundaciones y consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- c) Los entes, sociedades y personas jurídicas participadas, ya sea de manera directa o indirecta, por las anteriores.
- d) Aquellas otras entidades de naturaleza pública en que así lo disponga su norma de creación o esta misma ley.

CAPÍTULO II.- Sector Público Vasco.

Artículo 4.- Aplicación, reconocimiento y pertenencia al sector público vasco.

1.- A los efectos de esta ley, se reconoce al conjunto denominado sector público vasco, entendiéndose por tal al compuesto por los sectores públicos de todas las Administraciones públicas vascas, incluidas la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, las Administraciones forales de los Territorios Históricos y las Administraciones locales, todas ellas con su respectiva Administración institucional y los demás entes instrumentales dependientes y adscritos a las mismas.

2.- Se considera que integran también dicho sector público vasco los entes de naturaleza pública dotados de personalidad jurídica independiente y sin régimen de adscripción, como el Consejo de Relaciones Laborales y el Consejo Económico y Social Vasco, y cualesquiera otros entes cuya norma de creación así lo determine expresamente, así como la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.





3.- Pertenecen también al sector público vasco todas aquellas entidades, cualquiera que sea su naturaleza jurídica y personificación, en las que sin reunir las condiciones legales para pertenecer a alguno de los sectores públicos integrados en él, la posición conjunta en la entidad de dichos sectores públicos sea tal que si fuera atribuible a uno de ellos en exclusiva determinaría la integración de la entidad en su respectivo sector público.

4.- En todo caso se integra en el sector público vasco toda entidad en la que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

- a) Que su presidencia o máximo órgano de representación unipersonal corresponda a una persona que desempeñe un cargo de naturaleza política en razón de esta función previa.
- b) Que su presidencia o máximo órgano de representación unipersonal sea designado directamente por las Instituciones, órganos o entidades citadas en el presente artículo.
- c) Que teniendo un sistema de administrador único, quien lo desempeñe sea designado por las Instituciones, órganos o entidades citadas en el presente artículo.
- d) Que teniendo un órgano de gobierno o administración colegiado, la mayoría de sus miembros sea designada por las Instituciones, órganos o entidades citadas en el presente artículo.

Se entiende que estas entidades se rigen por el régimen jurídico que resulte conforme a su forma y naturaleza jurídica y por las normas que las incluyan en su ámbito de aplicación en razón de su pertenencia al sector público vasco.

5.- Toda entidad que se encuentre en la situación definida en este artículo deberá estar sometida al bloque de legalidad formado por las materias citadas en la presente ley, emanado de las Administraciones públicas que participen en ella, en los términos que establezca su norma de creación, los estatutos o norma de organización y funcionamiento o el convenio alcanzado por las Administraciones partícipes.

Artículo 5.- Principios de actuación.





1.- Sin perjuicio de los principios que rigen la organización y el funcionamiento propio de cada ámbito institucional, todos los sujetos integrantes del sector público vasco observarán en su actuación los siguientes principios generales:

a) De servicio, conforme al cual toda Administración, organismo o entidad perteneciente al mismo tiene por finalidad servir con objetividad los intereses generales, dirigiendo el ejercicio de sus funciones a la mejor prestación de servicios a la ciudadanía.

b) De legalidad, como principio que rige toda actuación de las Administraciones públicas y entidades integradas en el sector público y, en particular, el ejercicio de las funciones que les son encomendadas conforme a la distribución competencial establecida en el ordenamiento jurídico.

c) De coherencia, conforme al cual las Administraciones públicas vascas promueven un sistema público integrado que evite las duplicidades y reiteraciones innecesarias en la organización y actuación de sus respectivos sectores públicos.

d) De eficiencia, estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera y transparencia en su gestión.

e) De lealtad institucional, como exigencia inexcusable con el resto de instituciones públicas que operan en la Comunidad Autónoma Vasca para servir con objetividad y de una manera eficaz y eficiente al interés general de la ciudadanía.

2.- En aplicación del principio de colaboración interadministrativa, las Administraciones públicas tienen el deber de:

a) Respetar el ejercicio legítimo por las otras Administraciones de sus competencias.

b) Ponderar, en el ejercicio de las competencias propias, la totalidad de los intereses públicos implicados y, en concreto, aquellos cuya gestión esté encomendada a las otras Administraciones.

c) Facilitar a las otras Administraciones la información que precisen sobre la actividad que desarrollen en el ejercicio de sus propias competencias o que sea necesaria para que la ciudadanía pueda acceder de forma integral a la información relativa a una materia.





d) Prestar, en el ámbito propio, la asistencia que las otras Administraciones pudieran solicitar para el eficaz ejercicio de sus competencias.

e) Cumplir con las obligaciones concretas derivadas del deber de colaboración y las restantes que se establezcan normativamente.

3.- La asistencia y cooperación requerida sólo podrá negarse cuando la entidad u organismo del que se solicita no esté facultado para prestarla de acuerdo con lo previsto en su normativa específica, no disponga de medios suficientes para ello o cuando, de hacerlo, causara un perjuicio grave a los intereses cuya tutela tiene encomendada o al cumplimiento de sus propias funciones o cuando la información solicitada tenga carácter confidencial o reservado. La negativa a prestar la asistencia se comunicará motivadamente a la Administración solicitante.

Artículo 6.- Principios aplicables a la creación y transformación del sector público vasco.

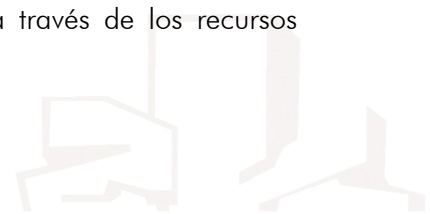
1.- Los sujetos integrantes del sector público vasco observarán, además, los siguientes principios específicos:

a) De prevalencia de la unidad de la personalidad jurídica de la Administración, conforme al cual la constitución de entidades con personalidad jurídica propia sólo procederá cuando el interés general a satisfacer o el servicio a prestar no pueda lograrse desde los órganos y servicios administrativos de la Administración general.

b) De subsidiariedad, por el que la constitución de entidades optará preferentemente por los Organismos Autónomos, en segundo lugar por los Entes Públicos de Derecho Privado y solo en última instancia por las entidades de forma privada.

c) De instrumentalidad respecto de los fines y objetivos que tengan específicamente asignados.

2.- Las Administraciones públicas vascas y las entidades que integran el sector público vasco solamente constituirán nuevas entidades o participarán en otras ya existentes cuando el interés general no pueda satisfacerse eficaz y eficientemente a través de los recursos





humanos, materiales y organizativos que en ese momento compongan el sector público vasco.

3.- La creación de entidades a las que se atribuyan funciones desempeñadas hasta ese momento por otros órganos de la Administración o entidades del sector público preexistentes, implicará la necesaria reordenación de medios, reduciendo, suprimiendo o transfiriendo aquellos que venían implicados en las funciones o competencias concernidas.

4.- Las entidades de nueva constitución adoptarán la forma jurídica que resulte más adecuada a la actividad y funciones que justifiquen su existencia, conforme a los principios regulados para cada una de ellas en esta ley.

TÍTULO II.- De la organización institucional del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

CAPÍTULO I.- Tipología y clasificación de entidades.

Artículo 7.- Administración general e institucional.

1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi es la única entidad de carácter territorial, de la que dependen y a la se adscriben el resto de entidades que deberán adoptar la personificación jurídica que corresponda de entre la clasificación establecida en esta ley.

2.- La Administración institucional se halla integrada por los siguientes tipos de entes institucionales, que podrán ejercer potestades públicas:





- a) Organismos autónomos.
- b) Entes públicos de derecho privado.

Artículo 8.- Entidades instrumentales adscritas o vinculadas al sector público.

1.- El sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi está integrado tanto por las entidades que conforman la Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma como por los entes instrumentales de su sector público, que se clasifican en:

- a) Las sociedades públicas.
- b) Las fundaciones del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- c) Los consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

2.- Cada una de dichas entidades estará dotada de personalidad jurídica propia y diferente de la que tengan las demás.

Artículo 9.- Administración independiente.

1.- Excepcionalmente se podrán crear y atribuir funciones decisorias a órganos unipersonales o colegiados, o a entidades bajo las figuras de organismos autónomos, entes públicos de derecho privado o consorcios, que se considerarán como Administración independiente, integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma, cuando el ejercicio de sus funciones requiera de independencia o de una especial autonomía respecto de la Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi o, en su caso, de las entidades integradas.

2.- Las autoridades administrativas independientes actuarán, en el desarrollo de su actividad y para el cumplimiento de sus fines, con independencia de cualquier interés empresarial o comercial.





3.- En estos casos la norma de creación habrá de tener rango legal y tendrá necesariamente el siguiente contenido:

a) La motivación de su necesidad, de la independencia funcional o autonomía que le venga atribuida, e inexistencia de duplicidades en las funciones asignadas.

b) La composición y los criterios para la designación de sus órganos encargados de la adopción de los acuerdos mediante los que ejerza sus funciones decisorias. A este respecto, se habrá de garantizar tanto la independencia y solvencia técnica de sus miembros, para el ejercicio de sus funciones, como su inamovilidad en el ejercicio del cargo durante un período no inferior a dos años, así como su régimen de incompatibilidades y suplencias.

c) Las funciones decisorias que se le encomiendan, así como el modo en que se adoptan los acuerdos en los que se plasman las mismas, conforme al principio de colegialidad o de especialidad técnica.

4.- Las personas miembros de los órganos a los que se refiere este artículo estarán sujetas a las causas de abstención, recusación o incapacidad previstas en las leyes, así como a los correspondientes regímenes disciplinarios y éticos que se establezcan.

5.- La reestructuración y la extinción de este tipo de órganos o entidades de la Administración independiente requerirá una norma con rango de ley que modifique o derogue su norma de creación.

CAPÍTULO II.- Estructura y organización de la Administración general e institucional.

Artículo 10.- Principios de organización y de funcionamiento.

1.- La Administración general e institucional se organiza con arreglo a los siguientes principios:





a) Jerarquía, en el ejercicio de las funciones directivas, y desconcentración funcional, en su caso, para el desarrollo de actividades de gestión o de ejecución.

b) Economía y adecuada asignación de los medios a los objetivos institucionales, aprovechando donde sea posible economías de escala.

c) Simplicidad y claridad de la organización.

d) Subsidiariedad en la ejecución y adaptabilidad de la estructura.

2.- La actuación se adecúa a los principios de legalidad, objetividad, transparencia, publicidad, eficacia, eficiencia y responsabilidad. Como garantía de su observancia, se promoverá y realizará la coordinación entre órganos y, en todo caso, con los órganos de los Territorios Históricos y de las Administraciones locales, fomentando la colaboración con ellos.

3.- Los principios contemplados en este artículo se materializan en los siguientes criterios aplicables al diseño organizativo:

a) Enfocar la organización con la visión única de servicio público, canalizando los recursos para satisfacer a la ciudadanía e impulsar la coordinación intradministrativa.

b) Procurar la capacidad de respuesta a las demandas de la sociedad, incorporando la perspectiva de género, escuchando de forma activa, adaptando la organización al entorno cambiante, anticipándose a los nuevos requerimientos y cumpliendo con los objetivos de eficacia y eficiencia.

c) Aplanar las estructuras, eliminando los niveles jerárquicos que no aportan valor e incrementan la burocracia, configurando estructuras dinámicas de organización orientadas a la gestión por procesos, la planificación de objetivos y el control de resultados.

d) Determinar las áreas funcionales con amplios contenidos, contemplando la identidad y la naturaleza de la materia a gestionar, el flujo de trabajo, el ámbito, el objetivo y el público objetivo, y utilizando servicios y herramientas corporativas que optimicen los flujos de información internos y externos y promuevan el trabajo colaborativo.





e) Fomentar los nuevos estilos de dirección generando espacios internos de participación, confianza y autonomía responsable comprometida con la consecución de objetivos y resultados, y abriéndose a la participación ciudadana en la planificación y evaluación de las políticas y de los servicios públicos y a la rendición de cuentas en la acción pública.

f) Optimizar la utilización de los recursos humanos de la Administración impidiendo la externalización de las actividades y servicios que puedan realizarse con los recursos propios y las que constituyen funciones públicas esenciales.

g) Normalizar el uso del euskera en la actividad administrativa.

h) Configurar estructuras homogéneas para la realización de funciones similares, sean unidades organizativas horizontales o unidades organizativas territoriales, utilizando los servicios y herramientas corporativas.

i) Definir estructuras comunes encargadas de las siguientes funciones: evaluación, gestión económico-administrativa, organización, control de la gestión, apoyo jurídico, recursos humanos, recursos generales, desarrollo tecnológico, sistemas de información, estadística, telecomunicaciones, euskera, igualdad, calidad y fomento del trabajo en red.

j) Orientar la organización territorial a la prestación de servicios integrales de atención a la ciudadanía, que puedan gestionar programas multidepartamentales.

k) Delimitar la creación de estructuras organizativas autónomas, creándolas sólo en los determinados supuestos que se regulan en esta ley.

Artículo 11.- Administración general.

1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, dividida funcionalmente en departamentos y constituida por órganos jerárquicamente ordenados, actúa para el cumplimiento de sus fines con personalidad jurídica única.

2.- La Administración general, además de realizar su actividad en la sede de sus Instituciones, puede desarrollarla asimismo, de manera territorialmente descentralizada, a través de sus órganos periféricos, como son las distintas delegaciones territoriales, o de





oficinas en los Territorios Históricos de Araba/Álava, Bizkaia y Gipuzkoa y, dentro del ámbito de sus competencias, a través de las delegaciones de Euskadi en el exterior.

Artículo 12.- Órganos superiores y altos cargos.

1.- Son órganos superiores los siguientes:

a) Los departamentos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

b) Las viceconsejerías, como unidades organizativas, que agrupan diversas direcciones en los distintos departamentos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, bajo un único responsable, el cuál ejerce las funciones que se establecen en el correspondiente decreto de estructura orgánica y funcional de departamento, además de aquellas otras que le delegue el titular del mismo.

c) Las secretarías generales de Lehendakaritza o vicelehendakaritza, con la organización y funcionalidad que se determine en su propio ámbito por el o la Lehendakari.

2.- Los consejeros y consejeras son designados y separados por el Lehendakari. Inician la relación de servicio con la Comunidad Autónoma de Euskadi a partir de la fecha de su respectiva toma de posesión, cesando en su función en las circunstancias previstas en la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre ley de Gobierno.

3.- Los viceconsejeros o viceconsejeras, y en su caso los secretarios o secretarías generales, serán nombrados mediante decreto por el Consejo de Gobierno, a propuesta de la persona que ostente la titularidad del departamento correspondiente.

4.- Tendrán la consideración de alto cargo de la Comunidad Autónoma de Euskadi:

a) De conformidad con lo previsto en el artículo 29 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre ley de Gobierno, las personas que desempeñen los cargos de viceconsejero o viceconsejera, o de director o directora, en los departamentos.





- b) Los secretarios o secretarías generales de Lehendakaritza o vicelehendakaritza.
- c) Los delegados y delegadas de Euskadi en el exterior.
- d) Los presidentes y presidentas, y los directores y directoras generales de Organismos Autónomos y de Entes Públicos de Derecho Privado.
- e) Aquellos así determinados por la ley de creación del ente o por el decreto de estructura del departamento del que dependa el ente instrumental.

5.- Los altos cargos tendrán un régimen jurídico específico, iniciando su relación de servicio con el decreto de nombramiento y finalizando dicha relación por cese o dimisión, que producirá sus efectos a partir de la fecha de publicación del decreto correspondiente.

Artículo 13.- Órganos directivos.

1.- Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo anterior, tendrán la consideración de órganos directivos del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi los siguientes:

- a) Las direcciones de los departamentos, como unidades organizativas de los distintos departamentos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, que agrupan servicios y funciones de la misma naturaleza.
- b) Las delegaciones de Euskadi en el exterior.
- c) Las direcciones generales, de área, o de división, o de cualquier otra denominación, de la Administración general y entes institucionales, cuando expresamente tengan atribuida la consideración de órgano directivo, o bien expresamente se califique a la persona titular de dicho órgano como personal directivo, en la norma de creación del órgano.

2.- Asimismo y aunque no pertenezcan a la Administración general e institucional, tendrán la consideración de órganos directivos del sector público:

- a) Las direcciones generales de las sociedades públicas.





b) La presidencia y las direcciones de fundaciones y consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

3.- En todo caso, el desempeño de los órganos directivos atenderá a los siguientes principios:

a) Responsabilidad profesional, personal y directa.

b) Sujeción al control y evaluación de la gestión por el órgano superior o directivo competente.

Artículo 14.- Departamentos de la Administración general.

1.- Cada departamento de la Administración general comprende una o varias áreas funcionalmente homogéneas de actividad administrativa dentro del ámbito de competencias de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

2.- La creación, modificación, agrupación y supresión de departamentos, así como la determinación de las funciones y del área o áreas de actividad administrativa a las que se extienden sus competencias se efectúa conforme a lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre ley de Gobierno. El decreto que el o la Lehendakari aprueba a tal efecto determinará los criterios organizativos a los que habrá de ajustarse la estructura orgánica y funcional de cada departamento.

3.- La organización en departamentos no obsta a la existencia de áreas de actividad administrativa que se pueda adscribir el o la Lehendakari, que en tal caso asumirá las competencias referidas en los artículos 26 y 61 de la ley de Gobierno, que podrán ser delegadas en un consejero de la Presidencia o en secretarios generales o directores, conforme a lo dispuesto en el artículo 39.4 de esa misma ley.

Artículo 15.- Estructuras orgánicas y funcionales.





1.- Los departamentos de la Administración general se estructuran orgánica y funcionalmente mediante decreto del o de la Lehendakari, a propuesta del titular del departamento correspondiente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 26 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre ley de Gobierno. La propuesta que en este sentido se presente al Lehendakari se atenderá a los criterios establecidos en el decreto referido en el artículo anterior o, en su caso, propondrá su modificación expresa.

2.- Los respectivos decretos de estructura orgánica y funcional de cada departamento definen la dependencia jerárquica de los órganos en los que se estructure así como la distribución de las distintas áreas de actuación.

3.- En los departamentos y organismos autónomos pueden existir Subdirecciones para la gestión de un sector de actividad administrativa, siempre que se justifiquen en la viabilidad de la gestión o la prestación del servicio. De ellas dependerán jerárquicamente las jefaturas de servicio que se les adscriban.

4.- Asimismo podrán crearse órganos periféricos. Su creación, justificada en los principios de organización y funcionamiento, en ningún caso producirá, o mantendrá, duplicidades de estructuras administrativas con otras que, atendidas sus funciones, resulten equivalentes en el resto de Administraciones existentes en el territorio al que se adscribe el órgano periférico. En todo caso, se podrán crear órganos de carácter periférico dependientes de los órganos centrales cuando un área o áreas de las atribuidas a un departamento demanden una atención más cercana a la ciudadanía. Podrán finalmente existir oficinas territoriales para la gestión de asuntos de los departamentos.

5.- Los decretos de estructura orgánica y funcional relacionarán, además de las Subdirecciones, las oficinas territoriales y las delegaciones territoriales que se creen, así como las entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que se hallan adscritos al departamento. Igualmente identificarán necesariamente la relación de órganos colegiados que, integrándose en su estructura, permanecerán operativos.





Artículo 16.- Administración de Euskadi en el exterior.

Cuando el desarrollo de competencias propias de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi lo haga necesario, en particular para la promoción económica de Euskadi, la ayuda a la internacionalización de su economía y la promoción de la cultura vasca, podrán crearse órganos que ejerzan su competencia funcional fuera del territorio de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Los delegados o delegadas de Euskadi en el exterior estarán adscritos al departamento competente en materia de acción exterior.

Artículo 17.- Órganos colegiados.

1.- Sin perjuicio de los órganos colegiados que se puedan crear conforme a la legislación básica, se podrán crear órganos colegiados específicamente para el ejercicio de funciones consultivas o de participación, siempre que los mecanismos de coordinación y de colaboración interinstitucionales o público-privados no resulten efectivos. Estos órganos colegiados tendrán atribuidas funciones de propuesta, asesoramiento, seguimiento o control.

2.- La Administración consultiva podrá articularse mediante órganos específicos dotados de autonomía orgánica y funcional, o a través de los servicios de esta última que prestan asistencia jurídica.

En tal caso, dichos servicios no podrán estar sujetos a dependencia jerárquica ya sea orgánica o funcional, ni recibir instrucciones, directrices o cualquier clase de indicación de los órganos que hayan elaborado las disposiciones o producido los actos objeto de consulta, actuando para cumplir con tales garantías de forma colegiada.

3.- La norma de creación de un órgano colegiado para el ejercicio de funciones consultivas o de participación tendrá necesariamente el siguiente contenido mínimo:





a) La motivación de su necesidad y de la inexistencia de duplicidades en las funciones asignadas.

b) Sus fines y objetivos.

c) Su integración administrativa o dependencia jerárquica.

d) La composición y los criterios para la designación de la persona titular de su presidencia y de los restantes miembros.

e) Las funciones de propuesta, asesoramiento, seguimiento y control que se le encomiendan, así como cualquier otra que se le atribuya.

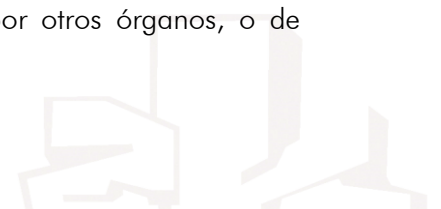
f) La dotación de los créditos necesarios, en su caso, para su funcionamiento.

4.- En todo caso, salvo justificación razonada en el expediente de tramitación de la norma de creación del órgano colegiado, el apoyo administrativo y a la gestión del órgano colegiado se realizará con los medios humanos y materiales existentes en el departamento o departamentos de la Administración general o entidad al que se adscriben o del cual dependen.

5.- Anualmente se redactará una memoria de gestión y se rendirá cuenta de ello públicamente. Esta norma será de aplicación a todos los órganos colegiados creados en el seno de la Administración general e institucional, sean de los regulados por este artículo, sean de los regulados por aplicación directa de la legislación básica. La falta de actividad requerirá la toma en consideración de su reformulación o extinción.

6.- Si en la composición de cualquier órgano colegiado concurren representantes de varios departamentos de la Administración general o de entes pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, la norma de creación habrá de revestir la forma de decreto. En caso contrario, se crearán mediante orden del o de la titular del departamento en que se creen.

7.- La creación de órganos colegiados será objeto de publicidad activa. Además, cuando la creación de cualquier órgano colegiado atribuya a éste competencias de emisión de informes preceptivos para la adopción de ulteriores decisiones por otros órganos, o de





seguimiento y control de la actuación de otros órganos, será objeto de publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

8.- Las normas precedentes resultan de aplicación a los órganos colegiados correspondientes a los organismos autónomos, los entes públicos de derecho privado y los consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Artículo 18.- Espacios estables de participación ciudadana y asociativa.

1.- En los departamentos de la Administración general y en la organización interna de las entidades de la Administración institucional se establecerán espacios estables de participación ciudadana y asociativa, orientados a la deliberación o propuesta sobre una política pública o un conjunto de políticas públicas relacionadas entre sí o sobre un sector de la población con características sociales o personales comunes.

2.- Los espacios estables de participación ciudadana y asociativa articularán de forma equilibrada la presencia ciudadana, su dimensión adecuada, la deliberación de calidad, la diversidad social en las deliberaciones, y se basarán en la confianza mutua fundamentada en la transparencia y el buen gobierno para la generación de valor público.

3.- Se fomentarán además otros espacios informales e instrumentos para la participación ciudadana conforme a lo establecido en esta ley.

4.- Los espacios estables de participación ciudadana y asociativa deberán respetar la pluralidad ideológica, social, económica y cultural de la sociedad vasca.

Artículo 19.- Órganos administrativos.





1.- Los órganos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi y de sus organismos autónomos se crean, modifican y suprimen conforme a lo establecido en la ley.

2.- Tendrán la consideración de órganos las unidades administrativas a las que se atribuyan funciones que tengan efectos jurídicos frente a terceros o cuya actuación tenga carácter preceptivo.

3.- Sin perjuicio de lo dispuesto en esta ley sobre la estructura orgánica y funcional de la Administración general, corresponde a cada ente delimitar, en su propio ámbito competencial, las unidades administrativas que configuran los órganos administrativos propios de las especialidades derivadas de su organización.

4.- La creación de cualquier órgano administrativo exigirá, al menos, el cumplimiento de los siguientes requisitos:

- a) Determinación de su forma de integración en la Administración pública de que se trate y su dependencia jerárquica.
- b) Delimitación de sus funciones y competencias.
- c) Dotación de los créditos necesarios para su puesta en marcha y funcionamiento.

5.- No podrán crearse nuevos órganos que supongan duplicación de otros ya existentes si al mismo tiempo no se suprime o restringe debidamente la competencia de éstos. A este objeto, la creación de un nuevo órgano sólo tendrá lugar previa comprobación de que no existe otro en la misma Administración pública que desarrolle igual función sobre el mismo territorio o población.

6.- La comunicación entre los órganos administrativos pertenecientes a una misma Administración pública se efectuará directamente a través de medios electrónicos, salvo que, siendo imposible el empleo de los mismos, resultara necesario recurrir a hacerlo en papel y correo ordinario, o mediante otras fórmulas equivalentes.





Artículo 20.- Unidades administrativas.

1.- Las unidades administrativas son los elementos organizativos básicos de las estructuras orgánicas, que realizan un producto o servicio determinado por una agrupación de funciones y actividades que tienen como resultado una aportación integrada a un destinatario externo o interno. Las unidades comprenden puestos de trabajo o dotaciones de plantilla vinculados funcionalmente por razón de sus cometidos de carácter homogéneo y unidos orgánicamente por una jefatura común. Pueden existir unidades administrativas complejas, que agrupen dos o más unidades menores.

2.- Las jefaturas de las unidades administrativas son responsables del correcto funcionamiento de la unidad y de la adecuada ejecución de las tareas asignadas a la misma.

3.- Las unidades administrativas se establecen mediante las relaciones de puestos de trabajo, que se aprobarán de acuerdo con su regulación específica, y se integran en un determinado órgano.

CAPÍTULO III.- Competencia.

Artículo 21.- Principios generales.

1.- La competencia conferida por el ordenamiento jurídico es irrenunciable y será ejercida por el órgano administrativo que la tenga atribuida como propia, salvo en los supuestos regulados en esta ley.

2.- Cuando se atribuya una competencia genéricamente a la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi y no se especifique el departamento que deba ejercerla,





éste se determinará por razón de la materia. Y, si no puede entenderse atribuida a un departamento concreto conforme a dicho criterio, se entenderá atribuida a la Presidencia o departamento que tenga la competencia de Presidencia.

3.- Las funciones correspondientes a las competencias de un departamento que no sean asignadas por ley a un concreto órgano administrativo se entenderán atribuidas a los órganos inferiores competentes por razón de la materia y del territorio y, si existiesen varios de éstos, al superior jerárquico común, sin perjuicio de que mediante decreto se pueda designar como titular de la competencia a otro órgano del mismo departamento.

4.- La encomienda de gestión, la delegación de firma o la representación no cambian la titularidad de la competencia; cambian, sin embargo, los elementos previstos en cada caso para ejercer dicha competencia.

Artículo 22.- Desconcentración.

1.- La titularidad y ejercicio de las competencias propias de los órganos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi podrán ser desconcentradas en otros jerárquicamente dependientes, tanto centrales como periféricos, de acuerdo con los principios establecidos en esta ley, salvo disposición en contrario.

2.- La desconcentración de competencias, así como su revocación, se recogerán con referencia al decreto de estructura orgánica y funcional, aprobándose en el mismo, sin perjuicio de lo que dispongan otras leyes singulares.

Artículo 23.- Instrucciones, circulares y órdenes de servicio.

1.- Los órganos superiores y los órganos directivos impulsarán y dirigirán la actividad administrativa mediante instrucciones, circulares y órdenes de servicio.





Tienen la consideración de instrucciones aquellas reglas internas dirigidas a establecer pautas o criterios de actuación por las cuales se regirán, en general, los órganos y las unidades administrativas dependientes, o aquellos que las tengan que aplicar por razón de la materia o de las tareas que desarrollen.

Son circulares aquellas pautas de actuación interna dictadas por los órganos superiores o directivos y encaminadas a recordar la aplicación de determinadas disposiciones legales, o a unificar criterios de interpretación de éstas, con la finalidad de que se aplique en el ámbito de la actuación administrativa una interpretación homogénea.

Las órdenes de servicio son mandatos específicos dictados por cualquier órgano de la Administración dirigidas a un órgano jerárquicamente inferior y para un supuesto concreto.

2.- Cuando una disposición así lo establezca o en aquellos casos en que se considere conveniente su conocimiento por la ciudadanía o por el resto de los órganos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, el titular del departamento podrá ordenar la publicación de las instrucciones, circulares y órdenes de servicio en el Boletín Oficial del País Vasco, sin perjuicio de su divulgación en la sede electrónica.

3.- El incumplimiento de las instrucciones, directrices, circulares y órdenes de servicio no afecta, de hecho, al valor de las actuaciones de los órganos de la Administración. Cabe, sin embargo, la posibilidad de pedir responsabilidad disciplinaria.

Artículo 24.- Delegación.

1.- El ejercicio de las competencias cuya titularidad corresponda a órganos de la Administración general de la Comunidad Autónoma podrá ser delegado en otros órganos de la propia Administración, aun cuando no sean jerárquicamente dependientes, o de algún otro ente institucional integrante del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.





2.- Cuando entre los órganos delegante y delegado no exista relación jerárquica y pertenezcan al mismo departamento, será necesaria la aprobación previa del órgano superior común. Si delegante y delegado no pertenecen al mismo departamento, se requerirá tanto la autorización del o de la titular del departamento al que pertenece el órgano delegado como la del delegante.

3.- En caso de que un órgano de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi delegue el ejercicio de competencias en un órgano de cualquier ente institucional integrado en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, tal delegación debe ser previamente aprobada, si los hubiere, por los órganos de los que dependan el órgano delegante y el órgano delegado, salvo que el delegante sea el o la titular del departamento de adscripción de la entidad instrumental, caso en que bastará con la decisión de éste.

4.- La delegación de las competencias atribuidas al o a la Lehendakari, al Consejo de Gobierno y a los Consejeros y Consejeras se regirá por lo dispuesto en la ley de Gobierno, sin perjuicio de lo dispuesto en esta ley.

5.- No constituye impedimento para que se pueda delegar la competencia para resolver un procedimiento la circunstancia de que su norma reguladora prevea, como trámite preceptivo, la emisión de un dictamen o informe. Sin embargo, no se podrá delegar la competencia para resolver un asunto concreto una vez que en el correspondiente procedimiento se hubiese emitido un dictamen o informe preceptivo acerca del mismo.

6.- Las delegaciones de competencias y su revocación deberán publicarse en el Boletín Oficial del País Vasco y figurar de forma permanente y accesible en la página web del departamento u órgano delegante.

7.- Los actos y resoluciones administrativas dictados por delegación harán constar esta circunstancia, con referencia al número y fecha de su publicación oficial y se considerarán dictados por el órgano delegante.





8.- En ningún caso serán delegables:

- a) Los asuntos que se refieran a las relaciones con órganos constitucionales o estatutarios.
- b) Los actos que supongan propuestas de resolución que deban ser sometidas a la aprobación del Consejo de Gobierno.
- c) La adopción de disposiciones de carácter general.
- d) La revisión de oficio de los actos nulos y la declaración de lesividad de los actos anulables.
- e) La revocación de los actos de gravamen o desfavorables.
- f) La resolución de recursos en los órganos administrativos que hayan dictado los actos recurridos.
- g) Las materias en que así se determine por una norma con rango de ley.
- h) Las competencias que se ejerzan por delegación, salvo autorización expresa de una ley.

9.- La delegación será revocable en cualquier momento por el órgano que la hubiese conferido.

10.- La delegación de competencias atribuidas a órganos colegiados, para cuyo ejercicio ordinario se requiera un quórum especial, deberá adoptarse observando, en todo caso, dicho quórum.

11.- Cuando la delegación se prolongue más de un año, debe ser objeto de desconcentración.

Artículo 25.- Delegación de firma.

1.- Las personas titulares de los órganos administrativos podrán, en materia de su propia competencia, delegar la firma de sus resoluciones y actos administrativos en las titulares de





otros órganos administrativos que se encuentren bajo su dependencia de conformidad con el régimen jurídico general que regula esta forma de delegación.

2.- Las personas titulares de los restantes órganos podrán delegar su firma en las unidades administrativas que dependan de ellos, con la autorización de su superior jerárquico.

3.- La delegación de firma no exigirá su publicación.

4.- La delegación de la firma no alterará la competencia del órgano delegante y para su validez no será necesaria su publicación, pero en las resoluciones y actuaciones firmadas por delegación, se debe expresar a quién corresponde la competencia.

5.- En las resoluciones sancionadoras no cabe la firma delegada.

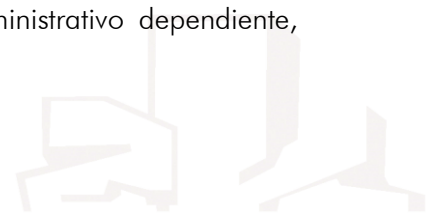
Artículo 26.- Suplencia.

1.- Los Altos Cargos podrán ser suplidos temporalmente en el ejercicio de sus funciones, en los casos de vacante, ausencia, enfermedad o impedimento personal, permiso por paternidad o maternidad, en los términos que se establezcan en el decreto de estructura orgánica del departamento.

2.- La suplencia de los titulares de los órganos administrativos que no tengan la condición de alto cargo se regirá por lo dispuesto en las normas generales que dispone la legislación básica.

Artículo 27.- Avocación.

1.- Los órganos de la Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi podrán avocar para sí el conocimiento de un asunto cuya resolución corresponda ordinariamente o por delegación a un órgano administrativo dependiente,





cuando haya circunstancias de índole técnica, económica, social, jurídica o territorial que lo hagan conveniente.

2.- Cuando se hubiese producido delegación del ejercicio de competencias entre órganos no dependientes jerárquicamente, la avocación sólo podrá ser acordada por el órgano delegante.

3.- La avocación se realizará mediante acuerdo motivado, del que se hará mención expresa en la decisión que se adopte en el ejercicio de la avocación, y que deberá ser notificado a las personas interesadas en el procedimiento, si los hubiere, con anterioridad a la resolución final que se dicte. La avocación, salvo que sea acordada por un Consejero o Consejera, deberá ser puesta también en conocimiento del superior jerárquico del órgano avocante.

4.- Contra el acuerdo de avocación no cabrá recurso, aunque la posible ilegalidad de la avocación podrá hacerse valer, en su caso, en el recurso que se interponga contra la resolución del procedimiento.

Artículo 28.- Encomienda de gestión intrasubjetiva.

1. La realización de actividades de carácter material, técnico o de servicios de la competencia de los órganos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi o de las entidades institucionales dependientes de ella, podrá ser encomendada a otros órganos distintos de la misma Administración o entidad, por razones de eficacia o cuando no se posean los medios idóneos para su desempeño.

2.- La encomienda de gestión no supone cesión de titularidad de la competencia ni de los elementos sustantivos de su ejercicio y será responsabilidad del órgano encomendante dictar cuantos actos o resoluciones de carácter jurídico den soporte a la concreta actividad material objeto de encomienda o aquéllos en los que ésta se integre.





3.- La encomienda de gestión a órganos pertenecientes al mismo departamento deberá ser autorizada por la persona titular del mismo. Para la encomienda de gestión a órganos pertenecientes o dependientes de otro departamento será precisa la autorización del Consejo de Gobierno.

4.- La encomienda de gestión intrasubjetiva se formalizará por medio de la resolución de autorización y de los acuerdos que se firmen entre los órganos correspondientes una vez autorizada la encomienda de gestión, y deberá ser publicada en el Boletín Oficial del País Vasco, con el contenido mínimo siguiente:

- a) Actividad o actividades a que se refiera.
- b) Naturaleza y alcance de la gestión encomendada.
- c) Plazo de vigencia y supuestos en que proceda la finalización anticipada de la encomienda o su prórroga.

Asimismo, en los términos descritos en este apartado, también deberán ser publicadas las sucesivas prórrogas de la encomienda que, en su caso, se acuerden.

5.- La encomienda de gestión se publicará en la página web de los órganos intervinientes, a efectos informativos.

Artículo 29.- Centros de gestión unificada.

1.- Los centros de gestión unificada son órganos administrativos que se pueden crear para la gestión unificada de aquellos procesos complejos en su tramitación o de gran incidencia económica o social, y que van más allá de la distribución administrativa funcional común y posibilitan la adecuación a las necesidades de los receptores y usuarios de los servicios públicos, ofreciendo una atención rápida, por medio de un único punto de contacto y con un plazo de respuesta más breve.





2.- A los efectos de este artículo, se entiende por proceso la secuencia ordenada de trámites administrativos interrelacionados que son necesarios para dar respuesta o prestar servicios a los ciudadanos y ciudadanas, en los que, de acuerdo con la normativa reguladora, deban intervenir órganos o unidades administrativas de uno o varios departamentos.

3.- La creación de los centros de gestión unificada se llevará a cabo por decreto del Consejo de Gobierno, en el que se determinará su organización y las normas de funcionamiento que aseguren la coordinación y agilización de las actuaciones concurrentes de los órganos y unidades que deban intervenir en el proceso.

4.- Los centros de gestión unificada de procesos ejercen todas o algunas de las siguientes funciones:

- a) Información a la ciudadanía sobre los trámites que deban seguirse de conformidad con la normativa aplicable.
- b) Función de registro.
- c) Seguimiento de expedientes e información a las personas interesadas sobre el estado de su tramitación.
- d) Administración electrónica, presencia en internet o redes sociales.
- e) Contratación pública.

5.- A través del correspondiente convenio de colaboración, los centros de gestión unificada pueden cumplir funciones técnicas o materiales correspondientes a otra administración pública, sin cambiar en ningún caso la titularidad.

CAPÍTULO IV.- Colaboración y coordinación interadministrativa.

Artículo 30.- Régimen general.





La Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi actúa de conformidad con el deber de colaboración entre Administraciones públicas y con los principios de cooperación y de lealtad institucional, utilizando para ello los instrumentos y las técnicas de colaboración, coordinación y cooperación previstas en las leyes.

Artículo 31.- Cooperación económica, técnica y administrativa.

1.- La cooperación económica, técnica y administrativa de la Administración general e institucional, con las entidades del sector público, con los órganos forales, las entidades locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi, y otras administraciones, en asuntos de interés común, se desarrollará, bajo las formas y en los términos previstos en esta ley y las demás que resulten de aplicación, a través de consorcios, planes de actuación conjunta, delegaciones, encomiendas de gestión o convenios administrativos. Los acuerdos de cooperación serán objeto de publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

2.- Se podrá dar cumplimiento al principio de cooperación de acuerdo con las técnicas que las Administraciones interesadas estimen más adecuadas, como pueden ser:

- a) La participación en órganos de cooperación, con el fin de deliberar y, en su caso, acordar medidas en materias sobre las que tengan competencias diferentes Administraciones Públicas.
- b) La participación en órganos consultivos de otras Administraciones Públicas.
- c) La participación de una Administración Pública en entidades u organismos públicos dependientes o vinculados a otra Administración diferente.
- d) La prestación de medios materiales, económicos o personales a otras Administraciones Públicas.
- e) La cooperación interadministrativa para la aplicación coordinada de la normativa reguladora de una determinada materia.
- f) La emisión de informes no preceptivos con el fin de que las diferentes Administraciones expresen su criterio sobre propuestas o actuaciones que incidan en sus competencias.





g) Las actuaciones de cooperación en materia patrimonial, incluidos los cambios de titularidad y la cesión de bienes, previstas en la legislación patrimonial.

3.- En los convenios y acuerdos en los que se formalice la cooperación se preverán las condiciones y compromisos que asumen las partes que los suscriben.

4.- Se mantendrá actualizado un registro electrónico de los órganos de cooperación en los que se participe y de convenios que se hayan suscrito.

Artículo 32.- Convenios de colaboración.

1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma podrá suscribir convenios de colaboración con las demás Administraciones públicas, actuando cada una en el ámbito de sus respectivas competencias, sin perjuicio de su autorización o aprobación por el Consejo de Gobierno.

2.- Las entidades de la Administración institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi podrán asimismo suscribir los convenios de colaboración con otras Administraciones públicas a los que se refiere el presente artículo, actuando en tal caso conforme al régimen jurídico que les corresponda.

3.- Los convenios que se limiten a establecer pautas de orientación sobre la actuación de cada Administración pública en cuestiones de interés común o a fijar el marco general y la metodología para el desarrollo de la cooperación en un área de interrelación competencial o en un asunto de mutuo interés, se denominarán protocolos generales.

4.- Los instrumentos de formalización de los convenios deben especificar, cuando proceda en cada caso:

a) Los órganos que suscriben el convenio y la capacidad jurídica con la que actúa cada una de las partes.





- b) La competencia que ejerce cada Administración.
- c) Su financiación.
- d) Las actuaciones que se acuerde desarrollar.
- e) La necesidad o no de establecer una organización personificada para su gestión.
- f) El plazo de vigencia y, en su caso, la posibilidad y régimen de prórroga que se establezca.
- g) La extinción por causa distinta al agotamiento del plazo de vigencia, así como la forma de determinar las actuaciones en curso para el supuesto de extinción.

5.- En dichos convenios se podrán crear órganos mixtos de vigilancia y control, encargados de resolver los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan plantearse respecto de los convenios de colaboración.

6.- Los convenios de colaboración se publicarán en el registro de convenios en vigor y en la página web de los órganos intervinientes, a efectos informativos.

Artículo 33.- Planes de actuación conjunta.

1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi podrá concertar planes de actuación conjunta con otras Administraciones, cuando concurren intereses comunes en un determinado sector administrativo.

2.- Los planes de actuación conjunta fijan, mediante programas anuales o plurianuales, el desarrollo que cada Administración debe acometer para alcanzar las finalidades propuestas, así como los compromisos asumidos y los medios que se vayan a emplear y la manera en que se ha de efectuar el seguimiento, la evaluación y la modificación del propio plan.

3.- Los planes de actuación conjunta se han de publicar en el Boletín Oficial del País Vasco y en la página web de los órganos intervinientes, una vez aprobados por los órganos competentes de las Administraciones que los concierten.





4.- En el ámbito de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi los planes de actuación conjunta se formalizarán en un convenio.

Artículo 34.- Delegaciones interadministrativas.

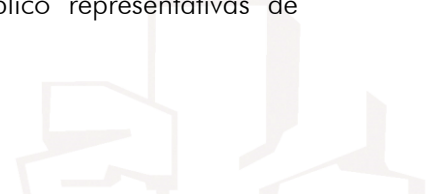
1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi y los entes institucionales vinculados o dependientes de la misma podrán delegar funciones, por razones de eficacia o de una mejor gestión, en las Diputaciones forales y en las Entidades locales, para la realización de obras, ejecución de servicios y, en general, actividades de la competencia de aquéllos, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 13 de la ley de Territorios Históricos y en la legislación de régimen local.

2.- La delegación se realizará por convenio, en el que se determinarán, entre otros extremos de mención obligatoria, las facultades de dirección y fiscalización que se reserve la Administración general o el ente de la Administración institucional de que se trate, y la aceptación expresa de la delegación por parte de la Entidad que la recibe.

3.- La delegación de competencias a la que se refiere este artículo y su revocación deberán publicarse en el Boletín Oficial del País Vasco y deberán estar disponibles siempre en la página web del departamento que delegue tales competencias.

Artículo 35.- Delegación intersubjetiva de funciones.

1.- No obstante lo establecido en la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno y en la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, para el mejor cumplimiento de sus objetivos, podrá delegar funciones en otro ente del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi o en las corporaciones de derecho público representativas de





intereses económicos y profesionales, sin perjuicio de la aplicación de otras técnicas de colaboración.

2.- La delegación a la que se refiere este artículo no comportará el ejercicio de potestades públicas y debe realizarse mediante convenio específico, que deberá ser autorizado por el Consejo de Gobierno.

3.- La delegación contendrá el régimen jurídico del ejercicio de las funciones por la entidad delegada y hará mención especial de las formas de dirección del ejercicio de la competencia delegada que se reserve la Administración general.

4.- Las resoluciones que dicte la entidad en uso de la delegación acordada no agotarán la vía administrativa y serán susceptibles de recurso de alzada ante el Consejero o Consejera al que corresponda por razón de la materia.

5.- Las delegaciones de competencias y su revocación deberán publicarse en el Boletín Oficial del País Vasco y figurar de forma permanente y accesible en la página web del departamento u órgano delegante.

Artículo 36.- Encomienda de gestión intersubjetiva.

1.- La encomienda de gestión también se podrá llevar a cabo entre órganos pertenecientes a distintas Administraciones y entidades públicas con la condición de que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

a) Que el órgano que realice la actividad encomendada lo haga a título gratuito, siendo los gastos a cargo de la Administración o entidad encomendante.

b) Que la entidad que vaya a desarrollar la actividad encomendada pueda ser considerada, en el uso de esta técnica administrativa, como medio propio o servicio técnico de la entidad encomendante.





c) Que, por su objeto, su causa u otra circunstancia jurídicamente relevante, no tenga la naturaleza de contrato sujeto a la ley de contratos del sector público.

2.- La encomienda de gestión intersubjetiva se articulará por medio de convenios interadministrativos de colaboración que requieren la aceptación previa del Consejo de Gobierno y que, para su efectividad, deben ser publicados en el Boletín Oficial del País Vasco, sin perjuicio de su publicación asimismo en la página web de los órganos que han suscrito el convenio, con el contenido mínimo correspondiente. No obstante, en el caso de que la entidad a que pertenece el órgano que vaya a realizar la encomienda tenga la consideración de medio propio y servicio técnico de la entidad a que pertenece el encomendante, la encomienda se instrumentará por medio de resolución de la consejería de adscripción de la entidad.

3.- El convenio en el que se formalice la encomienda de gestión contendrá el régimen jurídico de la misma, con mención expresa de la actividad o actividades a las que afecte, plazo de vigencia, naturaleza y alcance de la gestión encomendada y obligaciones que asuman el órgano o la entidad encomendados y, en su caso, la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

TÍTULO III.- De la composición del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

CAPÍTULO I.- Régimen jurídico de las entidades.

Artículo 37.- Organismos autónomos.





1.- Los organismos autónomos son aquellos entes institucionales de la Comunidad Autónoma de Euskadi, de naturaleza pública y personalidad jurídica diferenciada de la Administración general, que desempeñan en régimen de descentralización las funciones y servicios públicos que se les asignen, rigiéndose por el Derecho administrativo.

2.- Los organismos autónomos desarrollan las funciones y servicios atribuidos con autonomía de gestión, pudiendo ejercer potestades administrativas, excepto la expropiatoria. Disponen de los ingresos propios que tengan autorizados así como de los que les sean asignados en los Presupuestos Generales.

Artículo 38.- Entes públicos de derecho privado.

1.- Los entes públicos de derecho privado son aquellos entes institucionales de la Comunidad Autónoma de Euskadi de naturaleza pública, a los que se encomienda la prestación o gestión de servicios públicos o la producción de bienes de interés público susceptibles de contraprestación. Pueden ejercer potestades administrativas, excepto la expropiatoria, cuando les sean encomendadas en su norma de creación, en la que deberán identificarse los órganos del ente a los que les son atribuidas.

2.- Los entes públicos de derecho privado se rigen en sus relaciones con terceros y en el desarrollo de su actividad por el Derecho Privado. Se rigen por el Derecho Administrativo en el ejercicio de potestades administrativas, en su funcionamiento interno y en la formación de la voluntad de sus órganos, así como en las demás materias establecidas en esta u otras leyes que les sean de aplicación.

3.- Los entes públicos de derecho privado tienen personalidad jurídica pública diferenciada de la Administración general. Disponen de los ingresos propios que obtengan en el desarrollo de su actividad y de los que les sean asignados en los Presupuestos Generales y desarrollan las funciones que tienen atribuidas con autonomía de gestión y empleando criterios de gestión empresarial y de gestión por objetivos, conforme a lo establecido en esta ley.





4.- Las potestades administrativas atribuidas a los entes públicos de derecho privado sólo pueden ser ejercidas por aquellos órganos de éstas a los que los estatutos se les asigne expresamente esta facultad. No obstante, a los efectos de esta ley, los órganos de los entes públicos de derecho privado no son asimilables en cuanto a su rango administrativo al de los órganos de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, salvo las excepciones que, a determinados efectos se fijan, en cada caso, en sus estatutos.

Artículo 39.- Sociedades públicas

1.- Son sociedades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi las sociedades de capital en las que sea mayoritaria la participación de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi, de los entes de su Administración institucional o de sus otros entes instrumentales, ya se rijan éstos por el derecho público o por el derecho privado. Para la determinación de dicha participación mayoritaria en una sociedad se tendrán en cuenta de forma conjunta todas las participaciones o acciones representativas del capital titularidad de las entidades referidas.

2.- Sin perjuicio de lo anterior, serán de aplicación las disposiciones contenidas en la presente ley a las sociedades que, sin tener la naturaleza de sociedades públicas, se encuentren en alguno de los siguientes supuestos:

a) Que la Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi o las demás entidades de su sector público reguladas en la presente ley dispongan de la mayoría de los derechos de voto en la sociedad, bien directamente o bien mediante acuerdos con otros socios de naturaleza pública.

b) Que la Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi o las demás entidades reguladas en la presente ley tengan derecho a nombrar o a separar a la mayoría de los miembros de los órganos de gobierno de la sociedad, bien directamente o bien mediante acuerdos con otros socios de naturaleza pública.





3.- Las sociedades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi habrán de ser constituidas preferentemente como sociedad anónima y su constitución será en todo caso simultánea a la aprobación de la norma por la que se autoriza su creación.

4.- Sin perjuicio de lo establecido en la presente ley, las sociedades públicas se registrarán en relación con las materias propias de la hacienda general del País Vasco por las disposiciones referentes a las mismas que les sean de expresa aplicación y, en lo que no las contradigan, por el ordenamiento jurídico privado. En ningún caso podrán disponer de facultades que impliquen el ejercicio de autoridad pública.

Artículo 40.- Fundaciones del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi y las entidades de su Administración Institucional podrán constituir fundaciones o incorporarse como fundadoras, para promover la colaboración con la iniciativa privada en actividades de interés general que se encuentren en el ámbito de las competencias de la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi. No podrá darse la participación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi en una fundación sin que en la misma participen o colaboren personas físicas o jurídicas de naturaleza privada que no pertenezcan a sector público alguno, por medio de una aportación económica añadida a la dotación de la fundación.

2.- Las fundaciones a que se refiere este artículo únicamente podrán realizar actividades relacionadas con el ámbito competencial de las entidades fundadoras, debiendo coadyuvar a la consecución de los fines de las mismas, sin que ello suponga la asunción de sus competencias propias, salvo previsión legal expresa.

3.- Se entenderán integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi las fundaciones en las que, correspondiendo a dicho sector la designación de la mayoría de los miembros de su órgano de gobierno, concurre además alguna de las siguientes circunstancias:





a) Que la dotación sea aportada en más del cincuenta por ciento de su valor por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

b) Que su patrimonio fundacional esté formado con un carácter de permanencia en más de un cincuenta por ciento de su valor por bienes o derechos aportados por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

No podrán darse en una fundación dichas circunstancias sin que se haya garantizado el derecho de designación por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi de la mayoría de los miembros de su órgano de gobierno.

4.- Al efecto de determinar el carácter de permanencia referido en la letra b) del apartado anterior, cuando los Inventarios correspondientes a dos ejercicios consecutivos presenten un resultado según el cual el porcentaje del patrimonio fundacional de origen público sea inferior al cincuenta por ciento del total, los o las representantes del sector público en el órgano de gobierno de la fundación lo pondrán en conocimiento del órgano de la Administración general al que la fundación se encuentre adscrita y del departamento responsable en materia de Hacienda a efecto de promover su exclusión del sector público conforme al procedimiento establecido en la presente ley.

Cuando los Inventarios correspondientes a dos ejercicios consecutivos de una fundación no integrada en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi presenten una valoración del patrimonio fundacional en la que más de su cincuenta por ciento tenga origen en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, los representantes del sector público en el órgano de gobierno de la fundación si los hubiera y, en su defecto, el Protectorado, lo pondrán en conocimiento del departamento responsable en materia de Hacienda, a los efectos de su integración en el sector público y de la garantía de cumplimiento de este artículo.

5.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi o las entidades de su Administración Institucional podrán incorporarse a los órganos de gobierno de fundaciones ya constituidas, sin incorporarlas al sector público, cuando dicha incorporación





tenga por objeto articular un cauce de colaboración con la fundación existente, sin que pueda implicar una posición mayoritaria de los sujetos públicos en el patronato de la fundación.

6.- La actuación del sector público a través de fundaciones sólo podrá tener lugar cuando la finalidad e interés general perseguido no pueda garantizarse mediante otras personificaciones jurídicas de las previstas en la tipología establecida en la presente ley.

7.- Sin perjuicio de lo establecido en la presente ley, las fundaciones integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi se regirán en relación con las materias propias de la hacienda general del País Vasco por las disposiciones referentes a las mismas que les sean de expresa aplicación y, en lo que no las contradigan, por la normativa en materia de fundaciones y, en general, por el ordenamiento jurídico privado. En ningún caso podrán disponer de facultades que impliquen el ejercicio de potestades públicas ni tener por finalidad la prestación de servicios públicos de carácter obligatorio.

Artículo 41.- Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- Los consorcios constituidos o participados por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi son entidades de derecho público dotadas de personalidad jurídica propia, con o sin participación privada, para el desarrollo de actividades de interés común a todas ellas dentro del ámbito de sus competencias, que cumplen las finalidades y los requisitos previstos en la legislación de régimen jurídico de las administraciones públicas o en la de régimen local.

2.- El Gobierno Vasco podrá acordar la creación de consorcios entre la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi o las entidades integradas en su sector público con otras Administraciones públicas, entidades y corporaciones de derecho público, para fines de interés común; así como con entidades privadas sin ánimo de lucro que persigan fines de interés público concurrentes con las de las Administraciones públicas.





También podrá acordar la participación de la Administración general o de sus organismos públicos en consorcios ya creados.

3.- Sin perjuicio del régimen jurídico que resulte de aplicación a los Consorcios que resulten adscritos a la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi conforme a lo previsto en la normativa vigente, solamente se entenderán integrados en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi los consorcios que reúnan alguna de las siguientes condiciones:

- a) Que los miembros de sus órganos de gobierno sean designados mayoritariamente por dicho sector público.
- b) Que dicho sector público aporte bienes que supongan la mayoría del valor patrimonial inventariado o de la infraestructura material sobre la que se preste el servicio o se desarrolle la actividad encomendada al consorcio.
- c) Que en el instrumento de cooperación previo a la constitución o participación, dicho sector público haya asumido la financiación mayoritaria del consorcio.

4.- No podrán darse en un consorcio las circunstancias previstas en las letras b) o c) del número anterior sin que se haya garantizado el derecho de designación por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi de la mayoría de los miembros de su órgano de gobierno.

5.- La constitución o la participación en consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi tendrá por objeto exclusivo la cooperación con otras Administraciones públicas para la prestación de servicios y siempre que la satisfacción de los intereses concurrentes no sea posible mediante la suscripción de convenios de colaboración de los que no se derive la creación de nuevas organizaciones o estructuras administrativas. En cualquier caso la constitución o participación de dicho sector público en un consorcio requerirá que exista aportación económica de todas las Administraciones consorciadas. Estas aportaciones podrán efectuarse mediante la puesta a disposición de instalaciones o sufragando los gastos de conservación y mantenimiento de las mismas, así





como prestando servicio, o mediante la aportación de personal propio que se ponga al servicio de la actividad concreta.

6.- La constitución o participación en un consorcio requerirá la previa suscripción de un convenio entre todas las Administraciones interesadas, incluidos en su caso los particulares participantes, en el que se fijará, además del objeto de la colaboración interadministrativa, el régimen de financiación y el número de representantes que cada una de ellas dispondrá en su órgano de gobierno.

7.- Los consorcios se rigen por el Derecho administrativo y podrán ejercer las potestades administrativas que, derivadas del objeto del convenio, les sean encomendadas en su norma de creación, en la que se indicarán los respectivos órganos responsables de su ejecución.

8.- La Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi o el resto de las entidades integradas en su sector público, miembros de un consorcio, podrán separarse del mismo en cualquier momento siempre que no se haya señalado término para la duración del consorcio. Cuando el consorcio tenga una duración determinada, podrán separarse antes de la finalización del plazo si alguno de los miembros del consorcio hubiera incumplido alguna de sus obligaciones estatutarias y, en particular, aquellas que impidan cumplir con el fin para el que fue creado el consorcio, como es la obligación de realizar aportaciones al fondo patrimonial. La Administración general e institucional de la Comunidad Autónoma de Euskadi o las entidades integradas en su sector público requerirán acuerdo previo del Gobierno Vasco para separarse del consorcio en el que participen.

CAPÍTULO II.- Régimen de constitución, transformación y extinción.

Artículo 42.- Procedimiento general para la constitución de entidades.





1.- La constitución de entidades distintas de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi requerirá la aprobación de una ley del Parlamento Vasco o de un decreto del Gobierno Vasco conforme a lo establecido en los artículos siguientes para cada tipo de entidad, que será en cada caso promovido como de tramitación conjunta entre el departamento de la Administración general al que se prevea su adscripción y el departamento competente en materia de Hacienda.

2.- En el procedimiento de tramitación del proyecto de ley o de decreto será imprescindible acreditar:

a) La necesidad de constituir un nuevo ente para el cumplimiento de las finalidades públicas pretendidas.

b) La adecuación del nuevo ente desde la perspectiva de la organización institucional del conjunto del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, garantizando la inexistencia de reiteraciones orgánicas o funcionales así como, en su caso, la adopción de las medidas de reestructuración y extinción de entidades preexistentes.

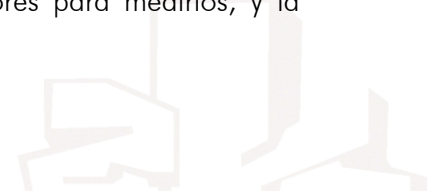
c) La idoneidad de la forma de personificación jurídica elegida de entre la tipología establecida en esta ley, a la luz de las funciones o actividad que vaya a desarrollar la nueva entidad y, de conformidad con los criterios establecidos en esta ley para cada una de ellas.

d) El procedimiento y las técnicas de control que ejecutará la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi sobre la nueva entidad.

e) La viabilidad económico financiera de la nueva entidad.

3.- La creación y constitución de cualquiera de los entes a que se refiere este artículo debe ir precedida de la elaboración de un plan de actuación inicial que ha de incluir, al menos, los siguientes aspectos:

a) Declaración expresa del objeto o la finalidad del ente, con referencia expresa a las razones que justifican la creación de un nuevo organismo público, y de los objetivos del organismo, justificando su suficiencia o idoneidad, los indicadores para medirlos, y la





programación plurianual de carácter estratégico para alcanzarlos especificando los medios económicos y personales que dedicará, concretando en este último caso la forma de provisión de los puestos de trabajo, su procedencia, coste, retribuciones e indemnizaciones, así como el ámbito temporal en que se prevé desarrollar la actividad del organismo. Asimismo, se incluirán las consecuencias asociadas al grado de cumplimiento.

b) Memoria acreditativa de la conveniencia y oportunidad de su creación, por no poder asumir esas funciones otro ya existente, así como la constatación de que la creación no supone duplicidad con la actividad que desarrolle cualquier otro órgano o entidad preexistente.

c) Forma jurídico-organizativa propuesta y análisis valorativo de las demás formas jurídicas alternativas de organización que se han descartado, así como de su incidencia en la organización de la comunidad autónoma.

d) Fundamentación de la estructura organizativa elegida, determinando los órganos de gobierno o directivos y la previsión sobre los recursos humanos necesarios para su funcionamiento.

e) Plan estratégico, en el que se detallen los objetivos concretos y las líneas de actuación.

f) Previsiones sobre los recursos humanos necesarios para su funcionamiento, con el informe vinculante de la persona titular de la consejería competente en materia de función pública.

g) Previsiones sobre recursos de tecnologías de la información necesarios para su funcionamiento.

h) Estudio económico-financiero que ha de justificar la suficiencia de la dotación prevista inicialmente para el comienzo de su actividad y de los futuros compromisos para garantizar la continuidad durante un período, al menos y, con carácter general, de cinco años, y que ha de hacer referencia expresa a las fuentes de financiación de los gastos y las inversiones, así como a la incidencia que tendrá sobre los presupuestos generales de la comunidad autónoma.

4.- El plan de actuación inicial y el estudio económico-financiero mencionados en los apartados anteriores han de contar con el informe preceptivo de la persona titular de la





consejería competente en materia de hacienda y presupuestos, que puede solicitar los informes adicionales que considere oportunos.

5.- Corresponde al Consejo de Gobierno, a propuesta del titular del departamento al cual haya de adscribirse el ente, la adopción del acuerdo mediante el cual se aprueba el plan de actuación inicial, el estudio económico-financiero del ente y el presupuesto correspondiente al primer ejercicio. Este acuerdo debe adoptarse simultáneamente al acuerdo que aprueba el proyecto de la norma de creación del organismo público o que autorice la creación del resto de entes.

6.- El plan de actuación y los anuales, así como sus modificaciones, se harán públicos en la página web del organismo público al que corresponda.

Artículo 43.- Constitución, transformación y extinción de entidades de la Administración institucional.

1.- La constitución de organismos autónomos y de entes públicos de derecho privado se realizará mediante ley.

2.- Una vez satisfecho lo previsto en relación al procedimiento general para la constitución de entidades, el proyecto de ley de constitución de la entidad correspondiente tendrá el siguiente contenido mínimo:

- a) La expresión de su personificación, naturaleza jurídica e identificación del departamento de la Administración general al que se adscribe.
- b) La denominación de la entidad y su sede.
- c) La finalidad e interés general al que obedece su creación y las funciones que se le encomiendan con indicación expresa de las potestades administrativas que pueda ejercer.
- d) Sus órganos de gobierno y, si los hubiere, los que tengan encomendadas funciones consultivas, con expresión de su naturaleza unipersonal o colegiada, su composición, el





procedimiento de designación de sus miembros y la distribución de funciones correspondientes a cada uno de los existentes.

e) Las bases de su estructura orgánica y administrativa, así como los puestos directivos de la entidad, especificando las funciones que les sean encomendadas, con expresión del valor jurídico de sus actos o resoluciones e indicación en su caso de cuáles de ellos agotan la vía administrativa.

f) La identificación del régimen jurídico concreto que le resulte de aplicación en su caso en las materias relativas a su régimen económico-financiero y a sus recursos humanos.

g) El personal y patrimonio que se adscribe a la entidad así como los recursos económicos con que cuenta para el desarrollo de sus funciones.

h) El procedimiento de extinción y liquidación de la entidad.

3.- Deberá tramitarse posteriormente a la ley de constitución un proyecto de decreto que apruebe los estatutos o norma de organización y funcionamiento de la entidad. Los estatutos de la entidad tendrán por finalidad exclusiva desarrollar en cuanto a la organización y funcionamiento de la entidad los contenidos referidos en el apartado anterior y los demás previstos por la ley de constitución.

4.- Cuando la ley de constitución prevea la existencia en la entidad de un órgano de gobierno o de uno consultivo, siendo éstos de carácter colegiado, se someterá el anteproyecto de estatutos, con carácter previo a su aprobación por el Consejo de Gobierno, a información y consulta en la primera sesión que celebre el referido órgano.

5.- Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, mediante decreto del Gobierno vasco se podrán acometer todas aquellas reestructuraciones de la entidad organismo autónomo o ente público de derecho privado que no alteren la naturaleza y finalidades legales establecidas en la ley de constitución, que recogerá expresamente esta posibilidad.

6.- Sin perjuicio de la extinción por ley, podrá realizarse por decreto del Gobierno Vasco la extinción de la entidad siempre que se acredite que la misma ha cumplido la finalidad de





su creación o que concurre cualquier otra causa tasada y así prevista expresamente en la ley.

Artículo 44.- Constitución, transformación y extinción de sociedades de capital del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- La constitución de sociedades públicas requerirá que el Gobierno autorice mediante decreto su creación y la adquisición de participaciones por la Administración general o por alguna de las entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

2.- El decreto de autorización deberá reunir los requisitos establecidos en la legislación mercantil para la formación de la voluntad constitutiva del tipo de sociedad de que se trate. Asimismo, deberá reunir los requisitos establecidos en la normativa reguladora del patrimonio de Euskadi y, en lo que no la contradiga, determinará:

- a) La denominación, forma societaria y sede de la entidad.
- b) La existencia e identificación en el momento constitutivo de un socio o socia única o de los varios partícipes que concurren.
- c) El objeto social.
- d) El capital social con expresión del número y valor de las participaciones existentes y el órgano o entidad del sector público a quien corresponda el ejercicio de los derechos de socio o socia.
- e) La adscripción de la sociedad a un departamento de la Administración general.
- f) Los órganos de gobierno, el sistema de administración y los puestos directivos de la sociedad que, en todo caso, se ajustará a lo previsto en esta ley.
- g) Los bienes y derechos que le sean adscritos para la consecución de su objeto social.
- h) La identificación del régimen jurídico concreto que le resulte de aplicación en su caso en las materias relativas a su régimen económico-financiero y a sus recursos humanos.





i) El órgano o entidad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi facultado para la realización de los actos constitutivos y para la ejecución del decreto de autorización, según resulte de la legislación reguladora del tipo de sociedad.

j) Las razones que justifican la creación de la sociedad por no poder asumir esas funciones otra entidad ya existente, así como la inexistencia de duplicidades. A estos efectos, deberá dejarse constancia del análisis realizado sobre la existencia de órganos o entidades que desarrollan actividades análogas sobre el mismo territorio y población y las razones por las que la creación de la nueva sociedad no entraña duplicidad con entidades existentes.

k) Un análisis que justifique que la forma jurídica propuesta resulta más eficiente frente a la creación de un organismo público u otras alternativas de organización que se han descartado.

l) Los objetivos anuales y los indicadores para medirlos.

3.- En el procedimiento de elaboración se tramitará conjuntamente con el proyecto de decreto de autorización el proyecto de los estatutos de la sociedad con el contenido, aprobación y formalización que corresponda conforme a la legislación mercantil.

4.- Requerirán autorización del Gobierno las modificaciones societarias que se promuevan con posterioridad a la constitución y que afecten a alguno de los contenidos establecidos en el número 2 de este artículo.

5.- La modificación, fusión, escisión y disolución de las sociedades mercantiles a las que se refiere este artículo requieren autorización del Consejo de Gobierno, a propuesta del departamento competente en materia de Hacienda, previa iniciativa de la consejería o entidad interesada, con carácter previo a la aprobación de los acuerdos sociales que deben adoptarse según la legislación mercantil. En caso de disolución, el Consejo de Gobierno determinará, en su caso, el destino del haber social. En los estatutos de las sociedades mercantiles públicas debe constar expresamente que en los casos de transformación, fusión, escisión y disolución se requiere autorización previa del Consejo de Gobierno.





6.- En todo caso, las modificaciones de la escritura de constitución que afecten sustancialmente a aspectos propios del plan de actuación inicial, requieren la elaboración de un nuevo plan de actuación.

7. La liquidación de una sociedad mercantil pública recaerá en un órgano de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi o en una entidad integrante del sector público de la misma.

Artículo 45.- Constitución, transformación y extinción de fundaciones del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- La constitución de una fundación que conforme a los requisitos establecidos en esta ley se integre en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi requerirá autorización del Gobierno que se otorgará mediante decreto.

2.- El decreto de autorización cumplirá los requisitos que la legislación sobre fundaciones establezca para la válida formación de la voluntad fundacional y dispondrá los contenidos que en la misma se establezcan para su necesaria elevación a escritura pública de constitución.

3.- Además de tales contenidos determinará:

- a) La adscripción de la fundación a un departamento de la Administración general.
- b) La identificación del régimen jurídico concreto que le resulte de aplicación en su caso en las materias relativas a su régimen económico-financiero y a sus recursos humanos.
- c) El órgano o entidad perteneciente al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi facultado para la realización de los actos constitutivos y para la ejecución del decreto de autorización según resulte de la legislación en materia de fundaciones.

4.- En el procedimiento de elaboración se tramitará conjuntamente con el proyecto de decreto de autorización el proyecto de estatutos de la fundación con el contenido,





aprobación y formalización que corresponda conforme a la legislación en materia de fundaciones.

5.- Requerirán autorización del Gobierno las modificaciones que se promuevan con posterioridad a la constitución y que afecten a alguno de los contenidos establecidos en este artículo.

6.- En caso de extinción el Consejo de Gobierno determinará, en su caso, el destino del haber fundacional, sea mediante la reversión de los bienes a la Administración, sea mediante su destino a otras obras de interés público en la forma que determina la legislación sobre fundaciones.

Artículo 46.- Constitución, transformación y extinción de consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- La suscripción por cualquier órgano de la Administración general u otra entidad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi de un convenio del que se derive la obligación de constituir una administración consorciada que, conforme a lo establecido en esta ley, vaya a integrarse en dicho sector público, requerirá con carácter previo la autorización del Gobierno, que se otorgará mediante decreto.

2.- Para recibir la autorización del Gobierno el proyecto de convenio habrá de contener una regulación de la Administración consorciada con el contenido mínimo establecido en esta ley.

3.- El Convenio identificará, también, al resto de Administraciones que vayan a participar en el consorcio, con expresión de sus aportaciones iniciales y compromisos económicos y de financiación posteriores a la constitución, así como el número de representantes que cada una de ellas dispondrá en su órgano de gobierno.





4.- En el procedimiento de autorización del convenio se tramitará igualmente el proyecto de estatutos o norma de organización y funcionamiento del consorcio que vaya a ser propuesto para su aprobación definitiva al órgano de gobierno de la entidad. Los estatutos de cada consorcio determinarán la Administración pública a la que estará adscrita, así como su régimen orgánico, funcional y financiero de acuerdo con lo previsto en esta ley, y, al menos, los siguientes aspectos:

a) Sede, objeto, fines y funciones.

b) Identificación de participantes en el consorcio así como las aportaciones de sus miembros. A estos efectos, los estatutos incluirán cláusulas que limiten las actividades del consorcio si las entidades consorciadas incumplieran los compromisos de financiación o de cualquier otro tipo, así como fórmulas tendentes al aseguramiento de las cantidades comprometidas por las entidades consorciadas con carácter previo a la realización de las actividades presupuestadas.

c) Órganos de gobiernos y administración, así como su composición y funcionamiento, con indicación expresa del régimen de adopción de acuerdos. Podrán incluirse cláusulas que contemplen la suspensión temporal del derecho de voto o a la participación en la formación de los acuerdos cuando las Administraciones o entidades consorciadas incumplan manifiestamente sus obligaciones para con el consorcio, especialmente en lo que se refiere a los compromisos de financiación de las actividades del mismo.

d) Causas de disolución.

5.- El convenio suscrito junto con los estatutos, así como sus modificaciones, serán objeto de publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

6.- La no suscripción del convenio por alguna de las Administraciones previstas o la modificación de sus elementos esenciales obligará al órgano o entidad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi autorizado para su firma a requerir nueva autorización respecto a la composición última del consorcio y distribución definitiva de los compromisos asumidos.





7.- La disolución del consorcio produce su liquidación y extinción. En todo caso será causa de disolución que los fines para los que fue creado el consorcio hayan sido cumplidos.

8.- El máximo órgano de gobierno del consorcio al adoptar el acuerdo de disolución nombrará un liquidador que será un órgano o entidad, vinculada o dependiente, del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a la que el consorcio esté adscrito.

9.- El liquidador calculará la cuota de liquidación que corresponda a cada miembro del consorcio de conformidad con lo previsto en los estatutos. Si no estuviera previsto en los estatutos, se calculará la mencionada cuota de acuerdo con la participación que le corresponda en el saldo resultante del patrimonio neto tras la liquidación, teniendo en cuenta que el criterio de reparto será el dispuesto en los estatutos.

10.- A falta de previsión estatutaria, se tendrán en cuenta tanto el porcentaje de las aportaciones que haya efectuado cada miembro del consorcio al fondo patrimonial del mismo como la financiación concedida cada año. Si alguno de los miembros del consorcio no hubiere realizado aportaciones por no estar obligado a ello, el criterio de reparto será la participación en los ingresos que, en su caso, hubiera recibido durante el tiempo que ha pertenecido al consorcio.

11.- Se acordará por el consorcio la forma y condiciones en que tendrá lugar el pago de la cuota de liquidación en el supuesto en que ésta resulte positiva.

12.- Las entidades consorciadas podrán acordar, con la mayoría que se establezca en los estatutos, o a falta de previsión estatutaria por unanimidad, la cesión global de activos y pasivos a otra entidad jurídicamente adecuada con la finalidad de mantener la continuidad de la actividad y alcanzar los objetivos del consorcio que se liquida.





TÍTULO IV.- De la ordenación y transformación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

CAPÍTULO I.- Circunstancias reguladoras y modificativas de la ordenación.

Artículo 47.- Régimen jurídico.

Las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi se regirán por la presente ley, por las normas que les resulten de aplicación conforme a su naturaleza jurídica y por el conjunto normativo que forma el bloque de la legalidad que integra la Hacienda General del País Vasco y el empleo público, con las especificidades que resulten necesarias según el tipo de entidad de que se trate.

Artículo 48.- Participación en otras entidades.

1.- La participación de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi en cualquier entidad ya constituida y no perteneciente al mismo determinará su integración en él, siempre que de la misma resultare una posición económica o jurídica que de haber concurrido en el momento de su constitución hubiera supuesto su integración en dicho sector público conforme a lo establecido en la presente ley.

2.- La decisión de participar en una entidad que implique la situación descrita en el número anterior requerirá autorización del Gobierno, que se adoptará mediante decreto.

3.- El procedimiento de tramitación y los contenidos a reunir por el decreto de autorización serán los establecidos en esta ley para la constitución o autorización de nuevas entidades, según la personificación de que se trate.





4.- En todo caso se aportará en dicho procedimiento una auditoría sobre el estado económico de la entidad y sobre su situación jurídica, de funcionamiento y organización.

5.- El decreto de autorización establecerá el plazo en el que deberán adoptarse por la entidad las adaptaciones y modificaciones estatutarias, orgánicas o de otra naturaleza que resulten en razón de su integración en el sector público. El órgano de la Administración general al que la entidad se haya adscrito dará cuenta al departamento responsable en materia de Hacienda de las adaptaciones realizadas en la entidad.

6.- Los estatutos, norma de organización y funcionamiento o el convenio alcanzado por las Administraciones partícipes determinarán el conjunto normativo que regula el régimen económico-financiero de naturaleza pública así como de empleo público emanado de las Administraciones públicas que participen en ella, al que debe estar sometida toda entidad que se encuentre en la situación definida en este artículo.

Artículo 49.- Financiación de entidades no pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- La financiación de entidades no integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que no suponga participación en su capital o patrimonio y que se ejecute mediante el otorgamiento de ayudas, subvenciones o entrega económica de cualquier naturaleza proveniente de los presupuestos de dicho sector público, requerirá motivación expresa y singular en los supuestos en que concurran las tres siguientes circunstancias:

- a) Que sean otorgadas sin convocatoria de un procedimiento público, bien sea mediante asignación nominativa en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma o mediante concesión directa por el Gobierno.
- b) Que la cuantía suponga más del cincuenta por ciento del presupuesto de ingresos de la entidad.





c) Que la misma entidad haya recibido ayuda, subvención u otro tipo de entrega económica concurriendo las circunstancias anteriores en los dos ejercicios consecutivos anteriores.

2.- En la establecida motivación expresa y singular deberá acreditarse la imposibilidad de atender la finalidad pública a que obedezca la financiación desde la propia organización integrante del sector público de la Comunidad Autónoma.

3.- La motivación se incorporará a la Memoria de los Presupuestos Generales en el caso de las ayudas o subvenciones nominativamente asignadas en ellos y en el expediente y acuerdo de concesión directa por el Gobierno.

CAPÍTULO II.- Evaluación de las entidades.

Artículo 50.- Régimen de evaluación.

1.- Las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi estarán sujetas a evaluación sobre el grado de cumplimiento de los objetivos y fines que propiciaron su creación o participación, así como sobre la relación entre los recursos utilizados y los logros conseguidos en su actividad, en aplicación de los principios generales de actuación como sujetos integrantes del sector público y principios aplicables para la creación de nuevas entidades o participación en otras ya existentes, establecidos en esta ley.

2.- La evaluación de eficacia económica y eficiencia se orientará, en primera instancia, a contrastar el grado de cumplimiento de los objetivos y fines de la entidad en función de los recursos empleados, la relación coste beneficio y la optimización de los recursos empleados, y se llevará a cabo por la Oficina de Control Económico, de conformidad con su normativa específica.





3.- La evaluación de eficacia material y de la actividad de las entidades del sector público en relación con su impacto en el ámbito al que dirige su acción y a la ciudadanía en general se llevará a cabo a través de técnicas pluralistas de conformidad a lo que se establezca reglamentariamente. En todo caso, dicha evaluación incorporará la opinión de la ciudadanía en la prestación de los servicios externos.

Artículo 51.- Procedimiento de evaluación.

1.- La evaluación de eficacia material y de la actividad de las diferentes entidades se verificará conforme a las siguientes pautas:

a) Cada una de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi debe elaborar anualmente un documento de evaluación en el que se incluya la información relativa a los aspectos señalados en el artículo anterior, tanto en lo que respecta al ejercicio precedente, como a la estimación referida al ejercicio en curso. La estimación, además, hará referencia a las mejoras, innovaciones y circunstancias específicas del ámbito de actuación de la entidad que vayan a tener relevancia en la actividad de la entidad.

b) El documento de evaluación será validado por la persona u órgano que desempeñe las funciones ejecutivas y de dirección superiores en la entidad y validado por el órgano superior de la misma.

c) El documento de evaluación será remitido al departamento de adscripción que verificará su ajuste a las orientaciones generales que haya podido marcar respecto a la eficacia de las entidades dependientes del mismo y, a su vez, lo remitirá al departamento competente en materia de Administración pública para que, con el conjunto de la información recibida, elabore un informe general de evaluación del sector público.

d) El informe general de evaluación será elevado al Consejo de Gobierno, al efecto de su aprobación y, en su caso, de la adopción de los acuerdos precisos sobre la organización y estructura del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, conforme a lo dispuesto en esta ley.





e) Tras su aprobación por el Consejo de Gobierno, el informe de evaluación será remitido al Parlamento para su conocimiento.

2.- El Gobierno Vasco, con carácter general o específico podrá desarrollar los principios y orientaciones referidos en el artículo anterior conforme a los que llevará a cabo la evaluación, ampliando o detallando los aspectos respecto a los que contrastar la eficacia de las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Asimismo, podrá establecer métodos, procedimientos o indicadores, bien generales dirigidos a todas las entidades, bien específicos en función de la naturaleza jurídica, dimensión, ámbito de la actividad u otros singularmente relevantes que garanticen un mejor y más adecuado conocimiento de la eficacia de su sector público.

3.- La Administración general promoverá la utilización por las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi de las herramientas que permitan al departamento de adscripción y al que elabore el informe general de evaluación un seguimiento permanente de la actividad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

CAPÍTULO III.- Reestructuración y extinción de entidades.

Artículo 52.- Reestructuración del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- El Gobierno mantendrá la adecuación de la organización y estructura del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a las finalidades públicas que tienen encomendadas sus entidades, procediendo a la reestructuración organizativa del mismo, cuando así lo requieran el mantenimiento de los principios establecidos en esta ley y el resultado de las evaluaciones de eficacia, de eficiencia y de conjunto previstas en esta ley, o así lo requiera la aplicación de los principios generales establecidos en esta ley para la actuación de los sujetos integrantes del sector público y de los principios aplicables a la





creación de nuevas entidades o la participación en otras ya existentes, promoviendo el objetivo de su simplificación.

2.- Las modificaciones normativas que impliquen reordenación en la atribución de funciones hecha a entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi exigirán su correspondiente reestructuración organizativa.

3.- La reestructuración de entidades de la misma tipología o personificación jurídica se llevará a cabo por el procedimiento y con los requisitos establecidos para la creación del tipo de entidad de que se trate.

4.- La reestructuración de entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que tengan distinta personificación y naturaleza jurídica seguirá las siguientes reglas:

a) Si concurren entidades pertenecientes a la Administración institucional con entes instrumentales, se optará porque la entidad resultante se dote de una personificación jurídica correspondiente a la tipología de la primera citada.

b) En la reestructuración entre entidades pertenecientes a la Administración institucional o entre diferentes tipos de entes instrumentales se optará por la que cumpla con las finalidades y objetivos definidos en esta ley para cada tipo de entidad.

Artículo 53.- Participación que no determina la integración en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- La decisión de retirar o reducir la participación en una entidad que suponga su exclusión del sector público requerirá igualmente su autorización por el Gobierno mediante la aprobación de un decreto tramitado por el mismo procedimiento que el establecido para extinción de entidades y en el que deberán regularse los efectos precisos de la decisión adoptada.





2.- En las entidades de naturaleza jurídica privada, la pérdida de su pertenencia al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi no implicará necesariamente la extinción de la misma, que se regirá por la legislación que le resulte de aplicación.

3.- El decreto por el que se autorice la retirada de la participación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi en una entidad que no estuviera integrada en el mismo determinará el procedimiento y efectos de la misma así como, en su caso, la sucesión en el mantenimiento de la finalidad pública que justificaba tal participación.

Artículo 54.- Extinción y pérdida de la pertenencia al sector público.

1.- La extinción de una entidad de la Administración institucional se realizará por ley, y la de los entes instrumentales del sector público, mediante decreto, conforme al procedimiento y requisitos que se establezcan en la legislación aplicable, regulando las medidas relativas al régimen de personal, patrimonio, sucesión en los derechos y obligaciones de la entidad y requisitos para su liquidación económico financiera.

2.- En el expediente de elaboración de dicho decreto o ley, además de motivarse los aspectos específicos que concurran para la extinción de la entidad, habrán de analizarse sus efectos sobre el conjunto del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi en cuanto a la racionalización y coherencia de su organización y estructura resultante, de conformidad con los principios generales de actuación como sujetos integrantes del sector público y principios aplicables para la creación de nuevas entidades o participación en otras ya existentes, establecidos en esta ley.

3.- En la extinción de entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi regirá el principio de subrogación del departamento de adscripción de la entidad en las funciones públicas que ésta venía desarrollando.





CAPÍTULO IV.- Relaciones con la Administración general.

Artículo 55.- Registro de Entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- Se crea el Registro de Entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en el que se inscribirá preceptivamente:

- a) La constitución de cada una de las entidades pertenecientes a dicho sector público, así como, en el plazo que se determine reglamentariamente, las entidades del mismo ya existentes.
- b) La adquisición de la condición de entidad integrante del sector público, en razón de la participación que la determine, conforme se regula en esta ley.
- c) La extinción de entidades pertenecientes al referido sector público, así como la exclusión de entidades del mismo que sea consecuencia de la reducción o retirada de la participación conforme a esta ley.
- d) Todas las incidencias, alteraciones o modificaciones que tengan lugar en su estructura, organización y composición de sus órganos de gobierno.

2.- Asimismo se hará constar en cada caso la identificación de las personas físicas que forman parte de los órganos de gobierno y administración de la entidad por razón de su relación con la Administración o cualquier otra entidad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

3.- El Registro tendrá carácter público y naturaleza informativa, estando adscrito al departamento de la Administración general competente en materia de administración pública, cuyos medios materiales y personales proveerán a su funcionamiento.

4.- Reglamentariamente se determinarán el contenido de sus asientos, su organización, las formas de acceso al mismo y la coordinación con el resto de registros administrativos existentes.





5.- Las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que figuren inscritas en el Registro, comunicarán al mismo, en los términos que se determinen reglamentariamente, todas las incidencias, alteraciones o modificaciones que tengan lugar en su estructura, organización, composición de sus órganos de gobierno y participación en otras entidades públicas o privadas.

6.- Toda persona que en el desempeño de sus funciones en la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi o en cualquier otra entidad del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi sea convocada por vez primera para participar en el órgano de gobierno o administración de cualquier otra entidad deberá hacer constar en el Registro su designación e inscripción en dicho cargo. Cuando no consten tales datos la persona convocada deberá instar la regularización de las inscripciones procedentes.

7.- Lo establecido en el presente artículo se entenderá sin perjuicio de las competencias atribuidas a la Oficina de Control Económico para mantener y publicar la información relativa al Inventario de Entes dependientes del sector público de la Comunidad Autónoma, en el marco de la normativa en materia de estabilidad presupuestaria. Adicionalmente, la referida información se extenderá a las participaciones en entidades que no determinen su integración en el sector público de la Comunidad Autónoma, así como a sus variaciones fundamentales.

Artículo 56.- Adscripción y directrices.

1.- Las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi se adscribirán en todo caso a un departamento de la Administración general, a través de un órgano concreto del mismo que será determinado en la norma de creación. Dicho órgano ejercerá la dirección estratégica y será el medio de relación ordinaria con la entidad para la aplicación de los procedimientos de evaluación de resultados y el control de su eficacia y eficiencia.





2.- Las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi están sometidas en el cumplimiento de sus fines y en el desarrollo de su actividad:

- a) a las directrices de planificación y política general del Gobierno Vasco,
- b) a las que establezca el departamento al que se encuentran adscritas, que ejerce a los efectos de esta ley la alta dirección y la inspección de las mismas,
- c) a las emanadas de los órganos competentes de la Administración general en las materias de la hacienda general y empleo público en aquellos aspectos que les sean de aplicación.

3.- Las relaciones económicas entre la Administración general y las entidades del sector público podrán regularse mediante contratos-programa o marcos estables de financiación, en los que se expresarán, al menos:

- a) los objetivos de la entidad,
- b) el coste estimado de los mismos,
- c) la financiación aportada por la Administración, y
- d) la relación entre dicha financiación y el cumplimiento de los objetivos.

Artículo 57.- Actos y recursos.

1.- Los actos y resoluciones de los organismos autónomos y de los consorcios serán susceptibles de los recursos administrativos establecidos en la legislación general correspondiente. Igualmente lo serán los de los entes públicos de Derecho privado cuando actúen sometidos al Derecho administrativo.

2.- Corresponderá al máximo órgano de gobierno de las entidades señaladas en el número anterior la resolución de las reclamaciones previas en asuntos civiles y laborales y la revisión de oficio de los actos dictados por sí mismo o por los órganos de ellos dependientes.

3.- Cabrá interponer recurso de alzada contra las decisiones definitivas que adopten las entidades integradas en el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi de





naturaleza jurídica privada para la aprobación de las bases de las convocatorias subvencionales y el otorgamiento de ayudas, subvenciones o cualquier entrega dineraria sin contraprestación proveniente o con origen en presupuestos públicos. La norma o programa regulador de la ayuda identificará la decisión o resolución del órgano de la entidad contra la que podrá interponerse el recurso de alzada, debiendo ser ofrecido en su notificación a las personas interesadas en los términos exigidos por la legislación reguladora del procedimiento administrativo.

4.- En los supuestos previstos en los dos apartados anteriores, a través de la norma de constitución de la entidad de naturaleza jurídica privada, se podrá atribuir al titular del departamento de la Administración general al que la entidad de naturaleza jurídica privada se encuentre adscrita la resolución de los recursos de alzada interpuestos contra sus decisiones definitivas, así como la revisión de oficio de sus actos.

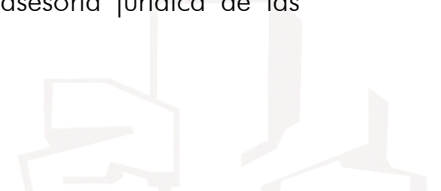
Artículo 58.- Representación en los órganos de gobierno.

1.- Sin perjuicio de la obligatoriedad de las instrucciones y directrices a las que se refiere esta ley, la Administración general ejercerá el control efectivo de las entidades integradas en su sector público mediante sus representantes en los órganos de gobierno de las mismas.

2.- Los miembros de los órganos de gobierno de las entidades designados en representación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi defienden el interés general y la finalidad pública que justificó la constitución o participación en la entidad.

3. La representación de la Administración general en los órganos de gobierno será proporcional a su participación económica siendo necesariamente mayoritaria en las entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

4.- Los servicios jurídicos centrales de la Administración general podrán desempeñar la secretaría de los órganos de gobierno de carácter colegiado y asesoría jurídica de las





entidades pertenecientes al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi en los supuestos en que tales funciones resulten precisas por la normativa de constitución y organización de la entidad o en la legislación que resulte de aplicación por su forma y naturaleza jurídica.

5.- La responsabilidad que corresponda al personal empleado público o al cargo público como miembro del órgano de gobierno o en su caso del órgano liquidador de la entidad correspondiente, será directamente asumida por la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi que le designó, sin perjuicio de su responsabilidad personal, que se exigirá de oficio por la Comunidad Autónoma por los daños y perjuicios causados en sus bienes o derechos cuando hubiera concurrido dolo, culpa o negligencia graves, conforme a lo previsto en las leyes administrativas en materia de responsabilidad patrimonial.

Artículo 59.- Adscripción y tutela de las sociedades mercantiles públicas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- En el acuerdo del Consejo de Gobierno de autorización de constitución de las sociedades mercantiles públicas se determinará el departamento de la Administración de Comunidad Autónoma a que estén adscritas dichas sociedades a efectos de ejercer su tutela funcional, sin perjuicio del control ejercido desde los departamentos competentes en materias de Hacienda y de Administración Pública. No será preciso acuerdo expreso para los cambios de adscripción que sean consecuencia de los procesos de reestructuración del patrimonio empresarial en la forma prevista en la legislación de patrimonio de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

2.- El departamento de adscripción y que ejerce la tutela funcional llevará a cabo el control de eficacia de las sociedades mercantiles públicas que tenga adscritas, sin perjuicio de las atribuciones que corresponden al departamento competente en materia de Hacienda. La persona titular del departamento que ejerza directamente la tutela, o de aquélla a la cual esté adscrita la entidad que la ejerza, es responsable de dar cuenta al Parlamento Vasco de las actuaciones llevadas a cabo en este ámbito.





TÍTULO V.- Del funcionamiento del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi al servicio de la ciudadanía.

CAPÍTULO I.- Disposiciones generales.

Artículo 60.- Principios de funcionamiento e interacción con la ciudadanía.

El sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi orientará su actuación al servicio de la ciudadanía. En ejecución de este principio rector de su funcionamiento le resultarán de aplicación, además de los contenidos en la normativa de general aplicación al conjunto de las Administraciones públicas, los siguientes principios:

- a) Legitimidad democrática: tiene a la ciudadanía como su razón de ser y por ello dirige su actuación pública a la detección, atención y satisfacción de las necesidades ciudadanas. Deberá buscar siempre el interés general, y se caracteriza por su voluntad de prestar servicio a la sociedad.
- b) Sostenibilidad: deberá orientarse al progreso social, económico y ambiental en clave de sostenibilidad.
- c) Anticipación: se anticipará en la medida de lo posible a los problemas y demandas ciudadanas tanto en el diseño de sus políticas como en la satisfacción de las necesidades de la ciudadanía.
- d) Normalización lingüística: impulsará la normalización del uso del Euskera en la actividad administrativa.
- e) Programación, planificación, control y evaluación de políticas y servicios: desarrollará instrumentos adecuados y suficientes que garanticen la realización ordenada de los





procesos de programación, planificación de sus políticas y de control y evaluación de sus resultados y su posterior comunicación a la ciudadanía.

f) Responsabilidad por la gestión: evaluará los resultados de sus políticas y servicios conforme a indicadores objetivos y mensurables que acrediten la calidad de la gestión.

g) Coherencia: prestará los servicios de forma continua, cierta y estable, sin introducir rupturas o modificaciones innecesarias respecto a las situaciones que la ciudadanía conoce y acepta.

h) Participación y colaboración: con ocasión del diseño de sus políticas y de la gestión de sus servicios garantizará la posibilidad de que la ciudadanía, tanto individual como colectivamente, participe, colabore y se implique en los asuntos públicos, incorporando la perspectiva de igualdad de género y, en general, un enfoque inclusivo que tome en consideración la heterogeneidad de personas o colectivos.

i) Transparencia: será transparente en su actuación, de forma que la ciudadanía podrá conocer la información relevante acerca de las decisiones adoptadas y sus responsables, su proceso de deliberación y la organización de los servicios.

j) Publicidad activa: debe proporcionar y difundir constantemente, de una forma veraz, objetiva y actualizada, la información que obra en su poder y la relativa a su actuación.

k) Simplicidad y comprensibilidad: reducirá la complejidad de los trámites y propiciará la existencia de normas y procedimientos claros y sencillos por medio de un lenguaje comprensible que haga universal la accesibilidad de la ciudadanía.

l) Innovación pública: impulsará mecanismos y procedimientos innovadores, especialmente mediante el uso de las nuevas tecnologías y la constante adaptación de su funcionamiento y estructura a las nuevas necesidades.

m) Mejora continua: utilizará procesos de constante evaluación al objeto de detectar carencias y proceder a su corrección con la finalidad de una eficiente prestación de servicios a la ciudadanía.

n) Eficiencia: debe gestionar sus recursos de manera óptima, a fin de que se cumplan los objetivos públicos que se persiguen.

o) Economía y agilidad: debe actuar de forma que los objetivos públicos se cumplan con el coste económico más razonable y a la mayor celeridad posible, reduciendo progresivamente los tiempos de respuesta, y velará por que así sea.





p) Calidad de las normas: en la iniciativa normativa, actuará de acuerdo a los siguientes principios: necesidad, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, disponibilidad, simplicidad y eficacia.

q) Responsabilidad en su gestión: debe asumir expresamente sus obligaciones ante la ciudadanía, así como las responsabilidades derivadas de sus decisiones y actuaciones.

r) Accesibilidad: velará por el cumplimiento de la accesibilidad universal en sus dependencias, en el diseño de sus políticas y en todas sus actuaciones.

s) Neutralidad tecnológica: apostará por la utilización y el fomento de software de código abierto en su funcionamiento y por la utilización de estándares abiertos y neutrales en el ámbito de la tecnología y la informática. Asimismo apostará por dichas soluciones abiertas, compatibles y reutilizables para la contratación de aplicaciones y desarrollos informáticos.

Artículo 61.- Derechos y deberes de la ciudadanía en su relación con el sector público vasco

1.- Las ciudadanas y ciudadanos en su relación con el sector público vasco tienen los derechos y deberes establecidos en la presente ley, además de los que le reconozca la legislación básica del Estado y la legislación de la Unión Europea.

2.- Las ciudadanas y ciudadanos, en los términos expresados en el apartado anterior, y como consecuencia de los principios contenidos en el artículo precedente, tienen derecho a una buena Administración.

3.- A los efectos de esta ley, el derecho a una buena Administración incluirá:

a) Derecho a que sus asuntos sean tratados de un modo imparcial y equitativo, y dentro de un plazo razonable, pudiendo en su caso conocer los motivos de las demoras que sean inevitables.

b) Derecho a la participación en los asuntos públicos en los términos que esta ley establece.





c) Derecho de audiencia previa respecto a toda medida individual que le afecte, conforme dispongan las normas de procedimiento administrativo común.

d) Derecho a una información pública veraz y de calidad, incluyendo el acceso a los archivos y registros existentes en la Administración pública, en los términos que la ley establezca, así como el acceso al expediente que le afecte, dentro del respeto a los intereses legítimos de la confidencialidad, de la protección de sus datos de carácter personal y del secreto profesional y comercial.

e) Derecho a la motivación de las decisiones públicas y, en particular, de las que afecten a sus intereses, en los términos previstos en las leyes de procedimiento.

f) Derecho a la reparación de los daños causados por la Administración o sus entes institucionales o instrumentales en el ejercicio de sus funciones, de conformidad con lo previsto por las leyes vigentes en materia de responsabilidad patrimonial de la Administración.

g) Derecho a la cooficialidad lingüística en su relación con los sujetos integrantes del conjunto del sector público vasco con arreglo a la normativa existente.

h) Derecho a la defensa de los derechos reconocidos por la legislación en su relación con la Administración pública, a través de los recursos correspondientes.

i) Derecho a la simplicidad de los trámites y procedimientos de la Administración pública y a no presentar los documentos no exigidos por las normas aplicables a los procedimientos o que se hallen ya en poder de la Administración pública.

j) Derecho a poder acceder de forma igualitaria a unos servicios públicos de calidad, incluyendo un servicio que garantice una atención adecuada, y siendo dichos servicios prestados sin interrupciones y de forma que sean continuamente evaluables.

k) Derecho a expresar sus solicitudes, sugerencias, agradecimientos o quejas, utilizando los canales, medios e instrumentos facilitados por la Administración y de acuerdo, en su caso, a la regulación orgánica del derecho de petición.

l) Derecho a identificar a las autoridades o al personal bajo cuya responsabilidad se presta el servicio.

m) Derecho a conocer cuáles son sus derechos y deberes en relación con los servicios prestados por las Administraciones públicas y a ser asesoradas o asesorados y, en su caso, ayudadas, para el efectivo ejercicio de sus derechos y la correcta recepción de dichos





servicios públicos, sin perjuicio del asesoramiento que, sobre estas mismas materias, puedan prestar de forma profesional empresas o personas particulares.

n) Derecho a comunicarse con el sector público de la Comunidad Autónoma a través de un punto de acceso general electrónico y a ser asistido en el uso de medios electrónicos.

o) Derecho a ser tratado con respeto y deferencia.

p) Derecho a la obtención y utilización de los medios de identificación y firma electrónica contempladas en la ley.

q) Derecho a la garantía de la seguridad y confidencialidad de los datos que figuren en los ficheros, sistemas y aplicaciones de las Administraciones Públicas.

4.- Los anteriores derechos obligan al conjunto de entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi. No obstante, no resultan de aplicación a las relaciones de Derecho privado de las ciudadanas y ciudadanos con las entidades de esta naturaleza cuando se trate de derechos que resulten incompatibles con dichas relaciones de Derecho privado.

5.- Corresponden a las ciudadanas y ciudadanos, como consecuencia de los principios contenidos en el artículo precedente, los siguientes deberes:

a) Deber de mantener una actitud respetuosa hacia el personal de la Administración y el resto de personas usuarias que se encuentren presentes en cada momento en las dependencias públicas.

b) Deber de cuidar las instalaciones, espacios y equipamientos públicos.

c) Deber de mantener una actitud de colaboración con el personal de la Administración, facilitándole con veracidad, exactitud, claridad y legibilidad los datos de identificación o del contenido de la materia de que se trate, que resulten necesarios para la correcta resolución de cada caso.

d) Deber de utilizar los canales, medios e instrumentos facilitados por la Administración para formular solicitudes, sugerencias, quejas o agradecimientos de forma correcta y proporcionando los datos de contacto necesarios.

e) Deber de hacer un buen uso de la información que se obtenga de la Administración en sus comunicaciones y relaciones, y en especial, deber de respetar las exigencias





jurídicas respecto de la información administrativa a la que se accede legítimamente, sin desviar los posibles usos especialmente en razón de la protección de datos de carácter personal y la propiedad intelectual e industrial.

CAPÍTULO II.- Sistemas de gestión y evaluación.

Artículo 62.- Implantación de sistemas de gestión pública avanzada.

La Administración general de la Comunidad Autónoma impulsará la eficacia y la eficiencia de su organización y del conjunto del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi mediante la generalización de la implantación de sistemas de gestión pública avanzada que contribuyan a la generación de valor público a la sociedad, lo que conllevará:

- a) La elaboración de planificaciones estratégicas y operativas, que expliciten objetivos retadores pero alcanzables e incorporen indicadores de seguimiento y evaluación que permitan la toma de decisiones con hechos y datos a las personas responsables del ámbito político y técnico.
- b) La concreción de cómo se desarrollarán y gestionarán los servicios mediante procesos, para que respondan adecuadamente a la ciudadanía y a las personas y entidades a quienes van dirigidos, identificando las necesidades y expectativas de la ciudadanía de modo habitual, atendiendo sus quejas y sugerencias, dando una adecuada respuesta a sus solicitudes, incorporando su perspectiva en la mejora de las políticas y servicios prestados y promoviendo mecanismos para su participación activa.
- c) La implantación de herramientas de estímulo a la participación de las empleadas y los empleados públicos en la gestión, generando las condiciones que potencien su compromiso y concretando el comportamiento y las competencias de los líderes.
- d) La creación de contextos de intercambio y aprendizaje que favorezcan la generación de respuestas y propuestas innovadoras a los nuevos retos públicos, incorporando la





creatividad de las personas de la organización y de otros grupos de interés externos que faciliten una innovación continua y sistemática.

e) El establecimiento de cauces de concertación multiagente, incluida la propia ciudadanía, que contribuya a crear alianzas e implicar a la iniciativa pública y privada para aumentar la capacidad de respuesta a las necesidades y problemas complejos de nuestra sociedad y de generación de oportunidades para las actuales y futuras generaciones.

f) La incorporación de mecanismos de evaluación de resultados, de publicación accesible de los resultados más significativos y la previsión de incorporación de la percepción ciudadana sobre dichos resultados.

Artículo 63.- Evaluación de la gestión de las unidades organizativas.

1.- Se evaluará la actividad de las unidades organizativas para conocer el nivel de implantación de sistemas de gestión pública avanzada y, de manera singularizada, su alineamiento con las políticas públicas concretadas, el grado de satisfacción de la ciudadanía y de otros posibles receptores de servicios respecto de su actividad y las características de su gestión.

2.- La evaluación tendrá como objeto valorar su actividad y detectar aquellos ámbitos en los que existen posibilidades de mejora, a los efectos de que las unidades puedan comprometerse en planes sucesivos de mejora.

3.- La evaluación se realizará a partir de modelos que permitan la comparación entre las mismas y que faciliten su evolución.

4.- Como instrumento de transparencia y de mejora continua, las unidades administrativas que provean servicios o prestaciones directas a la ciudadanía elaborarán y publicarán compromisos de nivel de servicio que recojan el conjunto de derechos de un determinado grupo de usuarios y usuarias en relación con una política concreta o su despliegue.





CAPÍTULO III.- Administración electrónica y atención ciudadana.

Artículo 64.- Administración electrónica de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- Las instituciones y entes que componen el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi implantarán el uso de los medios electrónicos en las prestaciones de servicios, comunicaciones y relaciones con la ciudadanía, así como en sus comunicaciones internas y con otras administraciones públicas e instituciones.

Los organismos y entes mencionados, en sus actuaciones electrónicas, respetarán los principios mencionados en el artículo siguiente y las normas básicas sobre acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos.

Para garantizar la efectividad de aquellos principios y el respeto de los derechos de los ciudadanos, se arbitrarán medios de control del funcionamiento de la Administración electrónica.

2.- El departamento competente en materia de organización y calidad de los servicios públicos elaborará anualmente un informe sobre la implantación de la administración electrónica que incluirá, entre otros aspectos, un análisis de las quejas y sugerencias realizadas por los usuarios. El informe se enviará al Gobierno Vasco para su examen y posterior remisión al Parlamento Vasco.

Artículo 65.- Principios de la administración electrónica.

1. La administración electrónica es, en general, una herramienta y un medio para conseguir la proximidad, la transparencia, la agilidad y la eficacia, sin que suponga eliminar la estructura y el servicio de la administración ordinaria. Tras la administración





electrónica debe estar presente siempre la administración ordinaria, como soporte, con el fin de atender las demandas de la ciudadanía y garantizar un funcionamiento adecuado de la administración electrónica.

2. El uso de los medios electrónicos en las actuaciones del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi y en sus relaciones con la ciudadanía y otras administraciones públicas deberá, dentro de las limitaciones establecidas en el ordenamiento jurídico, estar informado en todo momento por los principios generales previstos en el mismo, respetando el pleno ejercicio por la ciudadanía de los derechos que tiene reconocidos, y ajustándose a los siguientes principios:

a) Principio de igualdad, con objeto de que en ningún caso el uso de medios electrónicos pueda implicar la existencia de restricciones o discriminaciones para las ciudadanas y ciudadanos que se relacionen con el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi por medios no electrónicos, sin perjuicio de las medidas dirigidas a incentivar la utilización de los medios electrónicos.

b) Principio de accesibilidad a la información y a los servicios por medios electrónicos, en los términos establecidos por la normativa vigente en esta materia, a través de sistemas que permitan obtenerlos de manera segura y comprensible, garantizando especialmente la accesibilidad universal y el diseño para todos de los soportes, canales y entornos con objeto de que todas las personas puedan ejercer sus derechos en igualdad de condiciones, incorporando las características necesarias para garantizar la accesibilidad de aquellos colectivos que lo requieran, incluido el fomento de la formación de los usuarios en el empleo de estas herramientas.

c) Principio de legalidad, en cuanto al mantenimiento de la integridad de las garantías jurídicas de la ciudadanía en su relación electrónica con el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

d) Principio de cooperación en la utilización de medios electrónicos con el resto de las administraciones públicas y, en particular, con las entidades forales y locales vascas, al objeto de procurar tanto la interoperabilidad de los sistemas y soluciones adoptados por cada una de ellas como, en su caso, la prestación conjunta de servicios a los ciudadanos y ciudadanas.





e) Principio de seguridad en la implantación y utilización de los medios electrónicos por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en cuya virtud se exigirá al menos el mismo nivel de garantías y seguridad que se requiere para la utilización de medios no electrónicos.

f) Principio de proporcionalidad, en cuya virtud sólo se exigirán las garantías y medidas de seguridad adecuadas a la naturaleza y circunstancias de los distintos trámites y actuaciones. Asimismo sólo se requerirán a las ciudadanas y ciudadanos aquellos datos que sean estrictamente necesarios en atención a la finalidad para la que se soliciten.

g) Principio de simplificación, de los trámites y procedimientos con ocasión de la aplicación de medios electrónicos.

h) Principio de neutralidad tecnológica y de adaptabilidad al progreso de las técnicas y sistemas de comunicaciones electrónicas, garantizando la independencia en la elección de las alternativas tecnológicas, de aplicaciones o de sistemas, por la ciudadanía y por la Administración, así como la libertad de desarrollar e implantar los avances tecnológicos en un ámbito de libre mercado. A estos efectos el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi utilizará estándares abiertos así como, en su caso y de forma complementaria, estándares que sean de uso generalizado por la ciudadanía.

i) Principio de reutilización de la información y del software público, con el fin de que su puesta a disposición por la Administración pública propicie que otros u otras agentes generen nuevas utilidades, productos o servicios.

j) Principio de responsabilidad y calidad, en relación con la veracidad de las informaciones y servicios proporcionados por medios electrónicos.

k) Principio de transparencia y publicidad del procedimiento: la utilización de medios electrónicos debe suponer la mayor difusión, publicidad y transparencia posible de la actuación de los poderes públicos.

l) Principio de protección de datos personales: todos los archivos de datos personales creados a consecuencia del uso y desarrollo de la Administración electrónica debe cumplir la legislación de protección de datos personales.

m) Principio de gratuidad: la Administración electrónica no supondrá en ningún caso sobrecoste alguno para los usuarios.





Artículo 66.- Derechos en materia de administración electrónica.

1.- Se reconoce a todos los ciudadanos y ciudadanas el derecho a relacionarse con las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi utilizando medios electrónicos para el ejercicio de los derechos previstos en el artículo 35 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, así como para obtener informaciones, realizar consultas y alegaciones, formular solicitudes y pretensiones, manifestar consentimiento, efectuar pagos, realizar transacciones y oponerse a las resoluciones y actos administrativos.

2.- En particular, tendrán, en relación con la utilización de los citados medios electrónicos en su relación con el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, los siguientes derechos:

- a) A elegir, entre aquellos que en cada momento se encuentren disponibles, el canal a través del cual relacionarse.
- b) A la igualdad en el acceso electrónico a los servicios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- c) A obtener los medios de identificación electrónica necesarios, pudiendo las personas físicas utilizar en todo caso los sistemas de firma electrónica del Documento Nacional de Identidad para cualquier trámite electrónico.
- d) A la utilización de otros sistemas de firma electrónica admitidos en el ámbito del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- e) A la garantía de la seguridad y confidencialidad de los datos que figuren en los ficheros, sistemas y aplicaciones del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- f) A elegir las aplicaciones o sistemas para relacionarse con el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi siempre y cuando utilicen estándares abiertos o, en su caso, aquellos otros que sean de uso generalizado por la ciudadanía. En todo caso, la Administración buscará la flexibilidad y compatibilidad de las aplicaciones.





g) A no presentar los datos y documentos que obren en poder de las administraciones públicas, en la medida en que conforme a la normativa vigente estas puedan obtenerlos de aquella en cuyo poder obren.

h) A conocer la situación de tramitación de los procedimientos interesados por medios electrónicos, cuando la normativa lo permita.

i) A disponer de una copia de los documentos electrónicos de los procedimientos interesados, en el marco de la conservación en formato electrónico de los documentos electrónicos que forman parte de todo expediente.

3.- Además, en los procedimientos relativos al acceso a una actividad de servicios y su ejercicio, todas las personas interesadas tienen derecho a la realización de la tramitación a través de una ventanilla única, por vía electrónica y a distancia, y a la obtención de la siguiente información a través de medios electrónicos, que deberá ser clara e inequívoca:

a) Los requisitos aplicables a los prestadores, en especial los relativos a los procedimientos y trámites necesarios para acceder a las actividades de servicio y para su ejercicio.

b) Los datos de las autoridades competentes en las materias relacionadas con las actividades de servicios, así como los datos de las asociaciones y organizaciones distintas de las autoridades competentes a las que los prestadores o personas destinatarias puedan dirigirse para obtener asistencia o ayuda.

c) Los medios y condiciones de acceso a los registros y bases de datos públicos relativos a prestadores de actividades de servicios.

d) Las vías de reclamación y recurso para resolver incidencias relativas a la prestación del servicio.

4.- En la utilización de los medios electrónicos se estará sujeto a lo dispuesto en la normativa básica de aplicación sobre acceso electrónico de la ciudadanía a los Servicios Públicos, así como a lo dispuesto en la presente ley y demás normativa vasca concordante o de desarrollo.





Artículo 67.- Desarrollo del modelo de administración electrónica en la Comunidad Autónoma de Euskadi.

1.- A las instituciones y entes que componen el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi corresponde el desarrollo del modelo de administración electrónica de acuerdo con las relaciones de vinculación y dependencia establecidas por su régimen jurídico.

2.- Para desarrollar el modelo de administración electrónica deberán llevarse a cabo las siguientes actividades:

- a) Definir estrategias para fomentar el uso de los medios electrónicos en las relaciones con la ciudadanía y con el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- b) Diseñar, implementar y desarrollar aplicaciones, procedimientos e instrumentos necesarios para facilitar el uso de los medios electrónicos en las relaciones entre la ciudadanía y las entidades que integran el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, la interoperabilidad con otras aplicaciones y su reutilización.
- c) Impulsar el uso de los medios electrónicos en las relaciones con los ciudadanos y ciudadanas.
- d) Promover, consolidar y potenciar redes de comunicación electrónicas de las Administraciones públicas.

Artículo 68.- Participación pública por medios electrónicos.

Las instituciones y entes que componen el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi garantizarán y compatibilizarán el uso de los medios electrónicos para canalizar la participación de la ciudadanía y empresas en la actividad administrativa, así como en los trámites de información pública en la elaboración de disposiciones de carácter general, de acuerdo con lo que disponga nuestra propia Ley de Transparencia, Participación ciudadana y Buen Gobierno del Sector Público Vasco.





Asimismo, deberá promover la creación y uso de mecanismos electrónicos que permitan la interacción con la ciudadanía y las empresas con el fin de conocer su opinión sobre temáticas que se planteen y poderlas integrar en las actividades que desarrollan.

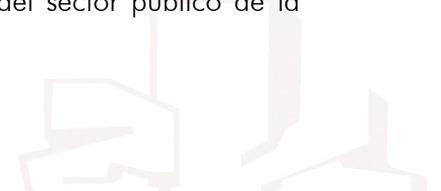
Artículo 69.- Simplificación de procedimientos administrativos mediante servicios y canales electrónicos.

1.- Con el fin de simplificar la tramitación administrativa y de garantizar el derecho de la ciudadanía a no aportar los datos y documentos que obren en poder de las Administraciones públicas, no se recabará el consentimiento de las personas interesadas cuando en el ejercicio de las funciones propias de las Administraciones públicas en el ámbito de sus competencias:

- a) la información que se solicite figure como requisito en la norma que regula el procedimiento administrativo,
- b) el procedimiento administrativo se inicie a instancia de parte, conllevando por tanto la solicitud por parte del interesado,
- c) la información esté disponible en la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi o en los servicios de interoperabilidad entre administraciones, y
- d) no se refiera a datos de carácter personal especialmente protegidos.

2.- En los supuestos en que así lo prevean las normas reguladoras de los procedimientos administrativos, el cumplimiento de los requisitos podrá justificarse a través de la presentación electrónica de una declaración responsable o de las comunicaciones previas, que producirán los efectos que se determinen en cada caso por la legislación correspondiente.

3.- La publicación del trámite de información pública prevista en el artículo 8 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general se realizará, además de por los medios habituales contemplados en la normativa correspondiente, en el tablón electrónico de anuncios del sector público de la





Comunidad Autónoma de Euskadi. De igual modo se utilizará este canal para el trámite de información o exposición pública del resto de procedimientos que así lo prevean.

4.- Cuando las personas interesadas en un procedimiento sean desconocidas, se ignore el lugar de la notificación o el medio para hacerlo, o bien, intentada la notificación, no se hubiese podido practicar, la notificación se hará por medio del tablón electrónico de anuncios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, además de por los medios habituales contemplados en la normativa aplicable al procedimiento correspondiente.

5.- Cuando se trate de actos integrantes de un procedimiento selectivo o de concurrencia competitiva de cualquier tipo, sin perjuicio de la publicación en el perfil del contratista o en los boletines oficiales correspondientes, se utilizará el tablón electrónico de anuncios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, lo que se indicará en las correspondientes convocatorias del procedimiento.

6.- Las normas reguladoras de las ayudas y subvenciones podrán determinar la publicación de las resoluciones de concesión y sus modificaciones en el tablón electrónico de anuncios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Artículo 70.- Instrumentos de cooperación para el impulso de la administración electrónica.

1.- La Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi promoverá la celebración de convenios de colaboración y demás instrumentos de cooperación con las entidades correspondientes de la Administración de los Territorios Históricos y Entidades Locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi, para el impulso de la administración electrónica.





Asimismo impulsará los citados convenios e instrumentos de cooperación con cualesquiera entidades de la Unión Europea, la Administración del Estado, de las Comunidades Autónomas y de sus Entidades Locales u otros organismos internacionales con competencias en la materia.

2.- Reglamentariamente se creará el Consejo Asesor para la Administración Electrónica, configurándose como órgano colegiado dependiente del departamento de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi competente en materia de Administración electrónica, y con el carácter de órgano técnico de cooperación y participación entre las Administraciones públicas vascas en esta materia.

3.- El Consejo Asesor desarrollará las siguientes funciones:

a) Procurar la compatibilidad e interoperabilidad de los sistemas y aplicaciones empleados por las Administraciones Públicas y en la relación electrónica con los ciudadanos y ciudadanas.

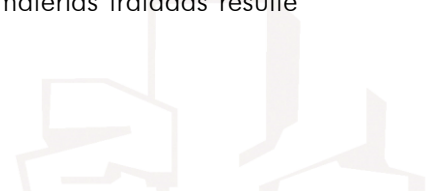
b) Preparar planes y programas conjuntos de actuación para impulsar el desarrollo de la administración electrónica y la reutilización del software público.

c) Desarrollar instrumentos de cooperación interadministrativa que ayuden a la ciudadanía a la búsqueda de la información publicada en internet por las Administraciones públicas vascas, faciliten la navegación y la localización de contenidos, y oferten la posibilidad de suscripción común a servicios de avisos cuando se publiquen determinados contenidos, tales como el desarrollo de modelos de catalogación comunes para los contenidos webs de las Administraciones públicas vascas.

d) Diseñar modelos que contribuyan al desarrollo de una ventanilla única para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública en el conjunto de las Administraciones públicas vascas.

e) Desarrollar instrumentos de la cooperación entre las administraciones públicas para proporcionar a la ciudadanía información administrativa clara, actualizada e inequívoca.

4.- El reglamento de creación del Consejo determinará su composición atendiendo a la naturaleza y alta relevancia del mismo. Cuando por razón de las materias tratadas resulte





de interés, podrá invitarse a las organizaciones, corporaciones o agentes sociales que se estime conveniente en cada caso a participar en las deliberaciones del consejo asesor.

Artículo 71.- Accesibilidad mediante terminales y sitios web de entidades privadas y públicas.

Se fomentará la suscripción de convenios con medios de comunicación, organismos públicos y empresas en general para la puesta a disposición por parte de éstos de espacios para la instalación de terminales informáticas públicas o para la utilización por el público de terminales, redes inalámbricas y conexiones de las entidades conveniadas con el fin de facilitar el acceso de los ciudadanos y ciudadanas a la Administración electrónica, sin tener que contar con dispositivos de su propiedad o que trasladarse a sedes de la Administración.

Artículo 72.- Sistema multicanal de interacción con la ciudadanía.

1.- A los efectos de esta ley, se entiende por interacción con la ciudadanía, el conjunto de procesos y medios que se organizan para crear un espacio constructivo de relaciones que permitan a la ciudadanía el ejercicio de sus derechos, el cumplimiento de sus obligaciones y el acceso a la información, como base, por una parte, para el logro de una ciudadanía informada, participativa, activa y corresponsable con los asuntos públicos, y por otra, para la consecución de una Administración más abierta y accesible a la ciudadanía y más transparente en su gestión.

2.- La interacción con la ciudadanía se soporta en un sistema multicanal, que integra componentes tecnológicos, organizativos, informativos y personales, cuyo objetivo es facilitar la comunicación a través de canales presenciales, telefónicos o telemáticos mediante el uso de medios basados en internet.

3.- La actividad de interacción con la ciudadanía tiene como finalidad informar y orientar sobre las políticas públicas que gestiona y los servicios que presta el sector público de la





Comunidad Autónoma de Euskadi, facilitar a la ciudadanía la realización de trámites administrativos y promover la implantación de procesos de participación y colaboración con la ciudadanía.

4.- En atención a la especialización y a la viabilidad de acceso e integración de la información y de los servicios públicos, se establecen dos niveles de interacción con la ciudadanía:

a) Nivel de interacción de carácter general, que ofrecerá información, orientación y asistencia básica sobre las políticas o los trámites de los servicios públicos de cualquier órgano del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

b) Nivel de interacción de carácter especializado, que ofrecerá información, orientación y asistencia especializada sobre las políticas y trámites de los servicios específicos del ámbito competencial de cada organismo responsable, que requiera un nivel especializado de conocimientos.

5.- Por el departamento de la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi competente en materia de Administración pública, como órgano responsable en materia de interacción con la ciudadanía, se asumirá:

a) El diseño e implantación del sistema multicanal de interacción con la ciudadanía.

Dicho sistema se elaborará sobre la base de un modelo donde se definan técnicamente las formas de interacción con la ciudadanía y los diferentes instrumentos de comunicación a utilizar; su sistema de gestión que describa el funcionamiento y la dirección de los procesos de interacción con la ciudadanía desde el punto de vista técnico, funcional y organizativo; y los canales de interacción mediante los que se materializan los procesos de interacción finalistas –presencial, telefónico y telemático–.

b) La determinación de los niveles de atención de carácter general y especializado para cada servicio en colaboración con los departamentos competentes en cada materia.

c) La gestión directa del nivel de interacción de carácter general, sobre la base de la información proporcionada por cada departamento y órgano sectorial, mediante oficinas físicas de atención, comunicaciones telefónicas y medios basados en internet.





d) La gestión del acceso al sistema de quejas, sugerencias y agradecimientos, respondiendo a aquéllas que se correspondan con el nivel de interacción general y trasladando las restantes a los órganos competentes, y estableciendo sistemas de seguimiento y control de los plazos y la calidad de las respuestas.

e) La elaboración y publicación de los criterios y estándares para asegurar la homogeneidad de la presentación de la información y de los servicios públicos por cualquier modalidad, canal y nivel de interacción.

f) La coordinación general e interrelación de los canales e instrumentos de interacción que componen el sistema multicanal de interacción con la ciudadanía, con el objeto de prestar un servicio completo y de calidad, en particular para evitar la fragmentación de las informaciones o las contradicciones entre las mismas, y garantizar el derecho de la ciudadanía a la elección del medio de comunicación con el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Asimismo la coordinación de la Plataforma de Gobierno Abierto a que se hace referencia en esta ley.

CAPÍTULO IV.- Las lenguas en el funcionamiento del sector público.

Artículo 73.- Lenguas de servicio, relación y trabajo.

1.- El euskera y el castellano, como lenguas oficiales de la Comunidad Autónoma de Euskadi, son las lenguas normales de servicio, relación y trabajo del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en los términos en que lo establezca la normativa aplicable.

2.- De acuerdo con la legislación de normalización del uso del Euskera, que reconoce los derechos lingüísticos de la ciudadanía, los sujetos integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi adoptarán las medidas necesarias para garantizar la posibilidad de su uso, en las relaciones intra e inter administrativas, entre el personal del sector público y en el servicio a la ciudadanía.





3.- Lo establecido en este capítulo no impedirá que puedan usarse o prestarse servicios en otras lenguas, cuando así lo requiera la mejor atención a los ciudadanos o ciudadanas residentes en Euskadi y las posibilidades presupuestarias o de conocimiento de otras lenguas por el personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi lo permita.

4.- A fin de hacer efectivo lo establecido en el presente artículo, los poderes públicos adoptarán las medidas tendentes a la progresiva capacitación lingüística del personal afecto al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Artículo 74.- Lengua de las disposiciones y comunicaciones.

1.- De acuerdo con lo dispuesto en el apartado primero del artículo anterior, los documentos y comunicaciones de todo tipo que se elaboren en el seno del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi podrán redactarse, indistintamente, en cualquiera de ambas lenguas oficiales, sin ser necesaria su traducción a la segunda lengua cooficial, cuando se trate de actos internos, relaciones intra administrativas o entre diferentes Administraciones o entes públicos radicados en la Comunidad Autónoma.

2.- No obstante, todo acto en el que intervenga el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, así como las notificaciones y comunicaciones administrativas, deberán ir redactados necesariamente en las dos lenguas oficiales cuando estén dirigidos a la ciudadanía, salvo que, en tal caso, los interesados privados elijan expresamente la utilización de una de las mismas. Del mismo modo, toda resolución oficial que emane de los entes o entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi deberá estar redactada en esas dos lenguas a efectos de publicidad oficial.

3.- Por último, toda disposición normativa y de carácter general emanada del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi ha de estar redactada en euskera y castellano, teniendo el texto en ambos idiomas la consideración de oficial y auténtico y





garantizándose al efecto la exactitud y equivalencia de ambas versiones lingüísticas como elemento básico de seguridad jurídica.

Artículo 75.- Lengua de los expedientes.

1.- En los expedientes o procedimientos en los que intervenga más de una persona, los poderes públicos utilizarán aquella lengua oficial que establezcan de mutuo acuerdo las partes que concurran.

2.- En caso de no haber acuerdo se utilizará la que disponga la persona que haya promovido el expediente o procedimiento, sin perjuicio de que la Administración arbitre los mecanismos pertinentes para que los derechos lingüísticos del resto de personas que intervienen en el procedimiento puedan hacerse efectivos sin formalidades ni condiciones que redunden para ellos en una carga u obligación que les constituya en la posición de sujeto activo en sus relaciones con la Administración pública.

Artículo 76.- Lengua de los registros públicos.

1.- La inscripción de documentos en los registros públicos dependientes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi se hará en la lengua oficial en que aparezcan extendidos. Los documentos redactados en una lengua no oficial habrán de acompañarse de la correspondiente traducción a cualquiera de ambas lenguas oficiales, en los términos que se establezca reglamentariamente.

2.- A efectos de exhibición y de certificaciones, se garantizará la traducción a cualquiera de las lenguas oficiales de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

3.- En todo caso, se garantizará la posibilidad de uso de las lenguas oficiales de la Comunidad Autónoma de Euskadi en los archivos y registros.





DISPOSICIONES ADICIONALES

Disposición adicional primera.- Aplicación de esta ley a las Administraciones forales de los Territorios Históricos y a las Administraciones locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Las disposiciones de esta ley previstas en el Capítulo II del Título I, en los artículos 10, 60, 61, 65, 66, 70, 71 y 72, y en el Capítulo IV del Título V resultarán de aplicación a las Administraciones forales de los Territorios Históricos y a las Administraciones locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi, conforme dispongan sus propias normas de organización, régimen y funcionamiento institucional.

Disposición adicional segunda.- Aplicación de esta ley al Parlamento Vasco y a sus entes dependientes.

A los efectos de aplicación de los principios de organización y funcionamiento recogidos en esta ley, así como de los demás preceptos de la misma sobre derechos y deberes comunes de la ciudadanía en sus relaciones con los poderes públicos, se considera que integran también el sector público vasco, en relación con sus actividades sujetas al Derecho Administrativo, el Parlamento Vasco y sus entes dependientes el Ararteko y el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Disposición adicional tercera.- Informe sobre órganos colegiados.





En el plazo de un año a contar desde la entrada en vigor de la presente Ley el Departamento competente en materia de Administración Pública elaborará un informe en el que se recogerá, al menos:

- a) La relación de la totalidad de los órganos colegiados existentes, su integración administrativa o dependencia jerárquica, su catalogación en razón del tipo de funciones que tengan atribuida y una descripción de las mismas.
- b) Una evaluación de coherencia y racionalidad de la organización con propuesta, en su caso, de simplificación de la estructura de órganos colegiados existente, para lo que se dictarán los reglamentos necesarios para la fusión o supresión de los mismos.

Disposición adicional cuarta.- Atribuciones del Consejo Vasco de Políticas Públicas Locales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 86 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, se entenderá incluida entre las funciones del Consejo Vasco de Políticas Públicas Locales el estudio y la formulación de propuestas, en relación con el tratamiento de las posibles ineficiencias, solapamientos y duplicidades entre sectores públicos y, en particular, en relación tanto con el conjunto del sector público vasco como con el sector público estatal.

Disposición adicional quinta.- Interpretación estatutaria conforme de las alusiones normativas a determinados departamentos contenidas en normas de rango inferior.

En virtud de las facultades de designación, separación y dirección que le son atribuidas directamente y en exclusiva al Lehendakari por el artículo 33.2 del Estatuto, las alusiones que las leyes vigentes en cada momento hagan a departamentos extintos, a una determinada denominación de un departamento o a departamentos competentes en una determinada materia, se entenderán siempre realizadas, sea cual sea su redacción y sin necesidad de ulterior modificación, al departamento que en ese momento resulte competente, de acuerdo con la distribución decidida por el Lehendakari en ejercicio de las





mismas, en la forma en que las mismas son desarrolladas por las letras b), c) y f) de la Ley 7/1981, de 30 de Junio, sobre Ley de Gobierno.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA.

Disposición transitoria.- Aplicación de esta ley a las fundaciones preexistentes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Las fundaciones que a la entrada en vigor de esta ley ya pertenecieran al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi y que no cumplan alguna de las exigencias o condiciones previstas en esta ley, dispondrán de un plazo de 1 año para adaptarse o en su caso iniciar los trámites para la consiguiente pérdida de la condición de pertenencia al sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA.

Se deroga el Título III, sobre Organización Institucional, así como la disposición adicional única, sobre entidades participadas por el Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, de la ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, así como cualquier otra norma de igual o inferior rango que se oponga a la presente ley.

DISPOSICIONES FINALES

Disposición final primera.- Modificación del Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi.





Uno.- Se modifica el artículo 61 del Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que pasa a tener la siguiente redacción:

“1.- Como documentación adjunta a la mencionada en el párrafo 1 del artículo anterior, el departamento competente en materia de presupuestos elaborará y enviará al Gobierno la siguiente:

- a) Un informe sobre la situación económica de Euskadi.*
- b) La Memoria Explicativa de los Presupuestos Generales en la que se recoja un análisis tanto de las modificaciones que presenten los presupuestos respecto a los vigentes, incidiendo en las más significativas, como del contenido de cada uno de ellos, y de las demás medidas incluidas en el proyecto de ley de Presupuestos Generales.*
- c) El Presupuesto consolidado del sector público de la Comunidad Autónoma.*
- d) Un informe sobre el grado de ejecución de los presupuestos vigentes emitido a la fecha más actualizada posible, que en ningún caso podrá ser anterior a la del 30 de junio, y que tendrá especial referencia a aquellos programas cuya ejecución va a continuar en el próximo ejercicio así como una previsión sobre el grado de ejecución al final del ejercicio, en la que se hará referencia explícita a los programas no ejecutados regulados en el artículo 72 de la presente ley.*
- e) La liquidación de los Presupuestos Generales del año anterior junto a una memoria sobre el grado de ejecución alcanzado, en la que, de forma específica, se recogerá un análisis de aquellos programas finalizados en dicho ejercicio.*
- f) Cualquier otra información que el Gobierno considere pertinente.*

2.- Asimismo, se incluirá a efectos informativos el listado de las entidades participadas por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.”

Dos.- Se adiciona una nueva disposición adicional quinta al Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que pasa a tener la siguiente redacción:

“1.- Los presupuestos de los consorcios adscritos a alguna de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi pero que no formen parte del mismo, acompañarán a efectos informativos a los Presupuestos Generales de Euskadi en los términos que se determine por el departamento competente en materia de presupuestos.



Asimismo la liquidación de dichos presupuestos acompañará, a efectos informativos, a la liquidación de los Presupuestos Generales.

2.- El régimen presupuestario aplicable a los consorcios a que se refiere el párrafo anterior será el que determine el Gobierno Vasco, a propuesta del departamento competente en materia de presupuestos.”

Disposición final segunda.- Modificación de la Ley 14/1994, de 30 de junio, de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Se adiciona una nueva disposición adicional cuarta a la Ley 14/1994, de 30 de junio, de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, con la siguiente redacción:

“Cuarta.- Régimen aplicable a los consorcios adscritos.

El régimen contable y de control aplicable a los consorcios adscritos a alguna de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi pero que no formen parte del mismo será el que determine el Gobierno Vasco, a propuesta del departamento competente en dichas materias.”

Disposición final tercera.- Entrada en vigor de la ley.

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

