



**ANDRE HORI:**

Honako hau jakinarazten dizut: Eusko Jaurlaritzak, 2021eko uztailaren 27an egindako bilkuran, ***Baliabideak banatzeko eta Foru Aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiari buruzko LEGE-PROIEKTUA*** onartu du.

Hori ziurtatu egiten dut eta, Jaurlaritzak erabakitakoa betez, horren berri ematen dizut, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legeak xedatutakoari jarraiki.

Vitoria-Gasteizen, 2021eko abuztuaren 12an.

**EXCMA. SRA.:**

Tengo el honor de comunicar a V.E. que el Gobierno Vasco, en Sesión celebrada el día 27 de julio de 2021, ha procedido a la aprobación del **PROYECTO DE LEY de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.**

Lo que certifico, y en cumplimiento de lo acordado por el Gobierno, traslado a V.E., de conformidad con lo exigido por la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

En Vitoria-Gasteiz, a 12 de agosto de 2021.

**Olatz Garamendi Landa**

**JAURLARITZAREN IDAZKARI eta GOBERNANTZA PUBLIKO ETA AUTOGOBERNUKO SAILBURUA  
SECRETARIA DEL CONSEJO DE GOBIERNO y CONSEJERA DE GOBERNANZA PÚBLICA Y  
AUTOGOBIERNO**

**EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO/**

**EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARIA**



**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**

**HONEKIN BATERA  
AURKEZTEN DIREN  
AGIRIAK**

- I. LEGE-PROIEKTUAREN TESTUA
- II. AZKEN MEMORIA
- III. JUSTIFIKAZIO MEMORIA
- IV. ZERBITZU JURIDIKOAREN  
TXOSTENA
- V. LEGEZKOTASUN TXOSTENA
- VI. EKONOMIA- ETA ARAU-  
KONTROLARI BURUZKO TXOSTENA  
(KEB)
- VII. HERRI DIRUBIDEEN EUSKAL  
KONTSEILUAREN BILERAKO  
ZIURTAGIRIA
- VIII. HASTEKO AGINDUA
- IX. ALDEZ AURRETIK ONARTZEKO  
AGINDUA

**DOCUMENTOS QUE SE  
ACOMPAÑAN**

- I. TEXTO DEL PROYECTO DE LEY
- II. MEMORIA FINAL
- III. MEMORIA JUSTIFICATIVA
- IV. INFORME DEL SERVICIO JURÍDICO
- V. INFORME DE LEGALIDAD
- VI. INFORME DE CONTROL  
ECONÓMICO-NORMATIVO (OCE)
- VII. CERTIFICACIÓN DE LA REUNIÓN DEL  
CONSEJO VASCO DE FINANZAS
- VIII. ORDEN DE INICIACIÓN
- IX. ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA



|

LEGE-PROIEKTUAREN TESTUA /  
TEXTO DEL PROYECTO DE LEY

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**

# LEGE-AURREPROIEKTUA, BALIABIDEEN BANAKETARAKO ETA FORU ALDUNDIEK EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOAREN AURREKONTUAK FINANTZATZEKO EGIN BEHARREKO EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-2026 ALDIAN APLIKATUKO DEN METODOLOGIARI BURUZKOA

---

## ZIOEN AZALPENA

Azaroaren 25eko 27/1983 Legeak, Autonomia Erkidegoko erakunde erkideen eta bertako lurralde historikoetako foru-erakundeen arteko harremani buruzkoak, 22. artikuluko zortzigarren apartatuan ezarri duenez, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartu behar du, batetik, baliabideak banatzeko metodologia, eta, bestetik, lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehaztekoa; metodologia hori, gutxienez, hiru aurrekontu-urtean egongo da indarrean, non eta, Kontseiluaren iritziz, salbuespen-egoeraren bat gertatzen ez den, halakoetan, indarraldi hori urtebetera edo bi urtera mugatzea erabaki daitekeelako. Era berean, Eusko Jaurlaritzak, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak ontzat emandako metodologia hori jasota, dagokion lege-proiektua bidaliko dio Legebiltzarrari, hark onar dezan. Proiektu horrek artikulua bakarreko legearen forma hartuko du, eta azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 29. artikuluan aurreikusitako araubide beraren bitartez onartuko da.

Xedapen hori aplikatuta, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, bilkura berezian, metodologia hori onartu du 2022, 2023, 2024, 2025 eta 2026 ekitaldiei begira, batetik, ekitaldi horietan baliabideak banatzeko, eta, bestetik, lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko.

2022-2026 bosturtekorako onartu den metodologiak errespetatu egiten ditu azaroaren 25eko 27/1983 Legearen oinarritzko printzipioak, hala lege horretan definitutako eskumen-banaketari dagokionez nola baliabideen banaketa instituzionala eraentzen duten printzipioei dagokienez. Guztiarekin ere, metodologia berriak egituran du aurrekoarekiko aldea; izan ere, xedapen batzuk berrantolatu dira argi identifikatu edo bereizteko, batetik, baliabideen banaketa bertikal eta horizontalaren barne-eredua zehazten duten elementuak, eta, bestetik, metodologia zuzen aplikatzeko behar-beharrezkoak izanik ere, izaera operatiboa edo instrumentala duten arauak.

Lehenengo berrikuntza da legeari kapitulu bat erantsi zaiola, lehenengoa, erakundeen artean banatu beharreko baliabideak zehazteari buruzkoa. Gai hori banaketa bertikalaren eremuan sartzen zen aurreko legean. Bigarren kapituluak baliabideen banaketa bertikalaren ereduari heldu dio, eta bertan eguneratu dira kenkari batzuk, kupoa zehazteko metodologia aplikatzearen ondoriozkoak edo Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako erabakien ondoriozkoak, kontuan hartuta Estatuak finantzaketa-konpromisoak har ditzakeela autonomia-erkidegoen eskumen-eremuetan edota zerbitzu-eskualdatze jakin batzuen finantzaketa-araubide berezia. Koefiziente bertikala % 70,04tik % 70,81era igo da, honako hauek bertan integratuta: alde batetik, eginkizun eta zerbitzu batzuen eskualdatzeei dagokien berariazko finantzaketa eta finantzaketa berria, aurreko koefizientean agertzen ez zirenak (1441/2010 Errege Dekretuaren ondoriozko finantzaketa salbu); beste batetik, erakunde erkideetatik lurraldeetara eramandako baliabideak, gizarte-zerbitzuen zorroa finantzatzeko ekarpen nabarmen handiagoa oinarritzat hartuta, eta, azkenik, euskara sustatzeko politikei eta udal-eremuko euskararen normalizazioaren plangintzari dagokien zenbatekoa.

Hirugarren kapituluak banaketa horizontalaren ereduari buruzkoa da, eta bere horretan eutsi dio ekarpen-koefiziente horizontalak kalkulatzeko metodologiari. Laugarren kapituluak Egokitzapenerako Funts Orokorra arautzen du, eta funts horrek helburu bera izaten jarraitzen du: ziurtatzea ezen, arau- edo kudeaketa-desberdintasunen ondoriozko arrazoiak salbu, foru-

aldundi bakoitzaren diru-bilketaren pisu erlatiboa, behin funtsera eman beharrekoa kenduta, bere ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99ra iritsiko dela. Berrikuntza gisa, Egokitzapenerako Funts Orokorrari ezarri zaion gehieneko mugak euskal erakundeen artean banatu beharreko baliabideen % 1,45 jotzen du, eta nabarmen handitzen dira lurralde historikoentzako baliabide-banaketa-ereduan ezarritako bermeak.

Toki-erakundeen finantzaketa beren-beregi dago jasota bosgarren kapituluan, zeinak, alde batetik, gutxieneko ehuneko berdin bat ezarri baitio toki-erakundeen partaidetzari, lurralde historiko bakoitzean banatu beharreko baliabideetan dutenari (% 39,23, halako moldez non hiru lurralde historikoetako toki-erakundeei legez finkatuko zaien partaidetza, tributu itunduen gainekoa, egun indarrean dagoen gomendioaren gainetik egongo den), eta, bestetik, udal-finantzaketarako funtsak lurralde historiko bateko toki-erakundeen artean banatzeari aplikatzeko printzipioak ezarri baititu.

Azkenik, seigarren kapituluak banaketa-eredu berriari aplikatzeko eragiketa-arauak hartzen ditu, bai eta arau horien ondorioz eman beharreko informazioa ere, orain arte aurreikusitako arau asko barne hartuta, Ekonomia Itunaren kudeaketaren ondoriozko baliabideen banaketa instituzionala zehazteko garrantzizko magnitudeen behin-behineko eta behin betiko kalkuluari buruzkoak.

Metodologia hori eranskin modura itsatsi zaio lege honi, betiere, azaroaren 25eko 27/1983 Legean xedatutakoari jarraikiz.

**Artikulu bakarra.-** Onartu egiten da Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren akordio hau, eta lege honen eranskin moduan jasotzen da: 2022-2026 aldirako ezartzen duena baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia.

## ERANSKINA

Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2021eko uztailaren 15ean egindako bilkuran, honako hau onartu du

## ERABAKIA

BALIABIDEAK BANATZEKO ETA FORU-ALDUNDIEK EUSKAL AUTONOMIA  
ERKIDEGOKO AURREKONTUAK FINANTZATZEKO EGIN BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO METODOLOGIA, 2022-2026 ALDIRAKO.

## I. KAPITULUA

### BANATU BEHARREKO BALIABIDEAK ZEHAZTEA

#### 1. artikulua.- Banaketapeko diru-sarrerak.

1. Honako hauek dira foru-aldundien diru-sarrerak, Ekonomia Itunaren kudeaketatik eratorriak, Azaroaren 25eko 27/1983 Legeak, 20. artikuluan aurreikusitako banaketari atxikiak:

- a) Indarrean dagoen ekitaldiko tributu itunduen diru-bilketatik datozenak, sortzapen edo sorrera urtea edozein dela ere.
- b) Ekitaldi bakoitzean diru-sarrera fiskal itunduak direla-eta foru-aldundien alde sortutako interes likidoak.

2. Honako hauek dira foru-aldundiek tributu itunduengatik bildutako diru-sarrerak, aurreko 1. apartatuko a) letran aipatzen direnak:

- a) Zuzeneko zerga itunduak.
- b) Zeharkako zerga itunduak.
- c) Jokoaren gaineko tributu itunduak
- d) Epez kanpoko aitopenagatiko errekarquak, epe exekutiboko errekarquak, berandutze-interesak eta zerga itunduei dagozkien zergapeko egitateengatik sartutako diruzko zehapenak.

#### 2. artikulua.- Kупoa zehazteko metodologiatik datozen kenkariak.

Ekonomia Ituna kudeatzearen ondoriozkoak eta banaketapekoak diren diru-sarrerei honako hauek kenduko zaizkie:

- a) Estatuari kupo likido gisa ordaindu beharreko kopurua eta, hala badagokio, kupo zehazteko indarreko metodologian aurreikusitako konpentsazioengatik Estatuaren alde ateratzen den zenbatekoa.
- b) Minus zeinuarekin, kupo zehazteko indarreko metodologian aurreikusitako konpentsazioengatik Euskadiren alde ateratzen den zenbatekoa, hala badagokio.
- c) Euskadiri dagokion zenbatekoa, lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuan parte hartzeagatik.
- d) Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak kupotik gutxitzea erabakitzen duen zenbatekoa, hauen ondoriozko ezohiko finantzaketarako: legegintzako neurriak, interes orokorreko neurriak edo Euskadiren eskumeneko eginkizun eta zerbitzuei buruzko erakundearteko akordioak.

#### 3. artikulua.- Kenkari berezia.

1. Ekonomia Ituna kudeatzearen ondoriozkoak eta banaketapekoak diren diru-sarrerei kenkari berezi bat aplikatuko zaie, Eusko Jaurlaritzak ekonomia-plangintza, -sustapen eta -garapenerako politikak gauzatzeari dagokion zenbatekoagatik, bai eta Autonomia Erkidegoaren egonkortasun politiko eta ekonomikoa ziurtatzeko neurriak hartzeari dagokionagatik ere, 27/1983 Legearen 22.3. artikulua betez.

2. Eusko Jaurlaritzak proposatuta, hau erabaki ahal izango du Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak: zenbateko hori erabiltzea hirugarren xedapen gehigarrian aipatzen diren proiektuak finantzatzeko.

#### **4. artikulua.- Banatu beharreko baliabideak.**

Banatu beharreko baliabideak (RD) eragiketa honen bitartez ateratzen dira: 1. artikuluan definitutako banaketapeko diru-sarrerak ken 2. eta 3. artikuluetako kenkariak. Hau da formula:

$$RD = R - (D + P)$$

non:

R = banaketapeko diru-sarrerak

D = kupoa zehazteko metodologiatik datozen kenkariak

P = kenkari berezia

## **II. KAPITULUA**

### **BANAKETA BERTIKALAREN EREDUA**

#### **5. artikulua.- Banaketa bertikaleko koefizientea.**

2022-2026 bosturtekorako indarrean egongo den banaketa bertikaleko koefizientea % 70,81 izango da. Horren kalkulua metodologia honen I. eranskinean jasota dago.

Indarraldian eginkizunak eta zerbitzuak eskualdatzen badira Estatuko Administrazioaren eta Autonomia Erkidegoaren artean, edo erakunde erkideen eta foru-aldundien artean, 8. eta 9. artikuluetan xedatutakoa beteko da.

#### **6. artikulua.- Ekarpen orokorra.**

Foru-aldundiek erakunde erkideen karga orokorrei eusteko egin beharreko ekarpena (AG) kalkulatzeko, 5. artikuluan definitutako banaketa bertikaleko koefizientea aplikatuko zaie 4. artikuluan definitutako banatu beharreko baliabideei (RD). Hau da formula:

$$AG = \% 70,81 RD$$

#### **7. artikulua.- Ekarpen bereziak.**

6. artikuluan aipatzen den ekarpen orokorraz gain, foru-aldundiek ekarpen bereziak egingo dizkiete Autonomia Erkidegoko erakunde erkideei, honako kontzeptu hauengatik:

a) Euskadiri lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuan parte hartzeagatik dagokion finantzaketa, 2.c) artikuluan definitutako kenkariaren zenbatekoan.

b) Euskadiren eskumeneko eginkizun eta zerbitzuen ezohiko finantzaketa, eskumenak baliatzea erakunde erkideei dagokienean, 2.d) artikuluan definitutako kenkariaren zenbatekoan.

c) Eusko Jaurlaritzak 27/1983 Legearen 22.3. artikuluan jasotzen diren politikak eta funtzioak egiteko laguntza, 3. artikuluan definitutako kenkariaren zenbateko berberarekin.

## **8. artikulua.- Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumenak eta finantzaketa aldatzearen ondorioak.**

1. Metodologia hau indarrean dagoen bitartean beste eginkizun eta zerbitzu batzuk eskualdatzen bazaizkio Autonomia Erkidegoari Estatuko Administrazioetik, kenkari gehigarri bat egingo da, 2. artikuluan zehaztutako kenkariaren zenbatekoa gehitzeko, dagokion aurrekontu-ekitaldian Estatuari ordaindu beharreko kupoan egin beharreko gutxitzearen zenbateko berean.

Berdin jokatu da finantzaketa berririk gertatuz gero Euskal Autonomia Erkidegoak egikaritu beharreko arloetan, kupoa zehazteko indarreko metodologia aplikatzearen ondorioz edo Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako akordioen ondorioz.

2. Eskualdaketa berriak finantzatzeko, foru-aldundiek ekarpen berezi osagarri bat egin beharko diete Autonomia Erkidegoko erakunde erkideei, egindako kenkariaren zenbateko berekoa.

3. Urteko zenbatekoa, Euskadik egikaritu beharreko arloetako finantzaketa berriari dagokion kenkariarena eta ekarpen berezi osagarriarena, honako hau izango da: kupoa zehazteko indarreko metodologian aurreikusitakotik ekitaldi bakoitzean eratortzen dena edo, hala badagokio, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako akordioetatik eratortzen dena. Euskal Autonomia Erkidegoko erakundeen arteko eskumen-banaketari begiratuko zaio beti.

4. Metodologia hau indarrean dagoen hurrengo aurrekontu-ekitaldietan, halakorik balego, eginkizun eta zerbitzu berrien eskualdatzei edo finantzaketa berriari dagokien kenkariaren eta ekarpen berezi osagarriaren urteko zenbatekoa eguneratu egingo da Estatuarentzako kupo likidoa eguneratzeko erabiltzen den indizea aplikatuz, kupoa zehazteko indarreko metodologiatik edo, hala badagokio, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako akordioetatik eratortzen denaren arabera.

5. Eginkizun eta zerbitzuen eskualdaketa berriek edo finantzaketa berriak ez badute eraginkortasunik dagokion ekitaldiko urtarilaren batetik aurrera, kenkariaren zenbatekoa eguneratuko da hurrengo aurrekontu-ekitaldietarako, dagozkion doikuntzak eginda urte osoko moduan hartu ahal izateko.

## **9. artikulua.- Erakunde erkideek eginkizun eta zerbitzu berriak eskualdatzea foru-aldundiei.**

1. Aurrekontu-ekitaldi batean erakunde erkideek eginkizunak eta zerbitzuak eskualdatzen badizkiete foru-aldundiei, Estatuko Administrazioetik Autonomia Erkidegora eginkizunak eta zerbitzuak eskualdatzearen ondorioz, eta horien balorazioa 5. artikuluan aipatutako banaketa bertikaleko koefizientean integratuta badago, gutxitu egingo da 6. artikuluan araututako ekarpen orokorra; gutxitu ere, balorazio horri hurrengo 2. apartatuan definitutako eguneratze-indizea aplikatzearen ondoriozko zenbatekoan.

2. Banaketa bertikaleko koefizientean integratutako eskualdaketak baloratzeko eguneratze-indizea zatidura bat izango da: dagokion urtean banatu beharreko baliabideak zati banaketa



bertikaleko koefizienteari gehitzea gertatu zen urtean banatu beharreko baliabideak, biak ere irizpide homogeneoen arabera kalkulatu.

Metodologia hau indarrean egongo den hurrengo aurrekontu-ekitaldietan, halakorik balego, aurreko paragrafoan definitutako eguneratze-indizea aplikatuz eguneratuko da kasuan kasuko gutxitzearen urteko zenbatekoa.

3. Estatuko Administrazioetik Autonomia Erkidegora egindako eskualdaketen balorazioa koefiziente bertikalean sartuta ez balego, 8.1. artikuluan aipatutako kenkari gehigarria egiten jarraituko da Autonomia Erkidegoari eskualdatutako eginkizun eta zerbitzuengatik, eta foru-aldundiek utzi egingo diote erakunde erkideei kasuan kasuko ekarpen berezia egiteari.

Metodologia hau indarrean egongo den hurrengo aurrekontu-ekitaldietan, halakorik balego, 8.4 artikuluan aurreikusitako eguneratze-indizea aplikatuko zaio aurreko paragrafoan adierazitako kenkari gehigarriaren urteko zenbatekoari.

4. Eskualdatze berriaren eraginkortasuna ekitaldiko urtarilaren batean hasten ez bada, eginkizun eta zerbitzu horien balorazioa proportzionalki hainbanatuko da, foru-aldundiek eskumenak eskuratu dituzten urte zatiaren arabera, eta eskualdatzea gertatzen den ekitaldirako bakarrik izango ditu ondorioak. Murrizketa proportzional horrek gastu arrunten benetako aldizkakotasuna hartuko du kontuan, bai eta inbertsioen benetako gauzatze-maila ere.

5. Alderantziz jokatu da eskualdatzea foru-aldundietatik erakunde erkideetara egiten bada.

#### **10. artikulua.- Aldaketak lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuaren finantzaketan.**

Euskadiri lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuan parte hartzeagatik dagokion finantzaketa aldatuko balitz eskualdatze-dekretuan edo, hala badagokio, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren akordioetan xedatutakoa aplikatuz, 2.c) artikuluan aipatzen den kenkaria aldatuko da, bai eta 7.a) artikuluan aipatzen den ekarpen berezia ere, Estatuari dagokion kupo likidotik kendu beharreko zenbateko berean.

#### **11. artikulua.- Aldaketak bereganatutako eskumenen ezohiko finantzaketan.**

Behin Estatuko Administrazioarekin adostuta Euskadik bereganatutako eskumenen ezohiko finantzaketarako zenbatekoa, ulertu behar da edozein aldaketak 2.d) artikuluan aipatzen den kenkariaren balorazioa ekarriko duela, bai eta 7.b) artikuluan aipatzen den ekarpen bereziaren balorazioa ere, Estatuarentzako kupo likidotik kendu beharreko zenbateko berean.

### **III. KAPITULUA**

#### **BANAKETA HORIZONTALAREN EREDUA**

#### **12. artikulua.- Lurralde historikoek erakunde erkideen kargei eta kupoa zehazteko metodologiaren ondoriozko betebeharrei egiten dieten ekarpena.**

Lurralde historikoek erakunde erkideen kargei aurre egiten lagunduko dute, bai eta kupoa zehazteko metodologiatik eratorritako betebeharrei aurre egiten ere, kapitulu honetan xedatutakoaren arabera zehaztuko diren ekarpen-koefiziente horizontalen proportzioan.

### 13. artikulua.- Ekarpn-koefiziente horizontalak.

1. Lurralde historikoen ekarpn-koefiziente horizontalak irizpide hauen arabera aterako dira:

a) Ekarpn-koefiziente horizontalaren % 70: lurralde historiko bakoitzari dagokion errenta erlatiboaren zuzeneko funtzioaren arabera.

b) Ekarpn-koefiziente horizontalaren % 30: lurralde historiko bakoitzari dagokion ahalegin fiskal alderantzizko erlatiboaren zuzeneko funtzioaren arabera, lurralde horren zerga-bilketarako ahalmenaren arabera haztatuta.

2. Irizpide horien adierazpen matematikoa honako ekuazio honen bidez formulatzen da:

$$A_i = 70 \frac{Y_i}{Y} + 30 \frac{CR_i \frac{T/Y}{T_i/Y_i}}{\sum_{i=1}^3 CR_i \frac{T/Y}{T_i/Y_i}}$$

Non,

$A_i$  = Lurralde historiko bakoitzaren ekarpn-koefiziente horizontala, ekarpn osoaren ehunekoan

$Y_i$  =  $i$  lurraldearen errenta

$Y$  = Euskal Autonomia Erkidegoko errenta

$T_i$  =  $i$  lurraldeko zerga-bilketa

$T$  = Hiru lurraldeetako zerga-bilketa osoa

$CR_i$  =  $i$  lurraldearen zerga-bilketarako ahalmen erlatiboa

3. Ekitaldi bakoitzerako kalkulaturako lurralde historikoen ekarpn-koefiziente horizontalak ez dira aldatuko ekitaldian zehar, eta ekitaldi horretako ekarpnak likidatu arte ere aplikatuko dira.

### 14. artikulua.- Ekarpn-koefiziente horizontalak kalkulatzeko erabili beharreko aldagaiak.

1. Ekarpn-koefiziente horizontalak zehazteko irizpideak aplikatzeko, erabili beharreko aldagaiek definizio hauek bete beharko dituzte:

a) Errentarako, lurralde bakoitzeko barne-produktu gordina erabiliko da, merkatu-prezioetan adierazia, Euskal Autonomia Erkidegoko guztizkoarekin alderatuta, eta Euskal Estatistika Erakundeak argitaratutako azken lau urteetako datuen pisu erlatiboan batezbesteko aritmetikoa hartuko da kontuan.

b) Ahalegin fiskala, 27/1983 Legearen arabera, bi hauen arteko erlazioa da: alde batetik, zerga-kontzeptu guztiak direla-eta, udal-ordainarazpen zuzenekoak barne, urtean bildutako zenbatekoa, eta, bestetik, errenta. Aipaturako zerga-kontzeptuak foru-aldundien eta udalen aurrekontuetako I. eta II. kapituluetan jasotakoak dira.

Erabilitako bilketa-datuak likidaturako azken ekitaldikoak izango dira.

Ahalegin fiskala kalkulatzeko aplikatu beharreko errenta-datuek eta diru-bilketakoek urte berekoak izan behar dute. Horretarako, lurralde historiko bakoitzeko barne-produktu gordin merkatu-prezioetan adieraziaren azken datua proiektatuko da, Euskal Estatistika Erakundeak argitaratua, alegia, eta hauek aplikatuko zaizkio: magnitude horrek kasuan kasuko ekitaldietan Euskal Autonomia Erkidegoan izandako hazkunde monetarioaren tasak.

Ahalegin fiskalaren alderantzizkoa nahitaez lotu behar da, biderketaz, lurralde bakoitzaren zerga-bilketarako ahalmenarekin.

Zerga-bilketarako ahalmena kalkulatzeko, Euskal Autonomia Erkidego osoaren zerga-bilketaren egitura hartuko da oinarri, metodologia honen II. eranskinean jasotzen diren zerga-kontzeptuei dagokienez, eta kontzeptu bakoitzari guztizko zerga-bilketan duen ehuneko-zatia egotziko zaio. Zerga-bilketaren kontzeptu bakoitzari hau lotzen zaio, lurralde historiko bakoitzerako eta Euskal Autonomia Erkidegoko guztizkoarekiko ehunekotan: tributazioaren jatorrian dagoen adierazle ekonomikoa. Bi elementu horietatik abiatuta, eta bigarrena lehenengoarekin haztatuz, hau kalkulatzeko da, guztizkoarekiko ehunekotan ere: adierazle bakoitzaren zerga-bilketaren teorikoa edo batez besteko zerga-bilketarako ahalmena lurralde historiko bakoitzerako.

Adierazle bakoitzerako lortutako emaitzen baturak lurralde historiko bakoitzaren zerga-bilketarako ahalmena adierazten du.

Metodologia honen II. eranskinean zehazten da zer adierazle ekonomiko erabili behar den zerga-bilketaren kontzeptu bakoitzerako. Adierazle horietan edozein aldaketa izanez gero, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartu beharko du.

2. Adierazle eta kalkulu guztietarako erabili beharreko datuak Euskal Estatistika Erakundeak argitaratutako azkenak izango dira. Argitaratutako daturik ez badago, Euskal Estatistika Erakundeak horretarako egindako zenbatespenak erabiliko dira, edo Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak egokien jotzen dituen estatistika-iturrien azken datu eskuragarriak.

## **15. artikulua.- Foru-aldundi bakoitzaren ekarpena zehaztea.**

Foru-aldundi bakoitzak erakunde erkideei egin beharreko ekarpena kalkulatzeko, lurralde historikoari dagokion ekarpen-koefiziente horizontala, 13. eta 14. artikuluen arabera kalkulatuta, aplikatuko zaio II. kapituluaren definitutako ekarpen orokorraren eta berezien zenbatekoari.

## **16. artikulua.- Zerga-bilketaren doikuntzak, foru-aldundien artekoak.**

Foru-aldundietako bakoitzak balio erantsiaren gaineko zergagatik, fabrikazio-zerga berezi bakoitzagatik eta elektrizitatearen gaineko zerga bereziagatik jasotzen dituen diru-sarrerak, sortzapen edo sorrera urtea edozein dela ere, bi hauen arteko alde edo diferentziaren arabera doituko dira: batetik, tributu-kontzeptu horietako bakoitza dela-eta Euskal Autonomia Erkidego osoan izandako benetako bilketari aplikatuz gero dena delako lurralde historikoak ekitaldi horretarako duen koefiziente horizontala, hortik ateratzen den emaitza, eta, bestetik, lurralde historikoan zerga-kontzeptu bera dela eta izandako benetako bilketa.

## **17. artikulua.- Erakundeen arteko beste finantza-fluxu batzuk.**

1. Estatuari ordaindu beharreko kupo likidoari lurralde historiko bakoitzak egingo dion ekarpena eta kupoa zehazteko indarreko metodologian aurreikusitako konpentsazioetan

izango duen parte-hartzea zehazteko, ekarpen-koefiziente horizontala aplikatuko zaie dagozkien zenbatekoei.

2. Balio erantsiaren gaineko zergaren bidez bildutakoaren doikuntza eta fabrikazio-zerga berezien bidez bildutakoaren doikuntzak, Ekonomia Itunaren 53. eta 54. artikuluetan aurreikusitakoak, lurralde historiko bakoitzaren ekarpen-koefiziente horizontalen proportzioan banatuko dira lurralde historikoen artean.

3. Ekarpen-koefiziente horizontal hauek erabiliko dira aurreko 1. eta 2. apartatuetan: kasuan kasuko finantza-fluxuak egiten diren ekitaldiari dagozkionak.

## IV. KAPITULUA

### EGOKITZAPENERAKO FUNTS OROKORRA

#### 18. artikulua.- Definizioa eta helburua.

Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak urtero ezarriko du Egokitzapenerako Funts Orokor bat, eta erakunde erkideek eta hiru foru-aldundiek ekarpenak egingo dizkiote; xedea bikoitza izango da: batetik, ziurtatzea ezen, arau- edo kudeaketa-desberdintasunen ondoriozko arrazoiak salbu, foru-aldundi bakoitzak Euskal Autonomia Erkidegoko diru-bilketa banatu beharreko osoan izango duen partaidetza erlatiboa, behin funtsera eman beharrekoa kenduta, bere ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99ra iritsiko dela, eta, bestetik, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren iritziz funts horrekin erantzun behar zaion ohiz kanpoko beste edozein gorabeherari erantzutea.

Egokitzapenerako Funts Orokorra bi tarte bereizitan egituratuko da, horien guztien muga ez da izango 4. artikuluan definitu diren banatu beharreko baliabideen % 1,45 baino handiagoa, eta tarte bakoitzaren zenbatekoa, eman beharrekoa eta banaketa instituzionala, bai behin-behinekoz bai behin betiko kalkulatzeko, hurrengo artikuluan ezarritako arauen arabera zehaztuko dira.

#### 19. artikulua.- Zenbatekoa, eman beharrekoa eta banaketa.

##### A) Egokitzapenerako Funts Orokorraren lehen tarte

1. Egokitzapenerako funts orokorraren lehen tartearen zenbatekoa

Egokitzapenerako Funts Orokorraren lehen tartearen gehieneko zenbatekoa ez da izango 4. artikuluan definitutako banatu beharreko baliabideen % 1 baino handiagoa, eta hauen arteko zatiduraren bitartez zehaztuko da:

- Batetik, 1.1.a) artikuluan definitutako banaketapeko diru-bilketari aplikatuz gero foru-aldundi bakoitzaren ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99ren eta foru-aldundi bakoitzak banaketapeko diru-bilketan duen partaidetza erlatiboaren arteko diferentzia, hortik ateratzen diren zeinu positiboko zenbatekoen batura, eta
- Bestetik, erakunde erkideen eta foru-aldundien koefiziente bertikalen batura, baldin eta haien diru-bilketa erlatiboa ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99tik gora badago.

Ondorio horietarako, foru-aldundi bakoitzari dagokion koefiziente bertikala zehazteko, bakoitzaren koefiziente horizontala aplikatu behar zaio erakunde erkideen koefiziente bertikalaren osagarriari.

## 2. Egokitzapenerako Funts Orokorraren lehen tarterako eman beharrekoa

- a) Erakunde erkideek funtsaren lehen tarteari eman beharrekoa kalkulatzeko, 5. artikuluan adierazitako banaketa bertikaleko koefizientea aplikatuko zaio haren zenbatekoari.
- b) Gainerakoa foru-aldundiei egokituko zaie, bakoitzari bere ekarpen-koefiziente horizontalaren arabera.

## B) Egokitzapenerako Funts Orokorraren bigarren tartea

### 1. Egokitzapenerako funts orokorraren bigarren tartearen zenbatekoa

Egokitzapenerako Funts Orokorraren bigarren tartea aktibatuko da baldin eta, lehen tartea aplikatuta, foru aldundi guztietarako ez bada lortu % 99ko bermea, 18. artikuluan adierazia. Bigarren tartearen gehienezko muga ez da izango 4. artikuluan definitu diren banatu beharreko baliabideen % 0,45 baino handiagoa, eta tarte horren zenbatekoa hauen arteko zatiduraren bitartez zehaztuko da:

- Batetik, 1.1.a) artikuluan definitutako banaketapeko diru-bilketari aplikatuz gero foru aldundi bakoitzaren ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99ren eta foru-aldundi bakoitzak banaketapeko diru-bilketan duen partaidetza erlatiboaren arteko diferentzia, hortik ateratzen diren zeinu positiboko zenbatekoen batura, eta

- Bestetik, batura hau: erakunde erkideek funtsari eman beharrekoaren ehunekoa gehi diru-bilketa erlatiboa ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99kotik gora duten foru-aldundiek funtsari eman beharrekoaren ehunekoa.

Ondorio horietarako, foru-aldundi bakoitzak banaketapeko diru-bilketan duen partaidetza erlatiboa berriz kalkulatu da, Egokitzapenerako Funts Orokorraren lehen tartearen zenbateko garbia diru-bilketari gehitu ondoren.

### 2. Egokitzapenerako Funts Orokorraren bigarren tarterako eman beharrekoa

- a) Erakunde erkideek Egokitzapenerako Funts Orokorraren bigarren tarteari eman beharrekoa bere zenbatekoari % 50eko ehunekoa aplikatuta ateratzen da.
- b) Gainerako % 50a foru-aldundiei egokituko zaie, bakoitzari bere ekarpen-koefiziente horizontalaren arabera.

## C) Egokitzapenerako Funts Orokorraren bi tarteen arau komunak

1. Aurreko A) eta B) letretako 2. apartatuan xedatutakoa aplikatuta, gerta liteke Funtsaren onuradun ez den foru-aldundiren bati ateratzen zaion eman beharrekoak bi hauen arteko diferentziaren zenbatekoa gainditzea: alde batetik, aldundiaren benetako bilketa, eta, bestetik, 1.1.a) artikuluan definitutako banaketapeko diru-bilketari aldundiaren ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99 aplikatzearen emaitza. Hala gertatuz gero, aldundi horrek Funtsaren lehen tarteari edo, hala badagokio, bigarren tarteari eman beharrekoa diferentzia horren zenbatekoa izango da. Funtsaren onuraduna ez den eta kasu horretan ez dagoen foru-aldundiak bere gain hartuko du gainerako zenbatekoa, foru-aldundi guztiek eman beharrekoa osatu arte. Muga izango da hark eman beharreko guztiaren zenbatekoak ez gainditzea bi

hauen arteko diferentzia: batetik, aldundi horren benetako bilketa, eta, bestetik, 1.1.a) artikuluan definitutako banaketapeko diru-bilketari aldundi horren ekarpen-koefiziente horizontala aplikatzearen emaitza.

2. Baldin eta bi foru-aldundiren diru-bilketa erlatiboa bakoitzaren ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99tik beherakoa bada, eta funtsaren lehen tartearen zenbateko osoa, edo, hala badagokio, bigarren tartearena, ez bada nahikoa biek ehuneko horretara iristeko, funtsaren banaketa, aldundi horiek eman beharrekoa kenduta, haietako bakoitzak % 99 horretara iristeko behar duen zenbatekoaren proportzioan egingo da.

3. Egokitzapenerako Funts Orokorraren bi tarteen mugak aplikatuta ezin bada foru-aldundietarako bermatu beren ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99ko diru-bilketa erlatiboa, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, azken emaitzak ikusita eta txostena egin ondoren, ebazten badu ezen, delako foru-aldundiak edo direlako foru-aldundiek 1.1.a) artikuluan definitzen den banaketapeko diru-bilketan duten partaidetza erlatiboa bakoitzaren ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99tik behera gelditu bada, emaitza hori ez dela gertatu beste foru aldundiekiko arau- edo kudeaketa-diferentziengatik, egokitu egingo du Egokitzapenerako Funts Orokorraren zenbatekoa, beti errespetatuta erakunde bakoitzak eman beharrekoari ezarritako mugak, artikulua honetan ezarriak.

## V. KAPITULUA

### TOKI ERAKUNDEEN PARTAIDETZA TRIBUTU ITUNDUETAN

#### 20. artikulua.-Toki-erakundearen partaidetza tributu itunduetan

1. Toki-ogasunek partaidetza izango dute 1.1 artikuluan aipatzen diren banaketapeko diru-sarreretan hauek deskontatu ondoren: Estatuari ordaindu beharreko kupoa, erakunde erkideei egin beharreko ekarpenak eta foru-aldundien berariazko finantzaketa, bai eta Egokitzapenerako Funts Orokorraren zenbateko garbi positibo edo negatiboa ere, kapitulu honetan aurreikusitako moduan.

2. Lurralde historikoetako foru-organismoek, finantzaketa orokorraren bidez eta, hala badagokio, inbertsio-plan espezifikoaren bidez, beren mendeko toki-erakunde bideratuko diete, tributu itunduen bilketan parte izan dezaten, lurralde historikoan erabilgarri dauden baliabideen % 39,23 gutxienez, honako adierazpen honen arabera kalkulatu:

$$RD_i = R_i - D_i - P_i - AG_i - T_i \pm FG_i$$

Non:

$RD_i$  = baliabide erabilgarriak

$R_i$  = banatu beharreko diru-sarrerak

$D_i$  = kupoa zehazteko metodologiatik datozen kenkariak, 2. artikuluan aipatzen direnak

$P_i$  = 3. artikuluan aipatzen den kenkari berezia

$AG_i$  = erakunde erkideentzako ekarpen orokorra

$T_i$  = Erakunde erkideek foru-aldundiei egindako eskualdaketa berrien balorazioa, 9.1 artikuluan aipatzen dena

$FG_i$  = Egokitzapenerako Funts Orokorraren zenbateko garbia

i azpi-indizeak adierazten du kontzeptu bakoitzaren zenbatekoa lurralde historiko bakoitzari benetan dagokiona izango dela.

## **21. artikulua.- Toki-erakundeek lurralde historiko bakoitzeko tributu itunduetan izango duten partaidetza zehaztea**

1. Lurralde historikoetako foru-organoeak, Ekonomia Itunean eta 27/1983 Legean aitortuta dituzten ahalmenak deusetan galarazi gabe, finantza-nahikotasunaren eta arrisku partekatua printzipioak beteko dituzte hau zehazten dutenean, urtero: toki-erakundeek zer partaidetza izango duten lurralde historikoei dagozkien diru-sarrera itunduetan.

2. Lurralde historiko bakoitzean toki-erakundeek zenbateko partaidetza izango duten zehaztea lurralde historikoko foru-organoen eskumena da, eta, ondorioz, organo horiek askatasun osoz baliatuko dute eskumen hori, foru-arauetan aurreikusitakoarekin bat etorritik eta ezertan eragotzi gabe hurrengo apartatuaren gomendioa.

3. Lurralde historikoetako foru-organoei politika fiskaleko gomendio gisa ezartzen zaie banaketa hori egiteko irizpideek bila dezatela gastu arruntari buruz berdintasunezko eta elkartasunezko politika orokorra lortzea, eta kontuan har daitezela, gutxienez, biztanleria, ahalegin fiskala eta, hala badagokio, lurralde historiko bakoitzeko toki-erakundeen antolamendu-berezitasuna.

## **22. artikulua.- Erakunde erkideek eginkizunak eta zerbitzuak eskualdatzea toki-erakundeek**

Eginkizunak eta zerbitzuak erakunde erkideetatik toki-erakundeetara eskualdatzeari dagokion finantzaketa Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren berariazko akordio bidez arautuko da.

## **VI. KAPITULUA**

### **ERAGIKETA ARAUAK ETA INFORMATZEKO BETEBEHARRA**

## **23. artikulua.- Kupoa zehazteko metodologiatik datozen kenkarien behin-behineko kalkulua eta likidazioa**

1. Bigarren artikuluan aipatutako kenkarien behin-behineko zenbatekoa kalkulatzeko, ekitaldi bakoitzean aplikatuko da kupoa zehazteko indarreko metodologian xedatutakoa.

2. Kupoa zehazteko metodologiatik datozen kenkarien behin betiko likidaziotik eratorritako zenbatekoak likidazio hori egiten den ekitaldian zenbatuko dira.

## **24. artikulua.- Ekarpenen behin-behineko kalkulua eta ordaintzeko epeak.**

1. Foru-aldundiek erakunde erkideei dagokion aurrekontu-ekitaldian egin beharreko ekarpen orokor eta bereziak kalkulatzeko, 1. artikuluan aipatutako diru-sarreraren aurreikuspena aplikatuko da, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak egina, bai eta metodologia honetan

zehaztutako gainerako mekanismoak ere. Hori guztia, ekitaldiko aurrekontuak egin ahal izan ditzaten.

2. Ekitaldi bakoitzean diru-sarrera fiskal itunduak direla-eta foru-aldundien alde sortutako interes likidoei dagokienez, 1.1.b) artikuluan aipatzen baitira, haien behin-behineko zenbatekoa kalkulatzeko, aurreko urterako aurreikusitakoari 25. artikuluan aipatutako eguneratze-indizea aplikatuko zaio, zatidura honetatik ateratako indizearekin ere haztatuta: Autonomia Erkidegoko Administrazioak Erkidegoko finantza-erakundeekin dena delako ekitaldirako itundu beharreko interes-tasa gordinaren aurreikuspena zati aurre-aurreko ekitaldirako aurreikuspena.

3. Hirugarren artikuluan aipatutako kenkari bereziaren behin-behineko zenbatekoa ateratzeko, 25. artikuluan aipatutako eguneratze-indizea aplikatuko zaio aurreko ekitaldirako aurreikuspenari.

4. Foru-aldundiek, 27/1983 Legearen 25. artikuluan zehaztutako epeetan, sei entrega berdinekin egingo dituzte, artikuluan honen 1. apartatua aplikatuz ateratako behin-behineko zenbateko osoa bete arte.

## **25. artikulua.- Eguneratze-indizea.**

24.2. eta 24.3. artikuluetan aipatzen den eguneratze-indizea zatidura honen emaitza izango da: tributu itunduak direla eta, zehazki 1.1.a) artikuluan jasotakoak, kasuan kasuko ekitaldian Autonomia Erkidegoan aurreikusitako diru-bilketa zati aurreko ekitaldirako diru-bilketaren aurreikuspena.

## **26. artikulua.- Ekarpunen aldaketa.**

1. Estatuari ordaindu beharreko kupoaren eta kupoa zehazteko indarreko metodologian aurreikusitako konpentsazioen behin betiko likidazioa egin ondoren, horien emaitzak 2. artikuluan zehaztutako kenkarietan sartuko dira, eta 7. artikuluan aipatutako ekarpen bereziak aldatu, dagokionaren arabera.

Era berean jardungo da, hala badagokio, behin-behineko kupoan eta behin-behineko konpentsazioetan egindako aldaketekin.

2. Aurreko apartatuan eta 8., 9., 10. eta 11. artikuluetan aurreikusitakotik eratortzen diren ekarpen-aldaketak zati berdinetan banatuko dira 27/1983 Legearen 25. artikuluan aipatu eta oraindik mugaeguneratu gabe dauden epeetan.

## **27. artikulua.- Ekarpunen aurrelikidazioa**

Seigarren ekarpena egiten den unean, likidazio aurreko doikuntza bat egingo da, oinarritzat hartuta 1. artikuluan definitu diren eta Ekonomia Itunaren kudeaketatik datozen diru-sarreraren likidazio-aurreikuspenak. Aurreikuspen horiek Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartuko ditu ekitaldi bakoitzeko urriko lehen hamabostaldian.



## **28. artikulua.- Ekarpunen likidazioa**

1. Hurrengo ekitaldiko otsailaren lehen hamabostaldian egingo du ekarpunen likidazioa Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak.

2. Likidazio hori egiteko, 1.1.a) artikuluan aipatutako diru-sarrerei buruzko datu errealak hartuko dira kontuan, foru-aldundiek horretarako emandako ziurtagirietan jasotako datuen arabera.

Borondatezko epean onartuz gero tributu-zorra ordaintzea ondasunak eta eskubideak entregatuta, foru-aldundiek egiaztatuko dute ekitaldi bakoitzean kitatutako zorraren zenbatekoa. Zenbateko hori aurreko paragrafoan aipatutako ziurtagirien datuei gehituko zaie, ekarpunen likidazioa egiteko.

Tributu-zorrak kitatzen direnean ondasunak edo eskubideak eskuratuz premiamendu-bidean edo konkurtso-prozeduretan, ondasun-eskubide horien balorazioa, ekarpunen likidazioa egiteko, banatu beharreko diru-sarrera hauei gehituko zaie: ondasun-eskubide horien besterentzea edo behin betiko esleipena egiten den ekitaldikoei. Kasu horietan, sartu beharreko zenbatekoa Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak ondasun eta eskubide horiei buruz onartzen duen baloraziotik eratorritakoa izango da. Kontseiluak, egoki irizten dionean, zenbait aurrekontu-ekitalditan periodifikatu ahal izango du zenbateko horren integrazioa.

3. Zehatz jakiteko zein den 1.1.b) artikuluan aipatzen diren interesen eta 3. artikuluan aipatzen den kenkari bereziaren likidazio-zenbatekoa, behin-behinean finkatutako zenbatekoak berrikusiko dira, indize hau aintzat hartuta: tributu itunduek, zehazki 1.1.a) artikuluan zerrendatutakoek, Euskal Autonomia Erkidegoan izandako benetako bilketak hasieran aurreikusitakoarekin duen erlazioaren arabera.

Horrez gain, interesen kasuan, horrela lortutako emaitza haztatu egingo da zatidura honekin: Autonomia Erkidegoko Administrazioak Erkidegoko finantza-erakundeekin dena delako ekitaldirako itundutako benetako interes-tasa gordina zati hasieran aurreikusitako interes-tasa.

4. Bigarren artikuluan aipatutako Kupoa zehazteko metodologiatik datozen kenkariak likidazioan zenbatzeko, benetan ordaindutako kupotik eta ekitaldian zehar benetan egindako konpentsazioetatik etorri beharko dute.

## **29. artikulua.- Foru-aldundien arteko doikuntzen aurreikuspena eta likidazioa.**

1. Foru-aldundiek balio erantsiaren gaineko zergagatik, fabrikazio-zerga bereziengatik eta elektrizitatearen gaineko zerga bereziagatik bilduko dutenaren aurreikuspena ateratzeko, dagokion ekarpen-koefiziente horizontala aplikatuko zaio Herri -Dirubideen Euskal Kontseiluak diru-sarrera horien gainean egindako aurreikuspenari.

2. Aurreko apartatuan aipatutako doikuntzak ekitaldian zehar gauzatzeko, hau da, doikuntza horien zehaztapen, forma eta epeetarako, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartutako prozeduraren arabera jokatu da.

3. Hurrengo ekitaldiko urtarrilaren lehen hamabostaldian egingo da doikuntzen likidazioa, ekitaldiko diru-bilketaren datu errealen arabera.

4. Ekitaldi bateko doikuntzen likidazioaren emaitzari dagokionez, ekitaldi horretako benetako diru-sarrera edo ordainketen barruan kontabilizatuko dute foru-aldundiek.

### **30. artikulua.- Egokitzapenerako Funts Orokorraren behin-behineko kalkulua eta likidazioa.**

1. Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, aurrekontu-aurreikuspenen arabera, Egokitzapenerako Funts Orokorraren behin-behineko zenbatekoa ezarriko du, eta erakunde bakoitzak dagokion behin-behineko zuzkidura jarriko du. Behin-behineko funtsaren bi heren ekainean aplikatuko dira, ekarpena ordaintzeko epearekin bat etorritik.

2. Ekarpeneen likidazioarekin batera, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak Egokitzapenerako Funts Orokorraren behin betiko likidazioa erabakiko du. Horretarako, txostena egin ondoren, ebatzia izan beharko du ezen, delako lurralde historikoak edo direlako lurralde historikoek Euskadiko diru-bilketa osoan duten partaidetza erlatiboa bakoitzaren koefiziente horizontalaren % 99tik behera gelditu bada, emaitza hori ez dela gertatu beste lurralde historikoekiko arau- edo kudeaketa-diferentziengatik.

### **31. artikulua.- Toki-erakundeek tributu itunduetan duten partaidetzaren likidazioa.**

Toki-erakundeek 1.1. artikuluan aipatzen diren sarreretan duten partaidetzatik ekitaldi bakoitzerako ateratzen diren zenbatekoak likidatu egin beharko dira ekitaldia amaitu eta 28. eta 30. artikuluetan aurreikusitako likidazioa egin ondoren.

### **32. artikulua.- Informatzeko betebeharra**

1. Foru-aldundiek informazio hau bidaliko diote Eusko Jaurlaritzari:

i. Banaketapeko diru-sarreretat (R) jotako kontzeptuengatik lortutako diru-sarreraren ziurtagiria, dagokion hilaren hurrengoaren lehenengo hamabost egunen barruan eta Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluan onartutako ereduaren arabera.

ii. Banaketapeko diru-sarreraren (R) bilakaeran eragina izan dezaketen inguruabarrei buruzko analisi konparatibo eta deskribatzaileei buruzko informazioa, halaber, dagokion hilaren hurrengoaren lehenengo hamabost egunen barruan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluan onartutako ereduaren arabera.

iii. Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak edukia eta aldizkakotasuna zehaztuko dizkien tributu-estatistikak.

iv. Tributu itunduak direla-eta diru-bilketa gauzatzeko jasotako ondasun eta eskubideei buruzko informazioa, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartutako eredu eta epearen arabera. Informazio hori tributu itunduen bilketaren ondorioz lortutako ondasun eta eskubide guztien erregistro bateratua izango da.

2. Halaber, foru-aldundiek Eusko Jaurlaritzaren esku jarriko dute VI. kapitulu honetan aipatzen diren kalkuluak egiteko behar diren datu guztien ziurtagiria.

Eusko Jaurlaritzak foru-aldundien esku jarriko du metodologia hau eta horren ondoriozko finantza-fluxuak behar bezala aplikatzeko behar den informazio guztia.

### **Lehenengo xedapen gehigarria.**

Baldin eta Ekonomia Itunean edo zerga-sisteman sartutako aldaketengatik edo ekonomiak edo salbuespeneko beste gorabeheraren batek eragindakoengatik funtsezko aldaketak egin behar badira baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko ereduaren, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak dagozkion metodologia- eta kalkulu-aldaketak proposatu ahal izango ditu.

Proposatzen diren aldaketak jasotzen dituen lege-proiektua aurkeztuko dio Eusko Jaurlaritzak Legebiltzarrari, onar dezan.

### **Bigarren xedapen gehigarria.**

1. Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak Euskal Autonomia Erkidegoko instituzio publikoen aurrekontu-egonkortasuneko helburuak erabaki ahal izango ditu, kontuan hartuta zer konpromiso hartzen den haientzat Ekonomia Itunaren 62. artikuluan aurreikusitakoa aplikatuta.

2. 27/1983 Legearen 14.2 eta 27.4 artikuluetako aurreikuspenak betetzeko, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluari egokituko zaio Euskadiko Ogasun Nagusiaren eta lurralde historikoen zorpetze-politika eta, oro har, finantza-jarduera koordinatzea eta harmonizatzea.

Era berean, 27/1983 Legearen bigarren xedapen gehigarriko 3.2 apartatuan eta apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 115.2 artikuluan jasotakoa betetze aldera, toki-erakundeek itundu nahi dituzten urtebetetik gorako eperako kreditu-eragiketak, betiere, lurralde historikoen kreditu-eragiketekin eta Autonomia Erkidegoko zorpetze-politikarekin koordinatu eta harmonizatuko dira, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren barruan.

3. Jarraipen- eta kontrol-mekanismo egokiak antolatuko dira, aurrekontu- eta finantza-politikari dagokionez ezarritako gidalerroen betetze-maila baloratzeko.

### **Hirugarren xedapen gehigarria.**

1. Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak zehaztuko du zenbait plan eta proiektu finantzatzeko modua; hain zuzen ere, bai Estatuko Administrazioaren eskumenetan eragina dutelako, bai Euskadiko ekonomia eta gizartea sustatzeko eta garatzeko berebiziko garrantzia dutelako, baliabide-esleipen oso garrantzitsua behar badute eta erakunde guztiei eragiten badiete.

2. Xedapen gehigarri honen babesean onartutako plan eta proiektuen finantzaketa banaketa bertikaleko ereduaren kenkari berezitzat hartuz gero, 3. eta 7. artikuluetan ezarritakoaren arabera jokatu da, eta Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak zehaztuko du hasierako eta amaierako zenbatekoa.

### **Laugarren xedapen gehigarria.**

Metodologia honen indarraldian, ekitaldi bakoitza amaitzean, foru-erakunderen batean edo batzuetan ekonomia- eta finantza-desorekarik agertuz gero, baliabideen banaketa-ereduan duten pisu espezifiko desberdinaren ondorioz sortua, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, dagozkion txostenak egin ondoren, horiek zuzentzeko behar diren neurriak hartuko ditu.

### **Bosgarren xedapen gehigarria.**

Baldin eta 24.2 artikuluan aipatzen diren behin-behineko interes likidoen zenbatekoa ekitaldi batean zero bada, hurrengo ekitaldietarako interesak kalkulatzeko eragozten duen aurreko ekitaldiko balio baldintzatzaile baten ondorioz, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabaki egokiak hartuko ditu kalkulu-prozedura aplikatu ahal izateko erreferentziako behin-behineko zenbatekoa zehazteko.

### **Seigarren xedapen gehigarria.**

Foru-aldundien artean doituko dute, 16. eta 29. artikuluetan xedatutakoaren arabera, zer zenbateko bideratu behar den zenbait hidrokarburoren txikizkako salmenten gaineko zerga itzultzera, Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren 2014ko otsailaren 27ko epaiaren ondorioz.

### **Azken xedapena.**

Salbuespen gisa, metodologia honen indarraldia igarotakoan hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketa eta ekarpenen zehaztapena arautzeko lege berri bat aldarrikatzen ez bada, metodologia hau berau oso-osorik aplikatuko da 2027. ekitaldirako eta hurrengoetarako.

I. ERANSKINA

KOEFIZIENTE BERTIKALAREN KALKULUA

	FORU ALDUNDIAK	EUSKO JAURLARITZA	GUZTIRA
1.- EKONOMIA ITUNAREN KUDEAKETATIK ERATORRITAKO DIRU-SARREREKIN FINANTZATU BEHARREKO GASTUAK	15.265.376.000	10.242.417.475	
2.- KENKETAK	-11.183.858.787	-342.060.290	
Estatuari ordaindu beharreko Kupo likidoa eta konpentsazioak	-862.397.992		
Kupoaren likidoa eta konpentsazioak	-86.028.130		
Enplegu Politika Aktiboak 4+7 kapitulua EEZP (1441/2010 Errege Dekretua)		-285.091.289	
SAADen adostutako mailaren finantzaketa	-18.429.190	-418.420	
EAERI egindako Ekarpenak	-10.242.417.475		
L.H. legeko 22.3. artikuluko politikak		-31.136.581	
EJK FSSri egindako ekarpena	24.514.000	-24.514.000	
Eusko Jaurlaritzaren ekarpena euskara sustatzeari eta udal-eremuko plangintzari	900.000	-900.000	
3.-FINANTZATU BEHARREKO GASTUAK	4.081.517.213	9.900.357.186	13.981.874.399
ATERATZEN DEN KOEFIZIENTEA	29,19%	70,81%	

## II. ERANSKINA

### DIRU-BILKETARAKO GAITASUNA: DIRU-BILKETAKO KONTZEPTUAK ETA EKONOMIAREN ADIERAZLEAK

KONTZEPTUA	ADIERAZLEA
Bakoitzaren lanagatik atxikpenak	Lansariak eta soldatak
PFEZaren kuota diferentziala (1)	
Kapitalaren atxikpenak, ordainketa zatikatuak eta sozietateak	Ustiaketaren gaindikin garbia
BEZ Guztira (Bakoitzaren kudeaketa + Estatuarekin Doikuntzak)	Ekarpen-Indizea
Garraiobideen gaineko zerga berezia	Matrikulatutako beribil-kopurua
Fabrikazio zerga berezien guztizkoa (Bakoitzaren kudeaketa + Estatuarekin Doikuntzak)	Ekarpen-Indizea
Elektrizitatearen gaineko zerga berezia (Bakoitzaren kudeaketa)	Ekarpen-Indizea

(1) PFEZaren kuota diferentzial garbiari dagokion zenbatekoa proportzioan egotziko zaio zerga horren osagarri bakoitzari

# **ANTEPROYECTO DE LEY DE METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO APLICABLE AL PERÍODO 2022-2026.**

---

## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, en su apartado octavo, establece que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para períodos mínimos de tres años presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios. Asimismo, dispone que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Dicho proyecto, que tendrá forma de Ley de artículo único, será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la citada Ley 27/1983, de 25 de noviembre.

En aplicación de dicho precepto, con fecha 15 de julio de 2021, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas ha acordado en sesión extraordinaria la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de cada territorio histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma aplicable a los ejercicios 2022, 2023, 2024, 2025 y 2026.

La metodología aprobada para el quinquenio 2022-2026 respeta los principios básicos de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, tanto en lo que respecta a la distribución competencial en ella definida como a los principios que rigen la distribución institucional de los recursos. Con todo, la nueva metodología se diferencia de la metodología anterior en su estructura, ya que algunos de sus preceptos se han reordenado con el objetivo de identificar claramente los elementos que determinan el modelo interno de distribución vertical y horizontal de los recursos, de aquellas normas que, siendo sin ninguna duda necesarias para la correcta aplicación de la metodología, son de carácter operativo o instrumental.

La primera novedad consiste en la incorporación a la ley de un capítulo, el primero, dedicado a determinar los recursos que son objeto de distribución entre las instituciones, materia que en la anterior ley se incluía en el modelo de distribución vertical.

El segundo capítulo aborda el modelo de distribución vertical de recursos, y en el mismo se han actualizado aquellas deducciones que se derivan de la aplicación de la metodología de señalamiento de cupo o de acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico, considerando los compromisos de financiación que pueda adquirir el Estado en ámbitos de competencia de las comunidades autónomas o el régimen específico de financiación de determinados traspasos de servicios. El coeficiente vertical se incrementa del 70,04% al 70,81%, como resultado de la integración de la financiación específica correspondiente a traspasos de funciones y servicios y nueva financiación que no estaban reflejadas en el coeficiente anterior (a excepción de la financiación que se deriva del Real Decreto 1441/2010) así como a los recursos que, desde las Instituciones Comunes se trasladan a los Territorios Históricos en base a una contribución significativamente mayor destinada a financiar la cartera de servicios sociales así como la integración de la cuantía correspondiente a las políticas de fomento del euskera y la planificación de su normalización en el ámbito municipal.

El tercer capítulo se destina al modelo de distribución horizontal que, mantiene, en sus mismos términos, la metodología para el cálculo de los coeficientes horizontales de aportación. El cuarto capítulo regula el Fondo General de Ajuste, cuyo objetivo sigue siendo asegurar que, salvo causas derivadas de diferencias normativas o de gestión, el peso relativo de la recaudación de cada diputación foral, una vez deducida su contribución al propio Fondo, alcance el 99% de su coeficiente horizontal. Como novedad, el límite máximo del Fondo General de Ajuste se cifra en el 1,45% de los recursos a distribuir entre las instituciones vascas, aumentando significativamente las garantías establecidas en el modelo de distribución de recursos para los Territorios Históricos.

La financiación de las entidades locales se recoge expresamente en el capítulo quinto que establece, por un lado, un porcentaje mínimo e idéntico de participación de las entidades locales en los recursos a distribuir de cada territorio histórico (39,23%, de forma que las entidades locales de los tres Territorios Históricos consolidarán por ley un porcentaje de participación en los tributos concertados superior a la recomendación actualmente vigente), así como los principios aplicables a la distribución de los fondos de financiación municipal entre las entidades municipales de un Territorio.

Por último, el capítulo sexto engloba, las reglas operativas aplicables al nuevo modelo de distribución, así como las obligaciones de información que se derivan de las mismas, incluyendo muchas de las normas que se preveían hasta ahora en relación al cálculo provisional y definitivo de las magnitudes relevantes para determinar la distribución institucional de los recursos derivados de la gestión del Concierto Económico.

Dicha metodología, en cumplimiento de lo preceptuado en la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, se incorpora como anexo a la presente Ley.

**Artículo único.-** Se aprueba el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que se recoge como anexo a la presente Ley, en el que se establece para el periodo 2022-2026 la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

## ANEXO

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en sesión celebrada el día 15 de julio de 2021, ha adoptado el siguiente

### ACUERDO

#### METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO APLICABLE AL PERIODO 2022-2026

## CAPÍTULO I



## **DETERMINACIÓN DE LOS RECURSOS A DISTRIBUIR**

### **Artículo 1.- Ingresos sujetos a reparto**

1. Los ingresos de las diputaciones forales derivados de la gestión del Concierto Económico afectos al reparto previsto en el artículo 20 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, son:

- a) Los procedentes de la recaudación por tributos concertados durante el ejercicio en curso, independientemente del año de su devengo o generación.
- b) Los intereses líquidos devengados a favor de las diputaciones forales, por razón de ingresos fiscales concertados durante cada ejercicio.

2. Los ingresos procedentes de la recaudación de las diputaciones forales por tributos concertados a que se refiere la letra a) del apartado 1 anterior están compuestos por:

- a) Los impuestos directos concertados.
- b) Los impuestos indirectos concertados.
- c) Los tributos concertados sobre el juego
- d) Los recargos por declaración extemporánea, los recargos del periodo ejecutivo, los intereses de demora y las sanciones pecuniarias ingresadas por hechos impositivos referidos a los tributos concertados.

### **Artículo 2.- Deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo**

A los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico sujetos a reparto se les deducirá:

- a) La cantidad a pagar como cupo líquido al Estado y, en su caso, el importe que resulte a favor del Estado por las compensaciones previstas en la metodología de señalamiento del cupo vigente.
- b) Con signo negativo, el importe que, en su caso, resulte a favor del País Vasco por las compensaciones previstas en la metodología de señalamiento del cupo vigente.
- c) El importe que corresponde al País Vasco por su participación en el coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo.
- d) El importe que la Comisión Mixta del Concierto Económico acuerde minorar del cupo para la financiación extraordinaria derivada de medidas legislativas, de medidas de interés general o de acuerdos interinstitucionales sobre funciones y servicios de competencia del País Vasco.

### **Artículo 3.- Deducción especial**

1. A los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico sujetos a reparto se les practicará una deducción especial por la cantidad correspondiente a la realización por parte del Gobierno Vasco de las políticas de planificación, promoción y desarrollo económico, así como la adopción de medidas tendentes a asegurar la estabilidad política y económica de la Comunidad Autónoma, en cumplimiento del artículo 22.3 de la Ley 27/1983.

2. A propuesta del Gobierno Vasco, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá acordar destinar dicha cuantía a la financiación de los proyectos a los que se refiere la disposición adicional tercera.

#### **Artículo 4.- Recursos a distribuir**

Los recursos a distribuir (RD) son los obtenidos por diferencia entre los ingresos sujetos a reparto definidos en el artículo 1 y las deducciones de los artículos 2 y 3. Su formulación es la siguiente:

$$RD = R - (D + P)$$

donde,

R = ingresos sujetos a reparto

D = deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo

P = deducción especial

## **CAPÍTULO II**

### **MODELO DE DISTRIBUCIÓN VERTICAL**

#### **Artículo 5.- Coeficiente de distribución vertical**

El coeficiente de distribución vertical que tendrá vigencia para el quinquenio 2022-2026 se determina en el 70,81%. Su cálculo se recoge en el anexo I de la presente metodología.

En el supuesto de que durante el período de vigencia se produjeran traspasos de funciones y servicios entre la Administración del Estado y la Comunidad Autónoma, o entre las instituciones comunes y las diputaciones forales, se estará a lo dispuesto en los artículos 8 y 9.

#### **Artículo 6.- Aportación general**

La aportación de las diputaciones forales al sostenimiento de las cargas generales de las instituciones comunes (AG) se calculará aplicando el coeficiente de distribución vertical definido en el artículo 5 a los recursos a distribuir (RD) definidos en el artículo 4. Su formulación es la siguiente:

$$AG = 70,81\% RD$$

#### **Artículo 7.- Aportaciones específicas**

Además de la aportación general a que se refiere el artículo 6, las diputaciones forales procederán a efectuar aportaciones específicas a las instituciones comunes de la Comunidad Autónoma por los siguientes conceptos:

- a) Financiación que corresponde al País Vasco por su participación en el coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, por el importe de la deducción definida en el artículo 2.c).
- b) Financiación extraordinaria de funciones y servicios de competencia del País Vasco, cuando el ejercicio de la competencia corresponda a las instituciones comunes, por el importe de la deducción definida en el artículo 2.d).
- c) Contribución a la realización por parte del Gobierno Vasco de las políticas y funciones recogidas en el artículo 22.3 de la Ley 27/1983, por idéntico importe a la deducción definida en el artículo 3.

### **Artículo 8.- Efectos por variación en las competencias de la Comunidad Autónoma del País Vasco y en su financiación**

1. Si durante la vigencia de la presente metodología se produjeran nuevos traspasos de funciones y servicios desde la Administración del Estado a la Comunidad Autónoma, se procederá a efectuar una deducción adicional que incrementará la cuantía de las deducciones especificadas en el artículo 2, por el mismo importe que la minoración que proceda efectuar en el cupo a pagar al Estado en el ejercicio presupuestario correspondiente.

Igualmente se operará en el caso de que se produzca una nueva financiación en materias cuya ejecución corresponda al País Vasco derivada de la aplicación de la metodología de señalamiento del cupo vigente o de acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico.

2. Con el objeto de financiar los nuevos traspasos las diputaciones forales vendrán obligadas a satisfacer a las instituciones comunes de la Comunidad Autónoma una aportación específica suplementaria por idéntico importe a la deducción practicada.

3. La cuantía anual de la deducción y de la aportación específica suplementaria que corresponda a la nueva financiación en materias cuya ejecución corresponda al País Vasco, será la que en cada ejercicio se derive de lo previsto en la metodología de señalamiento del cupo vigente o, en su caso, de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico, y atenderá a la distribución competencial entre las instituciones del País Vasco.

4. En los ejercicios presupuestarios siguientes de vigencia de la presente metodología, si los hubiere, la cuantía anual de la deducción y de la aportación específica suplementaria correspondiente a los nuevos traspasos de funciones y servicios o a la nueva financiación que proceda se actualizará por aplicación del índice que se utilice para la actualización del cupo líquido al Estado, según se derive de la metodología de señalamiento del cupo vigente o, en su caso, de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico.

5. En el supuesto de que los nuevos traspasos de funciones y servicios o la nueva financiación no tuvieran efectividad desde el uno de enero del ejercicio correspondiente, para los ejercicios presupuestarios siguientes se actualizará la cuantía de la deducción después de efectuados los ajustes oportunos en orden a su consideración anual.

### **Artículo 9.- Nuevos traspasos de funciones y servicios desde las instituciones comunes a las diputaciones forales**

1. Si durante un ejercicio presupuestario se produjeran traspasos de funciones y servicios desde las instituciones comunes a las diputaciones forales derivados de la asunción de traspasos de funciones y servicios desde la Administración del Estado a la Comunidad Autónoma y cuya valoración se hubiera integrado en el coeficiente de distribución vertical al que se refiere el artículo 5, se procederá

a minorar la aportación general regulada en el artículo 6, por el importe que resulte de aplicar a dicha valoración el índice de actualización definido en el apartado 2 siguiente.

2. El índice de actualización para la valoración de los traspasos integrados en el coeficiente de distribución vertical será el cociente entre los recursos a distribuir para el año de que se trate y los recursos a distribuir en el año en que se produjo la incorporación al coeficiente de distribución vertical, calculados ambos con criterios homogéneos.

En los ejercicios presupuestarios siguientes de vigencia de la presente metodología, si los hubiere, la cuantía anual de la minoración que proceda se actualizará por aplicación del índice de actualización definido en el párrafo anterior.

3. Si la valoración de los traspasos desde la Administración del Estado a la Comunidad Autónoma no estuviera integrada en el coeficiente vertical, se seguirá efectuando la deducción adicional a que se refiere el artículo 8.1. por las funciones y servicios traspasados a la Comunidad Autónoma, y las diputaciones forales dejarán de efectuar a las instituciones comunes la aportación específica correspondiente.

En los ejercicios presupuestarios siguientes de vigencia de la presente metodología, si los hubiere, a la cuantía anual de la deducción adicional señalada en el párrafo anterior se le aplicará el índice de actualización previsto en el artículo 8.4.

4. En el supuesto de que la efectividad del nuevo traspaso no coincidiese con el uno de enero del ejercicio, se procederá a prorratear la valoración de dichas funciones y servicios proporcionalmente a la parte del año en que las diputaciones forales las hubiesen asumido, con efectos exclusivos para el ejercicio en que se produzca el traspaso. La citada reducción proporcional tendrá en cuenta la periodicidad real de los gastos corrientes, así como el efectivo grado de realización de las inversiones.

5. Se operará en sentido inverso si el traspaso fuera desde las diputaciones forales a las instituciones comunes.

#### **Artículo 10.- Modificaciones en la financiación del coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo**

En el caso de que la financiación que corresponda al País Vasco por su participación en el coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo fuera objeto de modificación en aplicación de lo dispuesto en su decreto de traspaso, o en su caso, de acuerdos de la Comisión Mixta del Concierto Económico, se procederá a modificar la deducción a que se refiere el artículo 2.c), así como la aportación específica a que se refiere el artículo 7.a), por la misma cuantía que proceda deducir del cupo líquido al Estado.

#### **Artículo 11.- Modificaciones en la financiación extraordinaria de competencias asumidas**

Una vez acordado con la Administración del Estado el importe para la financiación extraordinaria de competencias asumidas por el País Vasco, debe entenderse que cualquier modificación dará lugar a la correspondiente valoración de la deducción a que se refiere el artículo 2.d), así como de la aportación específica a que se refiere el artículo 7.b), por la misma cuantía que proceda deducir del cupo líquido al Estado.

## CAPÍTULO III

### MODELO DE DISTRIBUCIÓN HORIZONTAL

#### **Artículo 12.-Contribución de los territorios históricos a las cargas de las instituciones comunes y a las obligaciones derivadas de la metodología de señalamiento del cupo**

Los territorios históricos contribuirán al sostenimiento de las cargas de las instituciones comunes, así como a las obligaciones derivadas de la metodología de señalamiento del cupo, en proporción a los respectivos coeficientes horizontales de aportación que se determinarán de acuerdo con lo dispuesto en el presente capítulo.

#### **Artículo 13.- Coeficientes horizontales de aportación**

1. Los coeficientes horizontales de aportación de los territorios históricos se obtendrán conforme a los criterios siguientes:

a) El 70% del coeficiente horizontal de aportación se obtendrá en función directa de la renta relativa de cada territorio histórico.

b) El 30% del coeficiente horizontal de aportación se obtendrá en función directa de la inversa del esfuerzo fiscal relativo de cada territorio histórico ponderado por la capacidad recaudatoria del mismo.

2. La expresión matemática de estos criterios queda formulada mediante la siguiente ecuación:

$$A_i = 70 \frac{Y_i}{Y} + 30 \frac{CR_i \frac{T/Y}{T_i/Y_i}}{\sum_{i=1}^3 CR_i \frac{T/Y}{T_i/Y_i}}$$

donde,

$A_i$  = coeficiente horizontal de aportación de cada territorio histórico, en porcentaje de la aportación total

$Y_i$  = renta del territorio i

$Y$  = renta de la Comunidad Autónoma del País Vasco

$T_i$  = recaudación del territorio i

$T$  = recaudación total de los tres territorios

$CR_i$  = capacidad recaudatoria relativa del territorio i

3. Los coeficientes horizontales de aportación de los territorios históricos calculados para cada ejercicio no serán objeto de modificación a lo largo del mismo, siendo de aplicación hasta la liquidación de las aportaciones de dicho ejercicio, inclusive.

#### **Artículo 14.- Variables a utilizar en el cálculo de los coeficientes horizontales de aportación**

1. A los efectos de aplicar los criterios para la determinación de los coeficientes horizontales de aportación, las variables a utilizar deberán ajustarse a las definiciones siguientes:

a) Para la renta se utilizará el Producto Interior Bruto a precios de mercado de cada territorio relativo al total de la Comunidad Autónoma del País Vasco, tomándose la media aritmética de los pesos relativos de los datos de los últimos cuatro años publicados por el Instituto Vasco de Estadística.

b) El esfuerzo fiscal se define, de acuerdo con la Ley 27/1983, como la relación existente entre el importe de la recaudación anual por todos los conceptos tributarios, incluidos los de exacción municipal directa, y la renta. Los conceptos tributarios citados son los recogidos en los capítulos I y II de los presupuestos de las diputaciones forales y ayuntamientos.

Los datos de recaudación utilizados corresponderán a los del último ejercicio liquidado.

Los datos de renta aplicables al cálculo del esfuerzo fiscal serán referidos al mismo año que los de recaudación. A tal efecto, se proyectará el último dato de Producto Interior Bruto a precios de mercado de cada territorio histórico publicado por el Instituto Vasco de Estadística aplicándole las tasas de crecimiento monetario de dicha magnitud en la Comunidad Autónoma del País Vasco durante los ejercicios que correspondiere.

La inversa del esfuerzo fiscal deberá necesariamente ser asociada multiplicativamente a la capacidad recaudatoria de cada territorio.

El cálculo de la capacidad recaudatoria se efectuará partiendo de la estructura recaudatoria de la Comunidad Autónoma del País Vasco en su conjunto, referida a los conceptos tributarios que se recogen en el anexo II de la presente metodología, atribuyendo a cada concepto tributario su parte porcentual en la recaudación total. A cada concepto recaudatorio se le asocia, para cada territorio histórico, y en términos porcentuales respecto al total de la Comunidad Autónoma del País Vasco, el indicador económico adecuado que da origen a la tributación. A partir de estos dos elementos y mediante ponderación del segundo por el primero, se calcula, igualmente en términos porcentuales respecto del total, la recaudación teórica o capacidad recaudatoria media de cada indicador para cada territorio histórico.

La suma de los resultados obtenidos para cada uno de los indicadores representa la capacidad recaudatoria de cada territorio histórico.

En el anexo II de la presente metodología se detallan los indicadores económicos a utilizar para cada concepto recaudatorio. Cualquier modificación de dichos indicadores deberá aprobarse por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

2. Los datos a utilizar para los diferentes indicadores y cálculos serán los últimos publicados por el Instituto Vasco de Estadística. En caso de no existir datos publicados, se utilizarán estimaciones efectuadas a tal efecto por el Instituto Vasco de Estadística o los últimos datos disponibles de aquellas fuentes estadísticas que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas estime más pertinentes.

### **Artículo 15.- Determinación de la aportación de cada diputación foral**

La aportación de cada diputación foral a las instituciones comunes se obtendrá por aplicación del coeficiente horizontal de aportación correspondiente al territorio histórico, calculado conforme a los artículos 13 y 14, al importe de las aportaciones general y específicas definidas en el capítulo II.

### **Artículo 16.- Ajustes a la recaudación entre las diputaciones forales**

Los ingresos de cada una de las diputaciones forales procedentes de la recaudación real por el impuesto sobre el valor añadido , por cada uno de los impuestos especiales de fabricación y por el impuesto especial sobre la electricidad, independientemente del año de su devengo o generación, se ajustarán por la diferencia entre el resultado de aplicar el coeficiente horizontal de su territorio histórico para dicho ejercicio a la recaudación real del conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco por cada uno de dichos conceptos tributarios, y su correspondiente recaudación real por el mismo concepto tributario.

### **Artículo 17.- Otros flujos financieros entre instituciones**

1. La contribución de cada territorio histórico al cupo líquido a pagar al Estado y su participación en las compensaciones previstas en la metodología de señalamiento del cupo vigente se determinará por aplicación sobre los respectivos importes del correspondiente coeficiente horizontal de aportación.
2. La distribución por territorios históricos del ajuste a la recaudación por el impuesto sobre el valor añadido y de los ajustes a la recaudación por los impuestos especiales de fabricación previstos en los artículos 53 y 54 del Concierto Económico se efectuará en proporción a los coeficientes horizontales de aportación de cada territorio.
3. Los coeficientes horizontales de aportación a utilizar en los apartados 1 y 2 anteriores serán los correspondientes al ejercicio en que se realizan los respectivos flujos financieros.

## **CAPÍTULO IV**

### **FONDO GENERAL DE AJUSTE**

#### **Artículo 18.- Definición y objetivo**

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas establecerá anualmente un Fondo General de Ajuste al que contribuirán las instituciones comunes y las tres diputaciones forales con el objeto de asegurar que, salvo causas derivadas de diferencias normativas o de gestión, la participación relativa en la recaudación total del País Vasco sujeta a reparto para cada diputación foral, una vez deducida su contribución al propio Fondo, alcance el 99% de su coeficiente horizontal de aportación, así como cualquier otra circunstancia de carácter extraordinario que a juicio del Consejo Vasco de Finanzas Públicas deba atenderse con dicho Fondo.

El Fondo General de Ajuste se articulará en dos tramos diferenciados, cuyo límite conjunto no superará el 1,45% de los recursos a distribuir definidos en el artículo 4. El importe, contribución y distribución institucional de cada tramo, tanto para su cálculo provisional como definitivo, se determinará de acuerdo con las reglas establecidas en el artículo siguiente.

#### **Artículo 19.- Importe, contribución y distribución**

##### **A) Primer tramo del Fondo General de Ajuste**

1. Importe del primer tramo del Fondo General de Ajuste

El importe máximo del primer tramo del Fondo General de Ajuste no superará el 1% de los recursos a distribuir definidos en el artículo 4, y su cuantía se determinará por el cociente entre:

- La suma de los importes de signo positivo que resulten de aplicar a la recaudación sujeta a reparto definida en el artículo 1.1.a), la diferencia entre el 99% del coeficiente horizontal de aportación y la respectiva participación relativa en la recaudación sujeta a reparto para cada diputación foral, y
- La suma de los coeficientes verticales de las instituciones comunes y de las diputaciones forales cuya recaudación relativa se haya situado por encima del 99% de su coeficiente horizontal de aportación.

A estos efectos, se define el coeficiente vertical que corresponde a cada una de las diputaciones forales como el que se deriva de aplicar el correspondiente coeficiente horizontal al complementario del coeficiente vertical de las instituciones comunes.

## 2. Contribución al primer tramo del Fondo General de Ajuste

- a) La contribución de las instituciones comunes al primer tramo del Fondo alcanzará el importe que resulte de aplicar a su cuantía el coeficiente de distribución vertical señalado en el artículo 5.
- b) El resto corresponderá a las diputaciones forales de acuerdo a sus respectivos coeficientes horizontales de aportación.

## B) Segundo tramo del Fondo General de Ajuste

### 1. Importe del segundo tramo del Fondo General de Ajuste

El segundo tramo del Fondo General de Ajuste se activará cuando por aplicación del primer tramo no se haya alcanzado para todas las diputaciones forales la garantía del 99% señalada en el artículo 18. El importe máximo del segundo tramo no superará el 0,45% de los recursos a distribuir definidos en el artículo 4 y su cuantía se determinará por el cociente entre:

- La suma de los importes de signo positivo que resulten de aplicar a la recaudación sujeta a reparto definida en el artículo 1.1.a), la diferencia entre el 99% del coeficiente horizontal de aportación y la respectiva participación relativa en la recaudación sujeta a reparto para cada diputación foral, y
- La suma de los porcentajes de contribución al fondo de las instituciones comunes y de las diputaciones forales cuya recaudación relativa se haya situado por encima del 99% de su coeficiente horizontal de aportación.

A estos efectos, la participación relativa en la recaudación sujeta a reparto de cada diputación foral se recalculará una vez incorporada a la recaudación la cuantía neta del primer tramo del Fondo General de Ajuste.

### 2. Contribución al segundo tramo del Fondo General de Ajuste

- a) La contribución de las instituciones comunes al segundo tramo del Fondo General de Ajuste alcanzará el importe que resulte de aplicar a su cuantía el porcentaje del 50%.
- b) El restante 50% corresponderá a las diputaciones forales de acuerdo a sus respectivos coeficientes horizontales de aportación.

## C) Normas comunes a ambos tramos del Fondo General de Ajuste

- 1. En el supuesto de que por aplicación de lo dispuesto en el apartado 2 de las letras A) y B) anteriores la contribución que resulte para alguna diputación foral no beneficiaria del Fondo supere el importe de la diferencia entre su recaudación real y el resultado de aplicar el 99% de su coeficiente horizontal de aportación a la recaudación sujeta a reparto definida en el artículo 1.1.a), su contribución al primer tramo del Fondo o, en su caso, al segundo tramo, quedará fijada en el importe de dicha diferencia. La diputación foral que no siendo beneficiaria del Fondo no se encuentre en este supuesto, asumirá el importe restante hasta completar la contribución del conjunto de las diputaciones forales, con el límite de que el importe de su contribución total no



supere la diferencia entre su recaudación real y el resultado de aplicar su coeficiente horizontal de aportación a la recaudación sujeta a reparto definida en el artículo 1.1.a).

2. En el supuesto de que, situándose la recaudación relativa de dos diputaciones forales por debajo del 99% de su respectivo coeficiente horizontal de aportación, la cuantía total del primer tramo del Fondo General de Ajuste o, en su caso, del segundo tramo, resulte insuficiente para que ambas alcancen dicho porcentaje, su distribución, excluida la contribución de dichas diputaciones, se realizará de forma proporcional al importe que cada una de ellas necesita para alcanzar dicho 99%.
3. Si por aplicación de los límites de ambos tramos del Fondo General de Ajuste no fuera posible garantizar a las diputaciones forales una recaudación relativa del 99% de su coeficiente horizontal de aportación, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas a la vista de los resultados finales y después de dictaminar, previo informe, que la participación relativa en la recaudación sujeta a reparto definida en el artículo 1.1.a) de la diputación o diputaciones forales que se hayan situado por debajo del 99% de su respectivo coeficiente horizontal de aportación no ha sido el resultado de diferencias normativas o de gestión respecto al resto de diputaciones forales, adecuará la cuantía del Fondo General de Ajuste, respetando en todo caso los límites a la contribución de cada institución establecidos en este artículo.

## **CAPÍTULO V**

### **PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES EN LOS TRIBUTOS CONCERTADOS**

#### **Artículo 20.- Participación de las entidades locales en los tributos concertados**

1. Las haciendas locales participarán en los ingresos sujetos a reparto a los que se refiere el artículo 1.1. una vez descontados el Cupo a satisfacer al Estado, las aportaciones a las instituciones comunes y la financiación específica de las diputaciones forales, así como en el importe neto, positivo o negativo del Fondo General de Ajuste en los términos previstos en este capítulo.
2. Los órganos forales de los territorios históricos destinarán, a través de la financiación general y, en su caso, de los planes específicos de inversión, a las entidades locales de ellos dependientes, en concepto de participación en la recaudación por tributos concertados, como mínimo el 39,23% de los recursos disponibles del territorio histórico, calculados como resultado de la siguiente expresión:

$$RD_i = R_i - D_i - P_i - AG_i - T_i \pm FG_i$$

donde,

$RD_i$  = recursos disponibles

$R_i$  = ingresos sujetos a reparto

$D_i$  = deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo a las que se refiere el artículo 2

$P_i$  = deducción especial a la que se refiere el artículo 3.

$AG_i$  = aportación general a las instituciones comunes

$T_i$  = valoración de los nuevos traspasos desde las instituciones comunes a las diputaciones forales a los que se refiere el artículo 9.1.

$FG_i$  = importe neto del Fondo General de Ajuste

El subíndice  $i$  indica que el importe de cada concepto será el efectivamente correspondiente a cada territorio histórico.

#### **Artículo 21.- Determinación de la participación de las entidades locales en los tributos concertados en cada territorio histórico**

1. Los órganos forales de los territorios históricos, sin perjuicio de sus facultades reconocidas en el Concierto Económico y en la Ley 27/1983, atenderán a los principios de suficiencia financiera y riesgo compartido al establecer anualmente la participación de las entidades locales en los ingresos concertados correspondientes a los territorios históricos
2. La determinación de la participación que en cada territorio histórico corresponde a cada una de sus entidades locales, es competencia de los órganos forales de dicho territorio histórico y, en consecuencia, la ejercerá libremente, de acuerdo con lo previsto en las normas forales y, sin perjuicio de la recomendación a que se refiere el apartado siguiente.
3. Se establece, con carácter de recomendación de política fiscal a los órganos forales de los territorios históricos, que los criterios para el citado reparto procuren una política de gasto corriente global equitativa y solidaria, y se fijen atendiendo, al menos, a la población, al esfuerzo fiscal y, en su caso, a la singularidad organizativa de las entidades locales de cada territorio histórico.

#### **Artículo 22.- Traspasos de funciones y servicios desde las instituciones comunes a las entidades locales**

La financiación correspondiente a los traspasos de funciones y servicios de las instituciones comunes a las entidades locales se regulará por acuerdo específico del Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

### **CAPÍTULO VI**

#### **REGLAS OPERATIVAS Y OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN**

#### **Artículo 23.-. Cálculo provisional y liquidación de las deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo**

1. La cuantía provisional de las deducciones a las que se refiere el artículo 2 serán las resultantes de la aplicación, en cada ejercicio, de lo estipulado en la metodología de señalamiento del cupo vigente.
2. Los importes que se deriven de la liquidación definitiva de las deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo se computarán en el ejercicio en que se realice dicha liquidación.

#### **Artículo 24.- Cálculo provisional y plazos de pago de las aportaciones**

1. Para el cálculo de las aportaciones, general y específicas, de las diputaciones forales a las instituciones comunes, a efectuarse durante el ejercicio presupuestario de que se trate, se aplicará la previsión de los ingresos a los que se refiere el artículo 1, realizada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, así como el resto de los mecanismos detallados en la presente metodología, a los efectos de formular los presupuestos del ejercicio.

2. La cuantía provisional de los intereses líquidos devengados a favor de las diputaciones forales por razón de ingresos fiscales concertados durante cada ejercicio a que se refiere el artículo 1.1.b), se obtendrá aplicando a la prevista para el año anterior el índice de actualización a que se refiere el artículo 25, ponderado por el índice resultante del cociente entre la previsión del tipo de interés bruto a acordar por la Administración de la Comunidad Autónoma con las instituciones financieras de la Comunidad para el ejercicio de que se trate y dicha previsión para el ejercicio inmediatamente anterior.

3. La cuantía provisional de la deducción especial a que se refiere el artículo 3 se obtendrá aplicando a la correspondiente previsión para el ejercicio anterior el índice de actualización a que se refiere el artículo 25.

4. Las diputaciones forales llevarán a cabo, en los plazos que determina el artículo 25 de la Ley 27/1983, seis entregas iguales, por el importe global provisional resultante de la aplicación del apartado 1 del presente artículo.

#### **Artículo 25.- Índice de actualización**

El índice de actualización al que se refieren los artículos 24.2 y 24.3 será el cociente entre la previsión de recaudación por tributos concertados, en concreto los recogidos en el artículo 1.1.a), a nivel de la Comunidad Autónoma para el ejercicio de que se trate, y dicha previsión de recaudación para el ejercicio inmediatamente anterior.

#### **Artículo 26.- Modificación de las aportaciones**

1. Una vez efectuada la liquidación definitiva del cupo a pagar al Estado y de las compensaciones previstas en la metodología de señalamiento del cupo vigente, se procederá a incorporar los resultados de las mismas en las deducciones definidas en el artículo 2, así como a modificar las aportaciones específicas a que se refiere el artículo 7, en los términos que proceda.

Del mismo modo se procederá, en su caso, con las modificaciones efectuadas en el cupo provisional y en las compensaciones provisionales.

2. Las modificaciones de las aportaciones que se deriven de lo previsto en el apartado anterior así como en los artículos 8, 9, 10 y 11 serán distribuidas por partes iguales entre los plazos señalados en el artículo 25 de la Ley 27/1983, aún pendientes de vencimiento.

#### **Artículo 27.- Preliquidación de las aportaciones**

En el momento en que se efectúe la sexta aportación se procederá a realizar un ajuste preliquidatorio, en base a las previsiones de liquidación de los ingresos derivados de la gestión del Concierto

Económico definidos en el artículo 1, aprobadas por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas dentro de la primera quincena del mes de octubre de cada ejercicio.

### **Artículo 28.- Liquidación de las aportaciones**

1. Dentro de la primera quincena del mes de febrero del ejercicio siguiente el Consejo Vasco de Finanzas Públicas practicará la liquidación de las aportaciones.

2. A los efectos de esta liquidación se tomarán los datos reales relativos a los ingresos a los que se refiere el artículo 1.1.a) según los datos reflejados en las certificaciones emitidas a tal efecto por las diputaciones forales.

Cuando en periodo voluntario se admita el pago de la deuda tributaria mediante la entrega de bienes y derechos, el importe de la deuda cancelada en cada ejercicio se certificará por las diputaciones forales. Este importe se adicionará a los datos de las certificaciones mencionadas en el párrafo anterior a efectos de realizar la liquidación de aportaciones.

En los supuestos de cancelación de deudas tributarias con la obtención de bienes o derechos ya sea en vía de apremio o en procedimientos concursales, su valoración, a efectos de la liquidación de aportaciones, se incorporará a los ingresos sujetos a reparto del ejercicio en que se realice su enajenación o adjudicación con carácter permanente. En estos supuestos el importe a incorporar será el derivado de la valoración que de dichos bienes y derechos apruebe el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, quien, cuando lo considere conveniente, podrá periodificar la integración de dicho importe a lo largo de varios ejercicios presupuestarios.

3. Para la determinación del importe a liquidar de los intereses a que se refiere el artículo 1.1.b) y de la deducción especial a que se refiere el artículo 3, se procederá a revisar los importes provisionalmente fijados en función del índice que resulte de la recaudación real a nivel del País Vasco de los tributos concertados, específicamente los relacionados en el artículo 1.1.a) con respecto a los inicialmente previstos.

Adicionalmente, en el caso de los intereses, el resultado así obtenido será ponderado por el cociente entre el efectivo tipo de interés bruto acordado por la Administración de la Comunidad Autónoma con las instituciones financieras de la Comunidad para el ejercicio de que se trate y el inicialmente previsto.

4. Las deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo a las que se refiere el artículo 2 a computar en la liquidación serán las que se deriven del cupo efectivamente pagado y de las compensaciones efectivamente realizadas durante el ejercicio.

### **Artículo 29.- Previsión y liquidación de los ajustes entre las diputaciones forales**

1. Las previsiones de recaudación de las diputaciones forales por el impuesto sobre el valor añadido, por cada uno de los impuestos especiales de fabricación y por el impuesto especial sobre la electricidad, se obtendrán por aplicación del respectivo coeficiente horizontal de aportación a la previsión de estos ingresos realizada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

2. La instrumentación a lo largo del ejercicio de los ajustes a que se refiere el apartado anterior, es decir, su determinación, forma y plazos, se realizará conforme al procedimiento aprobado por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

3. Dentro de la primera quincena del mes de enero del ejercicio siguiente se practicará la liquidación de los ajustes, de acuerdo con los datos reales de recaudación del ejercicio.

4. Las diputaciones forales contabilizarán el resultado de la liquidación de los ajustes correspondientes a un ejercicio dentro de los ingresos o pagos efectivos de dicho ejercicio.

### **Artículo 30.- Cálculo provisional y liquidación del Fondo General de Ajuste**

1. El Consejo Vasco de Finanzas Públicas de acuerdo a las previsiones presupuestarias establecerá el importe provisional del Fondo General de Ajuste, consignando cada institución la dotación provisional que le corresponda. Dos terceras partes del fondo provisional se aplicarán en el mes de junio coincidiendo con el plazo de pago de la aportación.

2. Simultáneamente a la liquidación de las aportaciones el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordará la liquidación definitiva del Fondo General de Ajuste, tras dictaminar, previo informe, que la participación relativa en la recaudación total del País Vasco del territorio o territorios históricos que se haya situado por debajo del 99% de su respectivo coeficiente horizontal no ha sido el resultado de diferencias normativas o de gestión respecto al resto de los territorios históricos.

### **Artículo 31.- Liquidación de la participación de las entidades locales en los tributos concertados**

Los importes que resulten para cada ejercicio de la participación de las entidades locales en los ingresos a que hace referencia el artículo 1.1. estarán sujetos a liquidación una vez finalizado el ejercicio y realizada la liquidación prevista en los artículos 28 y 30.

### **Artículo 32.- Obligaciones de información**

1. Las diputaciones forales remitirán al Gobierno Vasco la información que a continuación se detalla:
  - i. Certificación de los ingresos obtenidos por los diversos conceptos considerados como ingresos sujetos a reparto (R), dentro de los quince primeros días del mes siguiente a que corresponda y conforme a los modelos aprobados en el seno del Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
  - ii. Información relativa a análisis comparativos y descriptivos respecto a las circunstancias concurrentes que puedan afectar a la evolución de los ingresos sujetos a reparto (R), igualmente dentro de los quince primeros días del mes siguiente a que corresponda, conforme a los modelos aprobados en el seno del Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
  - iii. Las estadísticas tributarias cuyo contenido y periodicidad determine el Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
  - iv. Información relativa a los bienes y derechos en que se haya materializado la recaudación por tributos concertados, conforme a los modelos y plazos aprobados en el seno del Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Dicha información constituirá el registro conjunto de todos los bienes y derechos obtenidos como consecuencia de la recaudación de los tributos concertados.
2. Asimismo, las diputaciones forales pondrán a disposición del Gobierno Vasco la certificación correspondiente de cuantos datos sean precisos para la realización de los cálculos a los que se refiere el presente capítulo VI.

El Gobierno Vasco pondrá a disposición de las diputaciones forales cuanta información sea precisa para la correcta aplicación de la presente metodología y de los flujos financieros que se deriven de la misma.

### **Disposición Adicional Primera.**

En el supuesto de que, por cambios introducidos en el Concierto Económico, en el sistema impositivo o derivados de la economía o cualquiera otra circunstancia de carácter excepcional, fuese necesario introducir alteraciones sustantivas en el modelo de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá proponer las modificaciones metodológicas y de cálculo pertinentes. El Gobierno Vasco elevará al Parlamento para su aprobación el correspondiente proyecto de ley que incorpore las modificaciones que se propongan.

### **Disposición Adicional Segunda.**

1. El Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá acordar los objetivos de estabilidad presupuestaria de las instituciones públicas del País Vasco, atendiendo a los compromisos que para las mismas se adopten en aplicación de lo previsto en el artículo 62 del Concierto Económico.

2. A los efectos de dar cumplimiento a las previsiones de los artículos 14.2. y 27.4. de la Ley 27/1983, la coordinación y armonización de la política de endeudamiento y, en general, de la actividad financiera de la Hacienda General del País Vasco y de los territorios históricos corresponderá al Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

Asimismo, a los efectos de dar cumplimiento a las previsiones de la Ley 27/1983, en su disposición adicional segunda, apartado 3.2., y en el artículo 115.2 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, las operaciones de crédito a plazo superior a un año que deseen concertar las entidades locales se coordinarán y armonizarán con las de los territorios históricos y con la política de endeudamiento de la Comunidad Autónoma en el seno del Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

3. Se articularán los mecanismos oportunos de seguimiento y control a fin de valorar el grado de cumplimiento de las directrices marcadas en cuanto a la política presupuestaria y financiera.

### **Disposición Adicional Tercera.**

1. El Consejo Vasco de Finanzas Públicas determinará la forma de financiación de planes y proyectos que, bien por incidir en competencias de la Administración del Estado, bien por tener una relevancia capital para la promoción y el desarrollo económico y social del País Vasco, precisen de una asignación de recursos muy importante y afecten al conjunto de todas las instituciones.

2. Cuando la financiación de los planes y proyectos aprobados al amparo de esta disposición adicional se realice mediante su consideración como deducción especial al modelo de distribución vertical, se actuará conforme a lo establecido en los artículos 3 y 7, siendo su cuantía inicial y final la que determine el Consejo Vasco de Finanzas Públicas.

### **Disposición Adicional Cuarta.**

Si en el transcurso de la vigencia de la presente metodología al finalizar cada ejercicio se presentaran desequilibrios económico-financieros en alguna o algunas de las instituciones forales producidas por el diferente peso específico que las mismas tienen en el modelo de distribución de recursos, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, tras realizar los informes pertinentes, adoptará las medidas necesarias para su corrección.

### **Disposición Adicional Quinta.**

Si el importe de los intereses líquidos provisionales a los que se refiere el artículo 24.2 resultara cero en un ejercicio debido a un valor condicionante del ejercicio inmediatamente anterior que imposibilitase el cálculo de los intereses para ejercicios posteriores, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas adoptará los acuerdos oportunos para determinar el importe provisional de referencia sobre el que aplicar el procedimiento de cálculo.

### **Disposición Adicional Sexta.**

Serán objeto de ajuste entre las diputaciones forales, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 16 y 29, los importes destinados a la devolución del impuesto sobre ventas minoristas de determinados hidrocarburos, como consecuencia de la sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 27 de febrero de 2014.

### **Disposición Final.**

Excepcionalmente, si transcurrido el plazo de vigencia de la presente metodología no se hubiera promulgado una nueva ley reguladora de la distribución de recursos y determinación de aportaciones para los ejercicios siguientes, la presente metodología será de aplicación en todos sus términos para el ejercicio 2027 y siguientes.

ANEXO I  
CÁLCULO DEL COEFICIENTE VERTICAL

	DIPUTACIONES FORALES	GOBIERNO VASCO	TOTAL
1.- GASTOS A FINANCIAR CON INGRESOS DERIVADOS DE LA GESTIÓN DEL CONCIERTO ECONÓMICO	15.265.376.000	10.242.417.475	
2.-DEDUCCIONES	-11.183.858.787	-342.060.290	
Cupo Líquido al Estado y Compensaciones	-862.397.992		
Liquidación Cupo y Compensaciones	-86.028.130		
Políticas Activas Empleo cap. 4+7 SPEE (Real Decreto 1441/2010)		-285.091.289	
Financiación del nivel acordado del SAAD	-18.429.190	-418.420	
Aportaciones a la CAPV	-10.242.417.475		
Políticas art. 22.3 L.T.H.		-31.136.581	
Aportación GV al FSS	24.514.000	-24.514.000	
Aportación GV a Fomento euskera y planificación ámbito municipal	900.000	-900.000	
3.-GASTOS A FINANCIAR	4.081.517.213	9.900.357.186	13.981.874.399



COEFICIENTE RESULTANTE

29,19%

70,81%

## ANEXO II

### CAPACIDAD RECAUDATORIA: CONCEPTOS RECAUDATORIOS E INDICADORES ECONÓMICOS

CONCEPTO	INDICADOR
Retenciones Trabajo Personal Cuota diferencial IRPF(1)	Sueldos y salarios
Retenciones de Capital, Pagos fraccionados y Sociedades	Excedente neto de explotación
Total IVA (Gestión Propia + Ajustes con el Estado)	Índice de aportación
Impuesto Especial sobre medios de transporte	Nº turismos matriculados
Total Impuestos Especiales Fabricación (Gestión Propia +Ajustes con el Estado)	Índice de aportación

Impuesto especial sobre la electricidad

Índice de aportación

(Gestión Propia)

(1) El importe correspondiente a la cuota diferencial neta del IRPF se atribuirá proporcionalmente a cada uno de los componentes de la recaudación de dicho impuesto.



II

AZKEN MEMORIA /  
MEMORIA FINAL

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**

# **BALIABIDEAK BANATZEKO ETA FORU-ALDUNDIEK EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO AURREKONTUAK FINANTZATZEKO EGIN BEHARREKO EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-2026 ALDIAN APLIKATUKO DEN METODOLOGIAREN LEGE-AURREPROIEKTUA EGITEARI BURUZKO MEMORIA LABURRA.**

---

## **AURREKARIAK**

Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikularen zortzigarren idatz-zatiak ezartzen du Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartuko duela Autonomi Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako diru-baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia, gutxienez hiru urteko indarraldia izango duena, salbu eta, Kontseiluaren iritziz, indarraldia bi ekitalditan izatea komeni bada. Era berean, xedatzen duenez, Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, onar dezan, eta Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia sartuko du bertan. Halaber, proiektu hori artikuluko bakarreko lege izango da, eta azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.

Agindu hori aplikatuz, 2021eko uztailaren 15ean, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak metodologia bat adostu zuen, baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko, 2022, 2023, 2024, 2025 eta 2026. ekitaldietarako.

## **ARAU-ESPARRUA**

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42. artikuluko a) idatz-zatiak xedatzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren diru-sarrerak, besteak beste, foru-aldundiek egindako ekarpenek osatuko dituzte, lurralde historikoek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egiten duten ekarpenaren adierazgarri, eta, era berean, xedatzen du Eusko Legebiltzarraren lege batek ezarriko dituela banaketa ekitatiborako irizpideak eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak hitzartzeko eta gauzatzeko prozedura.

Ildo beretik, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 16. artikuluko dioenez, lurralde historikoek Euskal Herriak bere gain hartu ez dituen zama orokor guztiei aurre egiten lagunduko dute, eta, horretarako, foru-aldundiek beren ekarpenak egingo dizkiote Euskal Herriko Ogasun Nagusiari, lege horretan xedatutakoaren arabera. Halaber, 20.1 artikuluko aurreikusitako du Ekonomia Itunaren kudeaketatik eratorritako diru-sarrerak, Estatuari ordaindu beharreko kupoa kendu ondoren, Euskadiko Ogasun Nagusiaren eta lurralde historikoetako foru-ogasunen artean banatuko direla, eta azken horiek lehenengoari egin beharreko ekarpenak zehaztuko direla, lege horretan ezarritako arauen arabera.

Horretarako, 22. artikuluko zehazten ditu foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteko printzipioak. Printzipio horien artean, zortzigarren atalean, Herri Dirubideen Euskal

Kontseiluak baliabideen banaketarako eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak edo Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuak zehazteko metodologia onartuko duela xedatzen du, gutxienez hiru aurrekontu-ekitalditarako indarraldia izango duena, Kontseiluaren iritziz indarraldi hori ekitaldi baterako edo birako izatea gomendatzen duten salbuespenezko zirkunstantziak daudenean izan ezik, eta Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua igorriko diola Legebiltzarrari, onar dezan. Lege-proiektu horretan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia sartuko da. Proiektuak artikulatu bakarreko lege-forma izango du, eta lege beraren 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.

Hain zuzen ere, aipatutako 29. artikulua xedatu duenez, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hurrengo ekitaldirako finkatuko ditu foru-aldundiek Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak, eta dagokion erabakia Eusko Legebiltzarrari aurkeztuko zaio. Erabaki horrekin batera, Kontseiluaren txostena aurkeztuko da, artikulatu bakarreko lege-proiektu gisa, eta Legebiltzarrak proiektua osorik eztabaidatu eta bozkatuko du, eta ezin izango da inolako zuzenketa izapidetu.

Laburbilduz, proiektaturiko arauak lehen adierazitako esparru juridikora egokitu beharko du, eta, bereziki, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hartutako erabakietara, baliabideak banatzeko metodologia onartzeari eta 2022-2026 aldiran Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteari dagokionez.

### **LEGE-AURREPROIEKTUAREN EDUKIA**

Lege-aurreproiektuaren edukiari dagokionez, artikulatu baten bidez sartu du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2022-2026 aldiran Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko foru-aldundien ekarpenak zehazteko eta baliabideak banatzeko metodologia onartzen duen 2021eko uztailaren 15eko ezohiko bilkuran hartutako erabakia.

Horretarako, Erakunde Baliabideen Zuzendaritzak egindako memoriak, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren erabakiaren ziurtagiriarekin batera erantsi denak, erabaki horren edukiaren eta onartutako metodologiaren azalpen osoa egiten du.

### **LEGE-AURREPROIEKTUA IZAPIDETZEA**

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 2. artikuluan ezarritakoaren arabera, Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak egin beharreko xedapen orokorrak, lege-mailako arauetan berariazko prozedura ezarrita badute, prozedura horren arabera egingo dira, lege honetan ezarritakoa ordeztuko gisa aplikatzeari kalterik egin gabe.

Ilde horretan, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundearen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikuluan zortzigarren idatz-zatiak xedatzen duenez, Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, hark onar dezan. Lege-proiektu horrek Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia jasoko du, eta artikulatu bakarreko lege-forma izango du.

Beraz, Eusko Jaurlaritzaren Aholku Batzorde Juridikoak (79/2001 ABJI eta 63/2002 ABJI) adierazi zuen bezala, Ekonomia eta Ogasun Sailaren esku-hartzea, proposatzaile gisa, eta Gobernu Kontseiluarena bera, lege-proiektua onartzean, ez dira ohikoak lege-proiektuak egin eta onartzean, baizik eta gobernu-ekimeneko proiektuen forma ematera mugatzen dira, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak materialki erabakitakoaren arabera. Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42.a) artikulua arabera, ekarpenak foru-aldundien eta Eusko Jaurlaritzaren artean adostuko dira, eta muga hori Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legean ezarritako araubidean jaso da (22. artikuluko zortzigarren paragrafoa, 29. artikulua eta bat datozen artikulua).

Ildo horretan, argi dago, artikulua horiekin bat etorritik, ekarpenen araubidearen eduki materiala Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakiak zehazten duela. Erabaki horren bidez, Estatutuaren 42.a) artikulua eskatzen duen "*bat etorriko direla*" egiaztatzen da. Erabaki hori funtsezkoa da, baina aldi berean nahikoa, Gobernu Kontseiluak lege-proiektu gisa onartzeko eta Eusko Legebiltzarrera bidaltzeko betebeharra sor dadin, hark irakurketa bakarreko prozeduraren bidez onar dezan.

Eta arrazoi horiengatik, "*Batzordearen nahitaezko esku-hartzearen artikulazio harmoniatsuak, lege-aurreproiektua den aldetik, arau-produktuaren eta hura txertatzen den izapidetza ezaugarriak kontuan hartuta, Jaurlaritzak berak ezin baitu hori xedatu, ez delako ekimen propio bat, baizik eta LHLk inposatzen diolako, mugatu egin behar du gure azterketa, eta mugatu egin behar du, era mugatuan egiaztatu ere, 2002ko aurreproiektua bera egitean formari eta prozedurari dagokienez dagoen erregulartasuna*" (63/2002 ABJI). Beraz, metodologiaren azterketa materialean sartu gabe, hau da, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak banaketa egiteko hartutako erabakiak islatzen dituen alderdi ekonomiko, kontularitzako, kuantitatibo edo matematikoak aztertu gabe, eta, era berean, ezin ditu aldatu, aurkezteko moduz harago, Eusko Jaurlaritzak.

Azken batean, nahiz eta Jaurlaritzaren jardura Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakiak mugatzen duen, horrek ez du saihesten, Eusko Jaurlaritzako Aholku Batzorde Juridikoak adierazi bezala, akordio horren edukien eta erabakien kalifikazio juridiko egokia eta ekonomia- eta finantza-legezotasunera egokitzea.

Beraz, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuari alde aurreko onarpena eman ondoren, egokitzen jo da lege-aurreproiektu hau izapidetzeko honako izapide eta txosten hauek egitea (memoria honekin batera doaz):

- 1) Ekonomia eta Ogasun saileko zerbitzu juridikoaren txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.3 artikulua a) apartatuaren arabera.
- 2) Legezotasunaren barne-kontrolko txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiarena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Antolatzailearen 2ko 7/2016 Legearen 5.1.a) artikulua eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.1 artikulua arabera.

- 3) Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren 25.etik 27.era bitarteko artikuluen arabera.

Horri dagokionez, txosten horiek egin ondoren (ez dute inolako oharrik egiten), ez da aldaketarik egin xedapen-proiektuaren testuan.

## **ONDORIOA**

Ondorioz, dokumentu honetan egindako ohar guztiak aintzat hartuta, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egin da. Honekin batera doa, eta Jaurlaritzaren Kontseiluari aurkeztuko zaio, onar dezan, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 18.c) artikuluekin bat etorritz.

M<sup>a</sup> Luz Ruiz Melendo  
ZERBITZU ZUZENDARIA





## MEMORIA SUCINTA RELATIVA A LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO APLICABLE AL PERÍODO 2022-2026.

---

### ANTECEDENTES

El apartado octavo del artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, establece que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para períodos mínimos de tres años presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios. Asimismo, dispone que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Dicho proyecto, que tendrá forma de Ley de artículo único, será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la citada Ley 27/1983, de 25 de noviembre.

En aplicación de dicho precepto, con fecha 15 de julio de 2021, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas ha acordado la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de cada territorio histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma aplicable a los ejercicios 2022, 2023, 2024, 2025 y 2026.

### MARCO NORMATIVO

El apartado a) del artículo 42 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco dispone que los ingresos de la Hacienda General del País Vasco estarán constituidos, entre otros, por las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales, como expresión de la contribución de los Territorios Históricos a los gastos presupuestarios del País Vasco, y, asimismo, determina que una Ley del Parlamento Vasco establecerá los criterios de distribución equitativa y el procedimiento por el que, a tenor de aquéllos, se convendrá y harán efectivas las aportaciones de cada Territorio Histórico.

En el mismo sentido, el artículo 16 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, señala que los Territorios Históricos contribuirán al sostenimiento de todas las cargas generales del País Vasco no asumidas por los mismos, a cuyo fin las Diputaciones Forales efectuarán sus aportaciones a la Hacienda General del País Vasco, de acuerdo con lo dispuesto en dicha ley. Asimismo, el artículo 20.1 prevé que los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico, una vez descontado el cupo a satisfacer al Estado, se distribuirán entre la Hacienda General del País Vasco y las Haciendas Forales de los Territorios Históricos, determinándose las aportaciones que estas últimas hayan de hacer a la primera, de acuerdo con las normas establecidas en dicha ley.

A tales efectos, a continuación, el artículo 22 determina los principios con arreglo a los cuales se debe proceder a la determinación de las aportaciones que han de efectuar las Diputaciones Forales. Entre dichos principios, en su apartado octavo, dispone que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico o los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para periodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios, así como que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, proyecto que tendrá forma de ley de artículo único, y que será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la misma ley.

En efecto, el referido artículo 29 determina que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas fijará para el ejercicio siguiente las aportaciones que deberán efectuar las Diputaciones Forales a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma, elevándose al Parlamento Vasco el correspondiente Acuerdo, al que se adjuntará el informe del Consejo, en forma de Proyecto de Ley de artículo único, así como que el Parlamento aprobará o rechazará el Proyecto en debate y votación de totalidad, sin que puedan tramitarse enmiendas de ninguna clase.

En definitiva, la futura norma deberá acomodarse al marco jurídico señalado anteriormente y, en particular, a los acuerdos adoptados por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en relación con la aprobación de la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

## **CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO DE LEY**

En cuanto al contenido del Anteproyecto de Ley, se limita a incorporar, mediante un artículo único, el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, adoptado en la

sesión extraordinaria celebrada el día 15 de julio de 2021, por el que se aprueba la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

A estos efectos, la Memoria elaborada por la Dirección de Recursos Institucionales, que se adjunta junto con la certificación del acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, realiza una completa explicación del contenido de dicho acuerdo y de la metodología aprobada.

### **TRAMITACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, las disposiciones de carácter general que deban elaborar el Gobierno Vasco y la Administración de la Comunidad Autónoma que tengan establecido en normas con rango de ley un procedimiento de elaboración específico, se elaborarán conforme a éste, sin perjuicio de la aplicación supletoria de lo establecido en esta ley.

En tal sentido, el apartado octavo del artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, dispone que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, un proyecto que tendrá forma de Ley de artículo único.

Por lo tanto, tal y como señaló la Comisión Jurídica Asesora del Gobierno Vasco (DCJA 79/2001 y DCJA 63/2002), la intervención del Departamento de Economía y Hacienda, como proponente, y del propio Consejo de Gobierno al aprobar el Proyecto de Ley, no son las típicas en la elaboración y aprobación de Proyectos de Ley, sino que vienen limitadas a dar la forma de proyectos de iniciativa gubernamental a lo que materialmente ha sido acordado por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Tal limitación es consecuencia de la exigencia estatutaria (artículo 42.a) del Estatuto de Autonomía para el País Vasco) de que las aportaciones se convendrán entre las Diputaciones Forales y el Gobierno Vasco y se ha plasmado en el régimen establecido en la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos (apartado octavo del artículo 22, artículo 29 y artículos concordantes).

En tal sentido, es claro que, de conformidad con dichos artículos, el contenido material del régimen de aportaciones viene determinado por el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, mediante el que se verifica el “convendrán” que exige el citado artículo 42.a) del Estatuto. Tal Acuerdo es esencial, pero a la vez suficiente, para que nazca la obligación del Consejo de Gobierno de aprobarlo como Proyecto de Ley y

remitirlo al Parlamento Vasco para su aprobación por el procedimiento de lectura única.

Y por dichas razones, *“la articulación armoniosa de la preceptiva intervención de la Comisión, en tanto se trata de un Anteproyecto de Ley, atendidas las características del producto normativo y del trámite en el que se inserta, sin que el propio Gobierno pueda disponer del mismo al no ser estrictamente una iniciativa propia sino que le viene impuesta por la LTH, han de limitar nuestro examen a comprobar, de forma acotada, la regularidad formal y procedimental en la elaboración del propio anteproyecto”* (DCJA 63/2002), sin entrar, en consecuencia, en el análisis material de la metodología, esto es, de los aspectos estrictamente económicos, contables, cuantitativos o matemáticos que plasma el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas para realizar el reparto, al igual que tampoco puede alterarlos, más allá de su forma de presentación, el Gobierno Vasco.

En definitiva, aunque la actuación gubernamental viene limitada por el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, ello no evita, tal y como señalaba la Comisión Jurídica Asesora del Gobierno Vasco, la adecuada calificación jurídica de los contenidos y pronunciamientos de dicho Acuerdo y su adecuación a la legalidad económico-financiera.

Por lo tanto, una vez sometido a la aprobación previa del Consejero de Economía y Hacienda, se ha estimado oportuno que para la tramitación del presente Anteproyecto de Ley se hayan realizado los siguientes trámites e informes que se adjuntan con la presente Memoria:

- 1) Informe del Servicio Jurídico del Departamento de Economía y Hacienda, de conformidad con el apartado a) del artículo 11.3 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco.
- 2) Informe de control interno de legalidad del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, de conformidad con el artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, y el artículo 11.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco.
- 3) Informe de la Oficina de Control Económico, de conformidad con los artículos 25 a 27 del Texto Refundido de la Ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre.

A este respecto, tras la emisión de dichos informes, que no formulan observación alguna sobre su contenido, no se han realizado modificaciones en el texto del proyecto de disposición.

## **CONCLUSIÓN**

En conclusión, atendiendo a todas las consideraciones realizadas en el presente documento, se ha elaborado el Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026, que se adjunta, y que se somete a la aprobación del Consejo de Gobierno, de conformidad con el artículo 18.c) de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

M<sup>a</sup> Luz Ruiz Melendo  
DIRECTORA DE SERVICIOS

**Firmado digitalmente por**

MARIA LUZ RUIZ MELENDO

21/07/2021 10:39:19



Verificación correcta



## III

JUSTIFIKAZIO MEMORIA /  
MEMORIA JUSTIFICATIVA

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**

**MEMORIA, BALIABIDEEN BANAKETARAKO ETA FORU ALDUNDIEK  
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOAREN AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN BEHARREKO EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-  
2026 ALDIAN APLIKATUKO DEN METODOLOGIARI BURUZKO LEGE-  
AURREPROIEKTUARENA.**

## **0. SARRERA**

Azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22.8. artikulua betez, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartu behar du, batetik, baliabideak banatzeko metodologia, eta, bestetik, lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehaztekoa; metodologia hori, gutxienez, hiru aurrekontu-urtean egongo da indarrean, non eta, Kontseiluaren iritziz, salbuespen-egoeraren bat gertatzen ez den, halakoetan, indarraldi hori urtebetera edo bi urtetara mugatzea erabaki daitekeelako. Eusko Jaurlaritzak, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak ontzat emandako metodologia hori jasota, dagokion lege-proiektua bidaliko dio Legebiltzarrari, hark onar dezan.

Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak hau erabaki zuen 2007ko urtarrilaren 18an egindako bilkuran: baliabideen banaketarako eta lurralde historiko bakoitzak Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-gastuetara egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia, 2007-2011 aldian aplikatzekoa. Eusko Legebiltzarrak, gero, martxoaren 23ko 2/2007 Legea onetsi zuen, metodologia hori bertan sartuta. 2007-2011 bosturtekoa amaituta, 2012tik hona aplikatu da 2/2007 Legeak jasotako metodologia, lege horren azken xedapenak aurreikusitako luzapen automatikorako klausula baliatuta. Hala dio klausula horrek: salbuespenez, metodologiaren indarraldia amaitu eta gero, hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketarako eta ekarpenak zehazteko beste lege arautzaile berririk oraindik aldarrikatu ez bada, metodologia hori bera aplikatuko da oso-osorik 2012ko eta hurrengo ekitaldietan.

Testuinguru horretan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2021eko uztailaren 15ean egindako bilkura berezian, metodologia berria onartu du, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko, 2022-2026 bosturtekoan aplikatuko dena.

## **1. LEGE-PROIEKTUAREN EDUKIA**

Memoria honen xedeko lege-proiektuak artikulua bakarra eta eranskina ditu. Eranskin horrek jasotzen du Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren erabakia, baliabideen banaketarako eta ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoa.



Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren erabakiak dakarren metodologiak egitura hau du:

- I. kapitulua, banatu beharreko baliabideak zehazteari buruzkoa
- II. kapitulua, banaketa bertikalaren ereduari buruzkoa
- III. kapitulua, banaketa horizontalaren ereduari buruzkoa
- IV. kapitulua, Egokitzapenerako Funts Orokorrari buruzkoa
- V. kapitulua, toki-erakundeek Ekonomia Itunetik datozen baliabideetan duten partaidetzari buruzkoa
- VI. kapituluak eragiketa-arauak eta informatzeko betebeharra jasotzen ditu
- Xedapen gehigarriak eta azken xedapena.

## **2. BALIABIDEEN BANAKETARAKO ETA EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-2026 BOSTURTEKORAKO METODOLOGIAREN DESKRIPZIOA**

Lege-proiektuak dakarren metodologiak eutsi egiten dio, ildo nagusietan, 1985etik hona baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko aplikatu den metodologiari, eta orduan ezarritako oinarritzko printzipioak begiratzen ditu. Funtsean metodologia kontinuista bada ere, alderdi batzuk eguneratu dira, kupoa zehazteko metodologia aplikatzearen ondoriozkoak edo Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako erabakien ondoriozkoak, kontuan hartuta Estatuak finantzaketa-konpromisoak har ditzakeela autonomia-erkidegoen eskumen-eremuetan edota zerbitzuen eskualdatze jakin batzuen finantzaketa-araubide berezia.

Era berean, eta testuaren interpretazioa errazteko asmoz, alderdi batzuk egokitu dira, berrikustea komeni zitzaielako egungo testuinguruaren, esperientziaren, edo aurreko metodologiaren aplikazioak beraren argitan, eta esplizitatu egin da zer prozedurari jarraitu behar zaion indarreko 2/2007 Legearen testuak aurreikusi gabeko egoera jakin batzuetan, hala nola erakunde erkideetatik foru-aldundietarako eskualdatzeen balorazioan, eskualdatzeak koefiziente bertikalean sartu gabe daudenean, edo erakunde erkideetatik toki-erakundeetarako eskualdatzeen balorazioan, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legeak ezarritakoari begira.

## 2.1. I. KAPITULUA: BANATU BEHARREKO BALIABIDEAK ZEHAZTEA

Lege-proiektuak dakarren metodologiaren lehenengo kapituluak —lau artikuluz osatua— zehaztu egiten ditu Ekonomia Itunetik eratorritako baliabideak, urtero Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde publikoen artean banatu beharrekoak. Azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 20. artikuluekin bat etorruta, ez dira aldatu banatu beharreko baliabideen enumerazioa eta haiek formulatzeko oinarrizko printzipioak; hala ere, azpimarratzekoa da 2007-2011 metodologiak banaketa bertikalaren ereduari buruzko kapituluan sartu zituela.

Honela definitzen dira banatu beharreko baliabideak: Ekonomia Itunaren kudeaketatik datozen banaketapeko diru-sarrerak ken kupoaren metodologia aplikatzen datozen betebeharren ondoriozko kenkariak.

Erabakiaren 1. artikuluen arabera, hauek dira, zehazki, banaketapeko diru-sarrerak:

- a) Indarrean dagoen ekitaldiko tributu itunduen diru-bilketatik datozenak, sortzapen edo sorrera urtea edozein dela ere.
  - a. Zuzeneko zerga itunduak
  - b. Zeharkako zerga itunduak
  - c. Jokoaren gaineko tributu itunduak
  - d. Epez kanpoko aitorpenagatiko errekaruak, epe exekutiboko errekaruak, berandutze-interesak eta zerga itunduei dagozkien zergapeko egitateengatik sartutako diruzko zehapenak.
- b) Ekitaldi bakoitzean diru-sarrera fiskal itunduak direla-eta foru-aldundien alde sortutako interes likidoak, azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 20. artikuluko 1. apartatuaren bigarren paragrafoak ezarritakoaren arabera.

Kupoa zehazteko metodologiatik datozen kenkariak dagokienez (2. artikulua), Erabakiak halakotzat zehazten du lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuan parte hartzea, bat etorruta enplegu-politika aktiboak finantzatzeko berariazko araubidearekin eta abenduaren 28ko 11/2017 Legeak, kupoa zehazteko metodologia onartzen duenak, hirugarren xedapen gehigarrian ezarritakoarekin. Era berean, aurreikuspen hau mantentzen da: Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak ezohiko finantzaketa erabaki dezakeela, legegintzako

neurriak, interes orokorreko neurriak edo Euskadiren eskumeneko eginkizun eta zerbitzuei buruzko erakundearteko akordioak direla eta. Hori ere hartu behar da ereduko kenkarizat.

Azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22.3. artikulua aplikatuta, Erabakiak kenkari berezi hau jasotzen du (3. artikulua): Eusko Jaurlaritzak ekonomia-plangintza, -sustapen eta -garapenerako politikak finantzatzekoa, eta egonkortasun politiko eta ekonomikoa ziurtatzeko neurriak hartzeari dagokiona. Aukera honi ere eusten zaio: politika horiek gauzatzeko administrazio eskumendun den aldetik, Eusko Jaurlaritzak proposatuta, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabaki ahal izatea zenbateko hori erabil dadila hirugarren xedapen gehigarrian aipatzen diren proiektuak finantzatzeko.

Azkenik, 4. artikulua araberak, Euskal Autonomia Erkidegoko instituzioen finantzaketa orokorrerako banatu beharreko baliabideak eragiketa honen bitartez ateratzen dira: Ekonomia Itunaren kudeaketatik datozen banaketapeko diru-sarrerak (R), 1. artikuluan definitzen direnak, ken 2. artikuluko kenkariak (D) eta 3. artikuluko kenkariak (P).

$$RD = R - (D + P)$$

## **2.2. II. KAPITULUA: BANAKETA BERTIKALAREN EREDUA**

Lege-proiektuak barneratu duen metodologiaren bigarren kapituluaren egiturak zazpi artikulua ditu, zeinek Ekonomia Itunetik datozen baliabideen banaketa bertikalaren eredia zehazten baitute.

2022-2026 bosturtekorako indarrean egongo den banaketa bertikaleko koefizientea % 70,81 izango da (5. artikulua), aurreko metodologian % 70,04 ezarrita bazegoen ere. Banaketa bertikaleko koefiziente berria zehazteko kalkulua egiteko, erakunde erkideen eta foru-organoen arteko eskumen-banaketari begiratu zaio, eta finantza-nahikotasun eta -autonomiaren printzipioak errespetatu dira, azaroaren 25eko 27/83 Legeak ezarritakoaren ildotik. Banaketa bertikaleko koefiziente berria kalkulatzeko aintzat hartu diren kontzeptu eta zenbatekoak lege-aurreproiektuaren I. eranskinean daude jasota, eta ondo erakusten dute kontzeptu hauek integratuta daudela baliabideak banatzeko barne-ereduan:

— Ertzaintzaren plantillak 2002ko urtarrilaren 1etik aurrera izan dituen handitzeak.

- Martxoaren 23ko 2/2007 Legearen indarraldian Estatutik Euskal Autonomia Erkidegora egindako zerbitzu-eskualdatzeen finantzaketa, zerbitzuok erakunde erkideen eskumenekoak direnean baina finantzaketa-araubide berezirik ez dutenean, bai eta denboraldi berean erakunde erkideetatik foru-aldundietara egindako zerbitzu-eskualdatzeen finantzaketa ere.
- Hezkuntza, osasun eta mendekotasunaren alorreko finantzaketa berria 2007ko oinarrizko kupoan integratzearen ondoriozko zenbatekoak.
- Erakunde erkideek Gizarte Zerbitzuen Erakundearteko Funtsari urtero egin beharreko ekarpena, “Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde-maila desberdinen eskumen propioen eta finantzaketaren azterketa orokorra” izeneko dokumentuak (*LILE txostena* esaten zaio) dakarren gomendioa betez. Azterketa hori apirilaren 7ko 2/2016 Legearen lehenengo xedapen iragankorraren hirugarren apartatutak xedatutakoa betetzeko egin zen. Ereduan integratzeari begira, 14.008.000 eurotik 24.514.000 eurora igo da ekarpen hori.
- Finantzaketa honen urteko balorazioa: Eusko Jaurlaritzaren baldintzapeko eskumen-finantzaketa, udalek izendatuta dauzkaten arloetako zerbitzu eta jardueretan euskararen erabilera sustatzeko eta euskararen normalizazioa planifikatzeko. Hori guztia, aipatu LILE txostenak espresuki gomendatu zuenari jarraikiz.

Bosgarren artikulua, bere aldetik, hau zehazten du: foru-aldundiek ekitaldi bakoitzean Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuen finantzaketa orokorrari eman beharreko ekarpen orokorraren formulazioa, 2022/2026 bosturtekorako finkatu den banaketa bertikaleko koefizientea (% 70,81) 4. artikuluan definitu diren banatu beharreko baliabideei.

Ekarpen orokorrak gain, foru-aldundiek ekarpen bereziak (7. artikulua) egingo dizkiete erakunde erkideei, kontzeptu hauengatik: Autonomia Erkidegoari dagozkion zenbatekoak, lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuan parte hartzeagatik; Euskadiren eskumeneko eginkizun eta zerbitzuen ezohiko finantzaketari dagozkionak, eta azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22.3. artikuluan jasotako politika eta eginkizunak finantzatzeko laguntzak.

Erabakiak, era berean, baditu beste arau batzuk, ekarpenen aldaketa aurreikusten dutenak. Aldaketa horren arrazoiak izan daitezke bai beste eskumen batzuk eskuratzea, bai erakunde erkideek jada bere esku dituzten eskumenen ezohiko finantzaketa (8. artikulua), bai eta erakunde erkideen eta foru-aldundien arteko eskumen-eskualdatzea ere (9. artikulua). Azken kasu horretan, koefiziente bertikalean sartu gabeko eskualdatzeen balorazioan bete beharreko prozedura zehazten da.

10. eta 11. artikuluek jasotzen dute zer aldaketa egin beharko litzatekeen banaketa bertikalaren eredian baldin eta aldaketarik edo akordiorik egongo balitz lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruko programa eta jarduera publikoei lotutako kostuaren finantzaketan eta Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumenen ezohiko finantzaketan.

### **2.3. BANAKETA HORIZONTALAREN EREDUA**

Erabakiaren hirugarren kapitulua baliabideen banaketa horizontalaren eredian zentratzen da, eta hau zehazten du: lurralde historiko bakoitzari zer kontribuzio erlatibo dagokion erakunde erkideentzako ekarpenen eta kupoa zehazteko metodologiaren ondoriozko betebeharren gainean.

Artikulu berri bat sartu da, eta aldaketarik ez badakar ere aurreko ekarpen-legeak aplikatuta baliatu izan den jokamoldearekiko, hau zehazten du: lurralde historikoek erakunde erkideen kargei aurre egiten lagunduko dute, bai eta kupoa zehazteko metodologiatik eratorritako betebeharrei aurre egiten ere, bakoitzaren ekarpen-koefiziente horizontalaren proportzioan (12. artikulua).

Koefiziente horizontal horiek kalkulatzeko (13. artikulua), aurreko legeetan jasotako adierazpen aritmetikoari eutsi zaio, errentaren eta ahalegin fiskalaren irizpideak baititu oinarri, azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22.6 artikuluan jasotzen dira-eta, berariaz. Bi aldagaien haztapan edo ponderazioak bere horretan darrai koefiziente horizontalak 2022-2026 aldian kalkulatzeko.

- % 70, lurralde historiko bakoitzari dagokion errenta erlatiboaren zuzeneko funtzioaren arabera

- % 30, lurralde historiko bakoitzari dagokion ahalegin fiskal alderantzizko erlatiboaren zuzeneko funtzioaren arabera, lurralde horren zerga-bilketarako ahalmenaren arabera haztatuta.

14. artikulua ekarpen-koefiziente horizontalak kalkulatzeko erabili beharreko aldagaien definizioa dakar, eta 15. artikulua, bere aldetik, hau xedatu du: foru-aldundi bakoitzak erakunde erkideei egin beharreko ekarpena kalkulatzeko, lurralde historikoari dagokion ekarpen-koefiziente horizontala aplikatuko zaio II. kapituluaren definitutako ekarpen orokorraren eta berezien zenbatekoari.

16. artikulua eutsi egiten die BEZ eta fabrikazio-zerga berezien ondoriozko kudeaketa propioko bilketaren lurraldearteko doikuntzei, lurralde bakoitzaren koefiziente horizontalaren arabera. 2/2007 Legearekin konparatuta, metodologia berriak hau zehaztu du: elektrizitatearen gaineko zerga bereziagatik bildutakoari ere aplikatuko zaiola lurraldeen arteko doikuntza. Izan ere, gaur egun, ez da fabrikazio-zerga berezitzat jotzen, eta, beraz, beren-beregi aipatu behar da tributu hori.

Azkenik, 17. artikulua arautzen duenez, lurralde historiko bakoitzak finantza-fluxu batzuetan izango duen partaidetza fluxu horiek egiten diren ekitaldiari dagozkion koefiziente horizontalen arabera gauzatu behar da. Fluxu horiek dira, hain zuzen ere, Estatuari kupo likidoa ordaintzearekin zerikusia dutenak, kupo zehazteko indarreko legean aurreikusitako konpentsazioei lotuta daudenak, eta Ekonomia Itunaren 53. eta 54. artikuluetan aurreikusitako bilketa-doikuntzei dagozkienak (balio erantsiaren gaineko zerga eta fabrikazio-zerga bereziak, hurrenez hurren).

#### **2.4. IV. KAPITULUA: EGOKITZAPENERAKO FUNTS OROKORRA.**

Egokitzapenerako Funts Orokorra definitzen duten alderdiak IV. kapituluaren jasotzen dira. Definizioa eta helburua, 18. artikuluan; zenbatekoa, eman beharrekoa eta banaketa, 19. artikuluan.

Egokitzapenerako Funts Orokorraren helburuak bereari eusten dio: alde batetik, ziurtatzea ezen, arau- edo kudeaketa-desberdintasunen ondoriozko arrazoiak salbu, foru-aldundi bakoitzak Euskal Autonomia Erkidegoko diru-bilketa osoan izango duen partaidetza erlatiboa, behin funtsa eman beharrekoa kenduta, bere ekarpen-koefiziente horizontalaren % 99ra iritsiko dela, eta, bestetik, Herri-Dirubideen Euskal

Kontseiluaren iritziz funts horrekin erantzun behar zaion ohiz kanpoko beste edozein gorabeherari erantzutea.

Berrikuntza gisa, Egokitzapenerako Funts Orokorraren gehieneko muga 4. artikuluan definitu diren banatu beharreko baliabideen % 1,45 izango da, martxoaren 23ko 2/2007 Legeak 2007-2011 bosturtekorako % 1 ezarri bazuen ere.

Egokitzapenerako Funts Orokorraren gehieneko zenbatekoaren gehikuntzak areagotu egiten ditu lurralde historikoentzako baliabide-banaketaren ereduak ezarritako bermeak, are gehiago kontuan hartzen bada ezen, BEZa, fabrikazio-zerga bereziak eta elektrizitatearen gaineko zerga berezia direla eta bildutakoaren lurraldearteko doikuntzen ondorioz, foru-diputazioen kudeaketa propioko bilketaren % 40tik gora alde zuzenetik birbanatzen dela.

Mugaren gehikuntzarekin zuzeneko zerikusia duen berrikuntza gisa, Egokitzapenerako Funts Orokorra bi tarte bereizitan egituratzen da. Lehen tarteak Ekarpenei buruzko 2/2007 Legean araututako funtsa bezala taxututa dago: banatu beharreko baliabideen % 1 du muga, eta erakunde erkideek eta foru-aldundiek ekarpenak egingo dizkiote, bakoitzaren koefiziente bertikalen eta horizontalen arabera, baldin eta foru-aldundiren baten diru-bilketa erlatiboa, Autonomia Erkidegoko guztizko osoaren gainekoa, haren koefiziente horizontalaren % 99tik behera bada.

Egokitzapenerako Funts Orokorraren bigarren tarteak aktibatuko da baldin eta, lehen tarteak aplikatuta, lurralde guztietarako ez bada lortu % 99ko bermea, 18. artikuluan adierazia. Bigarren tarteari banatu beharreko baliabideen % 0,45eko muga ezarri zaio, eta, lehen tartean ez bezala, erakunde erkideen ekarpena % 50ekoa izango da. Gainerako % 50a foru-aldundiei egokituko zaie, bakoitzari bere koefiziente horizontalaren arabera.

Funtsaren tarte bakoitzaren zenbatekoa, eman beharrekoa eta banaketa instituzionala, hala behin-behineko kalkulurako nola behin betiko kalkulurako, 19. artikuluan ezarritako erregelen arabera zehaztuko dira. Eragiketa-arauak, aldiz, VI. kapituluaren ezartzen dira.

## 2.5. V. KAPITULUA: TOKI ERAKUNDEEN PARTAIDETZA TRIBUTU ITUNDUETAN

Lege-aurreproiektuaren V. kapituluak gai hau jorratzen du: toki-erakundeen partaidetza tributu itunduetan, indarrean dagoen martxoaren 23ko 2/2007 Legeak bere laugarren xedapen gehigarrian jasotzen duena.

20. artikulua ezartzen duenez, toki-ogasunek partaidetza izango dute lurralde historiko bakoitzari dagozkion banaketapeko diru-sarreretan, hauek deskontatu ondoren: Estatuari ordaindu beharreko kupoa, erakunde erkideei egin beharreko ekarpenak —orokorra eta bereziak— eta foru-aldundien berariazko finantzaketa —eskualdaketa berrien ondorioz egokitzen bada—, bai eta Egokitzapenerako Funts Orokorraren zenbateko garbia ere. Horrenbestez, arrisku partekatua printzipioa toki-erakundeetara ere aplikatzen zaiela berresten da.

Era berean, eta apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 118.5 artikulua aplikatuta, 20. artikulua ezarri du toki-erakundeek tributu itunduetan izango duten partaidetzaren gutxienera % 39,23 izango dela, banaketa bertikalaren ereduaren koefizientean kontzeptu hauek txertatu ondoren:

- foru-aldundien berariazko finantzaketa, indarrean dagoen martxoaren 23ko 2/2007 Legean *dfi* kontzeptuan biltzen dena;
- erakunde erkideek Gizarte Zerbitzuen Erakundearteko Funtsari egindako ekarpena; eta
- finantzaketa honen urteko balorazioa: erakunde erkideen baldintzapeko finantzaketa, udalek izendatuta dauzkaten arloetako zerbitzu eta jardueretan euskararen erabilera sustatzeko eta euskararen normalizazioa planifikatzeko eginkizunena.

Lege-aurreproiektuak gutxienera ehuneko bat ezarri du tributu itunduetako partaidetzari dagokionez (% 39,23), eta, horrekin, hiru lurralde historikoetako toki-erakundeek partaidetza-ehuneko berdina finkatzen dute, indarrean dagoen martxoaren 23ko 2/2007 Legeak gomendatzen duena baino handiagoa.

Era berean, eta apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 118. artikulua eta LILE txostenaren gomendioak aplikatuta, hau ezarri du Akordioaren/Erabakiaren 21. artikulua: toki-erakundeek lurralde historikoei dagozkien diru-sarrera itunduetan izango duten partaidetza urtero zehazteko irizpideetan jaramon egingo zaiela finantza-nahikotasunaren eta arrisku partekatua printzipioei, eta irizpide horiek bila dezatela



gastu arruntari buruz berdintasunezko eta elkartasunezko politika orokorra lortzea, eta kontuan har daitezela, gutxienez, biztanleria, ahalegin fiskala eta, hala badagokio, lurralde historiko bakoitzeko toki-erakundeen antolamendu-berezitasuna.

Berrikuntza gisa, eta apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 112. artikulua ezarri duenari begiratuta, lege-aurreproiektuak artikulua espezifikoa sartu du erakunde erkideek toki-erakundeei eskualdatutako balorazioari buruz, eta artikulua horrek Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren berriazko akordioetara jotzen du (22. artikulua).

## **2.6. VI. KAPITULUA: ERAGIKETA ARAUAK ETA INFORMATZEKO BETEBEHARRA.**

Ekitaldiko aurrekontuak formulatzearen ondorioetarako, lege-aurreproiektuaren VI. kapituluak 23. eta 31. artikuluen artean sartu ditu honako hauek formaren eta epeen aldetik zehazteko eragiketa-arauak:

- kupoak zehazteko metodologiatik datozen kenkarien behin-behineko kalkulua eta likidazioa,
- foru-aldundiek erakunde erkideei egin beharreko ekarpenen urteroko kalkulua, hauek berezita: behin-behineko zenbatekoa, aurrelikidazioarena eta behin betiko likidazioarena
- eguneratze-indizea, foru-aldundien alde sortutako interes likidoen eta kenkari bereziaren behin-behineko zenbatekoei aplikatzeko, bai eta bi zenbateko horien likidazioan aplikatzeko behin betiko indizea ere.
- dagozkion ekarpen-aldaketak, kupoaren eta kupoak zehazteko metodologian aurreikusitako konpentsazioen behin betiko likidaziotik datozenak, edo kupoaren eta konpentsazioen behin-behineko zenbatekoen aldaketetatik datozenak.
- foru-aldundien arteko bilketa-doikuntzen behin-behineko kalkulua, likidazioa eta instrumentazioa.
- Egokitzapenerako Funtz Orokorraren behin-behineko kalkulua eta likidazioa.
- toki-erakundeek tributu itunduetan duten partaidetzaren likidazioa.

Era berean, VI. kapituluak 32. artikuluan zehazten du zer informazio bidali behar den metodologia hau zuzen aplikatzeko: baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko metodologia, 2022-2026 aldirakoa.

## **2.7. XEDAPENAK**

Sarrerako atalean adierazi denez, lege-aurreproiektuko metodologiaren xedapen gehigarriek garrantzizko alderdi batzuk jasotzen dituzte, Ekonomia Itunetik datozen baliabideak banatzeko barne-eredua osatzen dutenak.

Ilido horretatik, lehenengo xedapen gehigarriak hau zehaztu du: baldin eta zenbait gorabehera direla-eta (Ekonomia Itunaren aldaketak, zerga-sistemaren aldaketak...) funtsezko aldaketak egin behar badira baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko ereduan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak dagozkion metodologia- eta kalkulu-aldaketak proposatu ahal izango ditu, Eusko Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua bidal diezaion Eusko Legebiltzarrari.

Bigarren xedapen gehigarriak xedatu du Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabaki ahal izango dituela Euskal Autonomia Erkidegoko instituzio publikoen aurrekontu-egonkortasuneko helburuak. Era berean, organo horri eman dio erakunde horien finantza-jarduera koordinatzeko eta harmonizatzeko eginkizuna, azaroaren 25eko 27/1983 Legea eta apirilaren 7ko 2/2016 Legea betez.

Hirugarren xedapen gehigarriaren arabera, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak zehaztuko du zenbait plan eta proiektu finantzatzeko modua; hain zuzen ere, bai Estatuko Administrazioaren eskumenetan eragina dutelako, bai Euskadiko ekonomia eta gizartea sustatzeko eta garatzeko berebiziko garrantzia dutelako, baliabide-esleipen oso garrantzitsua behar badute eta erakunde guztiei eragiten badiete.

Laugarren xedapen gehigarriaren arabera, ekitaldi bat amaitzean, foru-erakunderen batean ekonomia- eta finantza-desorekarik agertuz gero, baliabideen banaketarako barne-ereduan duten pisu espezifikoko desberdinen ondorioz sortua, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak horiek zuzentzeko behar diren neurriak hartu ahal izango ditu.

Bosgarren xedapen gehigarriaren arabera, behin-behineko interes likidoen zenbatekoa ekitaldi batean zero bada, hurrengo ekitaldietarako interesak kalkulatzeko eragozten

duen aurreko ekitaldiko balio baldintzatzaile baten ondorioz, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabaki egokiak hartu ahal izango ditu egoera hori zuzentzeko.

Seigarren xedapen gehigarriaren arabera, foru-aldundien artean doituko dute zer zenbateko bideratu behar den zenbait hidrokarburoren txikizkako salmenten gaineko zerga itzultzera, Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren 2014ko otsailaren 27ko epaiaren ondorioz.

Azkenik, hau aurreikusi du azken xedapenak: salbuespen gisa, lege-aurreproiektuan jasotako metodologiaren aplikazioa luzatzea, hurrengo ekitaldietarako, baldin eta haren indarraldia igarotakoan hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketa eta ekarpenen zehaztapena arautzeko lege berri bat aldarrikatzen ez bada.

**MEMORIA DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO APLICABLE AL PERIODO 2022-2026.**

## **0. INTRODUCCIÓN**

En cumplimiento de lo previsto en el artículo 22.8 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, corresponde al Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobar la metodología de distribución de recursos y la determinación de las Aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para periodos mínimos de tres años presupuestarios, salvo que concurren circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios. El Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de Ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, y que tendrá forma de Ley de artículo único.

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó, en sesión celebrada el día 18 de enero de 2007, la metodología de distribución de recursos y de determinación de las Aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma para el periodo 2007-2011, y posteriormente el Parlamento Vasco aprobó la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que incorpora dicha metodología. Concluido el quinquenio 2007-2011, la metodología plasmada en la Ley 2/2007, de 23 de marzo, se ha venido aplicando desde 2012 atendiendo a la cláusula de prórroga automática prevista en su Disposición Final, la cual establece que, excepcionalmente, si transcurrido el plazo de vigencia de la metodología no se hubiera promulgado una nueva ley reguladora de la distribución de recursos y determinación de aportaciones para los ejercicios siguientes, la misma será de aplicación en todos sus términos para el ejercicio 2012 y siguientes.

En este contexto, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en sesión extraordinaria celebrada el día 15 de julio de 2021 ha acordado una nueva metodología de distribución de recursos y de determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que será aplicable al quinquenio 2022-2026.

## **1. CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO DE LEY**

El Anteproyecto de Ley que es objeto de esta memoria consta de un Artículo Único y un Anexo que recoge el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas sobre la

metodología de distribución de recursos y determinación de aportaciones para el periodo 2022-2026.

La metodología contenida en el acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas tiene la siguiente estructura:

- Capítulo I, relativo a la determinación de recursos a distribuir
- Capítulo II, relativo al modelo de distribución vertical
- Capítulo III relativo al modelo de distribución horizontal
- Capítulo IV, relativo al Fondo General de Ajuste
- Capítulo V, relativo a la participación de las entidades locales en los recursos procedentes del Concierto Económico
- Capítulo VI, que recoge las reglas operativas y obligaciones de información
- Disposiciones Adicionales y Disposición Final

## **2. DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES PARA EL QUINQUENIO 2022-2026**

La metodología que incorpora el Anteproyecto de Ley mantiene en sus grandes líneas el sistema de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones que se ha venido aplicando desde 1985, salvaguardando los principios básicos establecidos entonces. Aun siendo eminentemente una metodología continuista, se han actualizado aquellos aspectos que se derivan de la aplicación de la metodología de señalamiento de cupo o de acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico, de los compromisos de financiación que pueda adquirir el Estado en ámbitos de competencia de las comunidades autónomas o del régimen específico de financiación de determinados traspasos de servicios.

Asimismo, y con el objetivo de facilitar la interpretación del texto, se han adaptado aquellas cuestiones que el contexto actual, la experiencia, o la propia aplicación de la metodología anterior aconsejaban revisar, y se ha explicitado el procedimiento a seguir en determinadas situaciones no contempladas en el texto de la vigente Ley 2/2007, de

23 de marzo, como es la valoración de los traspasos no integrados en el coeficiente vertical desde las instituciones comunes a las diputaciones forales, o la valoración de los traspasos desde las instituciones comunes a las entidades locales.

## **2.1. CAPÍTULO I: DETERMINACIÓN DE LOS RECURSOS A DISTRIBUIR**

La metodología que incorpora el Anteproyecto de Ley dedica su primer capítulo - compuesto por cuatro artículos- a determinar los recursos procedentes del Concierto Económico que deben distribuirse anualmente entre las instituciones públicas de la Comunidad Autónoma del País Vasco. En consonancia con el artículo 20 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, la enumeración y los principios básicos para la formulación de los recursos a distribuir no han variado, si bien cabe reseñar que la metodología 2007-2011 los incluía en el capítulo dedicado al modelo de distribución vertical.

Los recursos a distribuir se definen por diferencia entre los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico sujetos a reparto y las correspondientes deducciones derivadas de las obligaciones que se derivan de la aplicación de la metodología de cupo.

El artículo 1 de la metodología determina que los ingresos sujetos a reparto son, concretamente:

- a) Los procedentes de la recaudación de las diputaciones forales por tributos concertados durante el ejercicio en curso, independientemente del año de su devengo o generación:
  - a. Los impuestos directos concertados
  - b. Los impuestos indirectos concertados
  - c. Los tributos concertados sobre el juego
  - d. Los recargos por declaración extemporánea, los recargos del periodo ejecutivo, los intereses de demora y las sanciones pecuniarias ingresadas por hechos imposables referidos a los tributos concertados
  
- b) Los intereses líquidos devengados a favor de las diputaciones forales, por razón de ingresos fiscales concertados durante cada ejercicio, tal y como dispone el artículo 20 apartado 1 párrafo segundo de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre.

En cuanto a las deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo (artículo 2), la metodología de distribución de recursos explicita como tal la participación en el coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, en consonancia con el régimen específico de financiación de las políticas activas de empleo y lo que establece la Disposición Adicional Tercera de la Ley 11/2017, de 28 de diciembre, por la que se aprueba la metodología de señalamiento del cupo. Asimismo, se mantiene la previsión relativa a la financiación extraordinaria que la Comisión Mixta del Concierto Económico acuerde en base a medidas legislativas, medidas de interés general o acuerdos interinstitucionales sobre funciones y servicios de competencia del País Vasco, que también deberá considerarse deducción del modelo.

En aplicación del artículo 22.3 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, la metodología recoge la deducción especial (artículo 3) para la financiación por parte del Gobierno Vasco de las políticas de planificación, promoción y desarrollo económico, así como la adopción de medidas orientadas a asegurar la estabilidad política y económica. Asimismo, se mantiene la posibilidad de que, a propuesta del Gobierno Vasco como administración competente para la realización de estas políticas, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acuerde destinar el importe de esta deducción a financiar los proyectos de interés general a los que se refiere la Disposición Adicional Tercera de la metodología.

Finalmente, el artículo 4 define los Recursos a Distribuir para la financiación general de las instituciones del País Vasco, como diferencia entre los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico sujetos a reparto del artículo 1 (R) y las deducciones de los artículos 2 (D) y 3 (P).

$$RD = R - (D + P)$$

## **2.2. CAPÍTULO II: MODELO DE DISTRIBUCIÓN VERTICAL**

El segundo capítulo de la metodología que incorpora el Anteproyecto de Ley se estructura en siete artículos que determinan el modelo de distribución vertical de los recursos procedentes del Concierto Económico.



El coeficiente de distribución vertical (artículo 5) que tendrá vigencia para el periodo 2022-2026 se establece en el 70,81%, frente al 70,04% establecido en la metodología anterior. El cálculo para la determinación del nuevo coeficiente de distribución vertical se ha realizado atendiendo a la distribución competencial de las Instituciones Comunes y los Órganos Forales, y respetando los principios de suficiencia y autonomía financiera, tal como establece la Ley 27/1983, de 25 de noviembre. Los conceptos e importes tenidos en cuenta en el cálculo del nuevo coeficiente vertical se recogen en el Anexo I de la metodología, y reflejan la integración en el modelo interno de distribución de recursos de los siguientes conceptos:

- La financiación de las ampliaciones de la plantilla de la Policía Autónoma a partir del 1 de enero de 2002.
- La financiación de los traspasos de servicios realizados desde el Estado al País Vasco durante el periodo de vigencia de la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que, siendo competencia de las Instituciones Comunes, no tienen un régimen específico de financiación, así como la financiación de los traspasos de servicios realizados desde las instituciones comunes a las diputaciones forales durante el mismo periodo.
- Los importes derivados de la integración de la nueva financiación en materia de educación, sanidad y dependencia en el cupo base del año 2007.
- La aportación anual de las instituciones comunes al Fondo Interinstitucional de Servicios Sociales, atendiendo a la recomendación del “Análisis general de las competencias propias y de la financiación de los distintos niveles institucionales de la Comunidad Autónoma de Euskadi” (conocido como *Informe LILE*) que se realizó en cumplimiento de lo dispuesto en el apartado tercero de la Disposición Transitoria Primera de la Ley 2/2016, de 7 de abril. De cara a su integración en el modelo, dicha aportación ha aumentado de 14.008.000 euros a 24.514.000 euros.
- La valoración anual de la financiación condicionada de competencias por parte del Gobierno Vasco para el fomento del uso del euskera y la planificación de su normalización en los servicios y actividades, que correspondan a la esfera de atribución local, atendiendo a la recomendación expresa del citado Informe LILE.

Por su parte, el artículo 6 determina la formulación de la Aportación General que las diputaciones forales deben destinar cada ejercicio a la financiación general de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, por la aplicación del coeficiente de distribución vertical fijado para el quinquenio 2022-2026 (70,81%) a los Recursos a Distribuir definidos en el artículo 4.

Además de la Aportación General, las diputaciones forales procederán a efectuar Aportaciones Específicas (artículo 7) a las instituciones comunes por los importes que correspondan a la Comunidad Autónoma por su participación en el coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, en la financiación extraordinaria de funciones y servicios de su competencia, así como para la financiación de las políticas y funciones recogidas en el artículo 22.3 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre.

La metodología contiene asimismo una serie de reglas que prevén la modificación de las aportaciones bien por la asunción de nuevas competencias o por la financiación extraordinaria de competencias ya asumidas por parte de las instituciones comunes (artículo 8), o bien por el traspaso de competencias entre las instituciones comunes y las diputaciones forales (artículo 9), explicitando en este caso el procedimiento a seguir en la valoración de los traspasos no integrados en el coeficiente vertical.

Los artículos 10 y 11 recogen las necesarias modificaciones que deben realizarse en el modelo de distribución vertical derivadas de modificaciones o acuerdos en la financiación del coste asociado a los programas y actuaciones públicas en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo y en la financiación extraordinaria de competencias del País Vasco.

### **2.3. MODELO DE DISTRIBUCIÓN HORIZONTAL**

El capítulo tercero de la metodología se centra en el modelo de distribución horizontal de los recursos, que determina la contribución relativa que corresponde a cada Territorio Histórico sobre el conjunto de las Aportaciones a las instituciones comunes y a las obligaciones derivadas de la metodología de señalamiento del cupo.

Se introduce un nuevo artículo que, si bien no comporta un cambio con respecto a cómo se ha venido operando en aplicación de las anteriores leyes de Aportaciones, sí que

puntualiza que los territorios históricos contribuirán al sostenimiento de las cargas de las instituciones comunes, así como a las obligaciones derivadas de la metodología de señalamiento del cupo en proporción a los respectivos coeficientes horizontales de aportación (artículo 12).

Para el cálculo de dichos coeficientes horizontales (artículo 13) se mantiene la expresión matemática recogida en las leyes anteriores, basada en los criterios de renta y esfuerzo fiscal, expresamente señalados en el artículo 22.6 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre. La ponderación de ambas variables para el cálculo de los coeficientes horizontales en el periodo 2022-2026 sigue invariable:

- 70% en función directa de la renta relativa de cada Territorio Histórico
- 30% en función directa de la inversa del esfuerzo fiscal relativo de cada Territorio Histórico ponderado por su capacidad recaudatoria

El artículo 14 establece la definición de las variables a utilizar en el cálculo anual de los coeficientes horizontales de aportación y el artículo 15 determina que la aportación de cada diputación foral a las instituciones comunes se obtendrá por aplicación de su respectivo coeficiente horizontal al importe de las aportaciones general y específicas definidas en el capítulo segundo.

El artículo 16 mantiene los ajustes interterritoriales a la recaudación de gestión propia por el impuesto sobre el valor añadido y por los impuestos especiales de fabricación, en función de los coeficientes horizontales de cada territorio. En comparación con la Ley 2/2007, de 23 de marzo, la nueva metodología especifica asimismo que la recaudación del impuesto especial sobre la electricidad también es objeto de ajuste interterritorial, ya que actualmente no se considera un impuesto especial de fabricación y por ello es necesario hacer una referencia expresa a este tributo.

Por último, el artículo 17 regula que la participación de cada territorio histórico en los flujos financieros asociados al pago del cupo líquido al Estado, a las compensaciones previstas en la vigente Ley de señalamiento del cupo y a los ajustes a la recaudación previstos en los artículos 53 y 54 del Concierto Económico (impuesto sobre el valor añadido e impuestos especiales de fabricación, respectivamente) debe realizarse en función de los coeficientes horizontales correspondientes al ejercicio en que se realicen dichos flujos.

#### **2.4. CAPÍTULO IV: FONDO GENERAL DE AJUSTE.**

Los aspectos que definen el Fondo General de Ajuste se recogen en el capítulo cuarto, regulando su definición y objetivo (artículo 18), e importe, contribución y distribución institucional (artículo 19).

El objeto del Fondo de General de Ajuste continúa siendo asegurar que, salvo causas derivadas de diferencias normativas o de gestión, la participación relativa en la recaudación total del País Vasco para cada diputación foral, una vez deducida su contribución al propio Fondo, alcance el 99% de su coeficiente horizontal, así como cualquier otra circunstancia de carácter extraordinario que, a juicio del Consejo Vasco de Finanzas Públicas deba atenderse con dicho Fondo.

Como novedad, el límite máximo del Fondo General de Ajuste se cifra en el 1,45% de los recursos a distribuir que se definen en el artículo 4, frente al 1% establecido para el quinquenio 2007-2011 por la Ley 2/2007, de 23 de marzo.

El incremento en la cuantía máxima del Fondo General de Ajuste aumenta las garantías establecidas en el modelo de distribución de recursos para los Territorios Históricos, máxime teniendo en cuenta que, como resultado de los ajustes interterritoriales a la recaudación por el IVA, los impuestos especiales de fabricación y el impuesto especial sobre la electricidad, más del 40% de la recaudación de gestión propia de las diputaciones forales es objeto de redistribución previa.

Como novedad directamente relacionada con el incremento en su límite, el Fondo General de Ajuste se estructura en dos tramos diferenciados. El primer tramo se instrumenta de igual forma que el Fondo regulado en la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Aportaciones: tiene como límite el 1% de los recursos a distribuir, y al mismo deben contribuir las instituciones comunes y las diputaciones forales en función de sus respectivos coeficientes verticales y horizontales, en caso de que la recaudación relativa de alguna diputación foral sobre el total agregado de la Comunidad Autónoma se sitúe por debajo del 99% de su respectivo coeficiente horizontal.

El segundo tramo del Fondo General de Ajuste se activará cuando por aplicación del primer tramo no se haya alcanzado para todos los territorios la garantía del 99% señalada en el artículo 18. El límite del segundo tramo se establece en el 0,45% de los recursos a distribuir y, a diferencia del primer tramo, la contribución de las instituciones

comunes se establece en un 50%. El restante 50%, deberán aportarlo las diputaciones forales en función de sus respectivos coeficientes horizontales.

El importe, contribución y distribución institucional de cada tramo del Fondo, tanto para su cálculo provisional como definitivo, se determina de acuerdo con las reglas establecidas en el artículo 19, y las reglas operativas para su instrumentación se establecen en el capítulo VI.

## **2.5. CAPÍTULO V: PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES EN LOS TRIBUTOS CONCERTADOS.**

El capítulo V de la metodología aborda la participación de las entidades locales en los tributos concertados, aspecto que la vigente Ley 2/2007, de 23 de marzo, recoge en la Disposición Adicional Cuarta.

El artículo 20 establece que las haciendas locales participarán en los ingresos sujetos a reparto que correspondan a su territorio histórico, una vez descontados el cupo a satisfacer al Estado, las aportaciones -general y específicas- a las instituciones comunes, la financiación específica de las diputaciones forales que proceda por nuevos trasposos, así como el importe neto del Fondo General de Ajuste, constatando la aplicación del principio de riesgo compartido también por las instituciones locales.

Asimismo, y en aplicación del artículo 118.5 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, el artículo 20 establece que el porcentaje mínimo de participación de las entidades locales en los tributos concertados será del 39,23%, una vez integrados en el coeficiente del modelo de distribución vertical los siguientes conceptos:

- la financiación específica de las diputaciones forales que en la vigente Ley 2/2007, de 23 de marzo, se agrupa en el concepto *dfi*;
- la aportación de las instituciones comunes al Fondo Interinstitucional de Servicios Sociales; y
- la valoración anual de la financiación condicionada por parte de las instituciones comunes de funciones de fomento del euskera y de planificación de su normalización en los servicios y actividades que corresponden a la esfera de atribución local.

Con el porcentaje mínimo de participación en los tributos concertados establecido en la metodología (39,23%), las entidades locales de los tres territorios históricos consolidan

un porcentaje de participación idéntico y superior al recomendado actualmente en la vigente Ley 2/2007, de 23 de marzo.

Asimismo y en aplicación del artículo 118 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, así como a las recomendaciones del Informe LILE, el artículo 21 de la metodología establece que los criterios para determinar anualmente la participación de las entidades locales en los ingresos concertados que corresponden a cada territorio histórico atenderán a los principios de suficiencia financiera y riesgo compartido, y procurarán una política de gasto corriente global equitativa y solidaria, atendiendo, al menos, a la población, al esfuerzo fiscal y, en su caso, a la singularidad organizativa de las entidades locales de cada territorio histórico.

Como novedad, la metodología incorpora un artículo específico sobre la valoración de los traspasos desde las instituciones comunes a las entidades locales, que remite, en su caso, a acuerdos específicos del Consejo Vasco de Finanzas Públicas (artículo 22).

## **2.6. CAPÍTULO VI: REGLAS OPERATIVAS Y OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN.**

A efectos de formular los presupuestos del ejercicio, el capítulo VI de la metodología engloba entre los artículos 23 y 31 las reglas operativas necesarias para determinar en forma y plazos:

- el cálculo provisional y liquidación de las deducciones procedentes de la metodología de señalamiento del cupo.
- el cálculo anual de las aportaciones de las diputaciones forales a las instituciones comunes, diferenciando su importe provisional, de preliquidación y liquidación definitiva.
- el índice de actualización aplicable a los importes provisionales de los intereses líquidos devengados a favor de las diputaciones forales y de la deducción especial, así como el índice definitivo aplicable en la liquidación de ambos importes.
- las modificaciones de las aportaciones que procedan bien por la liquidación definitiva del cupo y de las compensaciones previstas en la metodología de señalamiento del cupo, o bien por modificaciones en los importes provisionales del cupo y de las compensaciones.

- el cálculo provisional, la liquidación y la instrumentación de los ajustes recaudatorios entre las diputaciones forales.
- el cálculo provisional y la liquidación del Fondo de General de Ajuste.
- la liquidación de la participación de las entidades locales en los tributos concertados.

Asimismo, el artículo 32 detalla la información que debe remitirse para la correcta aplicación de la metodología de distribución de los recursos y de determinación de las aportaciones para el quinquenio 2022-2026.

## **2.7. DISPOSICIONES ADICIONALES Y FINAL**

Como se ha señalado en el apartado de introducción, las Disposiciones Adicionales de la metodología que incorpora el Anteproyecto de Ley recogen aspectos relevantes que completan el modelo interno de distribución de los recursos procedentes del Concierto Económico.

En este sentido, la Disposición Adicional Primera determina que si por diversas circunstancias (cambios en el Concierto Económico, cambios en el sistema impositivo, etc.) fuera necesario introducir alteraciones sustantivas en el modelo de distribución y determinación de aportaciones, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá proponer las modificaciones metodológicas y de cálculo pertinentes con el objetivo de que el Gobierno Vasco remita el correspondiente Proyecto de ley al Parlamento Vasco.

La Disposición Adicional Segunda determina que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá acordar los objetivos de estabilidad presupuestaria de las instituciones públicas del País Vasco, y asimismo otorga a este Órgano la función de coordinar y armonizar la actividad financiera de estas instituciones en cumplimiento de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, y la Ley 2/2016, de 7 de abril.

La Disposición Adicional Tercera determina que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordará la forma de financiar aquellos planes y proyectos que, bien por incidir en competencias de la Administración del Estado, o bien por tener una relevancia capital para la promoción y el desarrollo económico y social del País Vasco, precisen una asignación de recursos muy importante y afecten al conjunto de las instituciones del País Vasco.

La Disposición Adicional Cuarta determina que, si al finalizar un ejercicio se produjeran desequilibrios económico-financieros en alguna institución foral derivado de su peso relativo en el modelo interno de distribución de recursos, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá adoptar las medidas necesarias para su corrección.

La Disposición Adicional Quinta establece que, si el importe de los intereses líquidos provisionales resultara cero en un ejercicio debido a un valor condicionante que imposibilitase el cálculo de los intereses para ejercicios posteriores, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas podrá adoptar los acuerdos oportunos para corregir esta situación.

La Disposición Adicional Sexta determina que serán objeto de ajuste entre las diputaciones forales los importes destinados a la devolución del impuesto sobre ventas minoristas de determinados hidrocarburos, como consecuencia de la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 27 de febrero de 2014.

Por último, la Disposición Final prevé, con carácter excepcional, la prórroga de la aplicación de la metodología recogida en el Anteproyecto de Ley, en caso de que transcurrido su plazo de vigencia no se haya promulgado una nueva ley que regule la distribución de recursos y la determinación de aportaciones para los ejercicios siguientes.

Vitoria-Gasteiz, 16 de julio de 2021

Aitziber Beldarrain Robles  
Directora de Recursos Institucionales





## IV

ZERBITZU JURIDIKOAREN TXOSTENA /  
INFORME DEL SERVICIO JURÍDICO

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**



**TXOSTEN JURIDIKOA, BALIABIDEAK BANATZEKO ETA FORU-ALDUNDIEK  
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO AURREKONTUAK FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-2026 ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIAREN LEGE-AURREPROIEKTUARI BURUZKOA.**

Tramitagunereren erreferentzia: DNCG\_LEY\_33721/21\_06

## **I. SARRERA**

Xedapen orokor hau egiteko prozedura elektronikoa bideratzen duen Erakunde Baliabideen Zuzendaritzak eskatuta ematen da txosten hau. Aipatutako zuzendaritzak eskatuta, saileko aholkularitza juridiko honek txosten juridikoa egin du, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.3 artikuluan xedatutakoa betez. Artikulu horrek ezartzen duenez, «Nolanahi ere, prozedura bideratu duen saileko zerbitzu juridikoak txosten juridiko bat egingo du, honako hauek aztertzeko: prozeduraren oinarri objektiboa zein den, haren edukia Legearen eta Zuzenbidearen arabera den eta araugintza-teknikaren jarraibideak bete diren, halakorik balego».

Aurreko artikulua Ekonomia eta Ogasun Sailaren egitura organikoa eta funtzionala onartzen duen otsailaren 23ko 69/2021 Dekretuaren 6.3 a) artikuluekin lotu behar da. Artikulu horren arabera, saileko aholkularitza juridikoari dagokio, Zerbitzu Zuzendaritzaren barruan, sailaren aholkularitza eta laguntza juridikoko jarduerak egitea, saileko gainerako organoek beren gain hartzen ez dituzten alderdietan eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren ekainaren 2ko 7/2016 Legeak sailtako aholkularitzei esleitutako gainerako eginkizunetan.

## **II. KONTSIDERAZIO JURIDIKOAK**

### **a) Xedea eta helburua. Arau-esparrua.**

Aztertzen ari garen ekimenaren xedea da baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologia onartzea.

Horren oinarri juridikoa Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42 a) artikuluan dago, baita Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremaniari buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen II. tituluaren ere.

Estatutuaren 42 b) artikulua xedatzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren diru-sarrerak, besteak beste, honako hauek izango dira: *«a) Foru-aldundiek egiten dituzten ekarpenak, lurralde historikoek Euskadiko aurrekontu-gastuetarako egiten duten ekarpenaren adierazgarri. Eusko Legebiltzarraren lege batek ezarriko ditu banaketa ekitatiborako irizpideak eta, horien arabera, lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak adostu eta gauzatzeko prozedura»*.

Bestalde, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusia eta Lurralde Historikoetako Foru Ogasunak arautzen dituen 27/1983 Legearen Bigarren Tituluak, Bigarren Kapituluak, bien arteko baliabide-banaketa jorratzen du.

Ildo horretatik, 16. artikulua dioenez, *«Lurralde historikoek Euskal Autonomia Erkidegoak bere gain hartu ez dituen karga orokor guztiei eusten lagunduko dute, eta, horretarako, foru-aldundiek beren ekarpenak egingo dizkiote Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiari, lege honetan xedatutakoaren arabera»*. Ondoren, 20.1 artikulua aurreikusten du Ekonomia Itunaren kudeaketatik eratorritako diru-sarrerak, Estatuari ordaindu beharreko kupoa kendu ondoren, Euskadiko Ogasun Nagusiaren eta lurralde historikoetako foru-ogasunen artean banatuko direla, eta azken horiek lehenengoari egin beharreko ekarpenak zehaztuko direla, lege horretan ezarritako arauen arabera.

Ondoren, 22. artikuluan, foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteko printzipioak zehazten dira. Printzipio horietako lehenak adierazten duenez, *«Aurreko 20. artikulua arabera banatu beharreko baliabideen banaketa eta lurralde bakoitzaren ekarpenen kalkulua Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluan adostuko da, lege*

*honetan ezartzen den prozeduraren arabera». Horretarako, 28.1 artikulua Herri Dirubideen Euskal Kontseilua eratzen du, eta haren eginkizunen artean dago «a) Lege honetan jasotako printzipioen arabera, lege honen 20. artikuluan definitutako baliabideen banaketa zehaztea, eta, ondorioz, Lurralde Historikoek Autonomia Estatutuaren 42.a) artikuluan aurreikusitako Autonomia Erkidegoko Ogasun Orokorrari egin beharreko ekarpenak zehaztea».*

Azkenik, 22. artikulua zortzigarren apartatuak honako hau xedatzen du:

*«Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak onartuko du baliabideak banatzeko metodologia, bai eta Lurralde Historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia ere. Metodologia horrek gutxienez hiru aurrekontu-ekitaldiko indarraldia izango du, Kontseiluaren ustez ekitaldi baterako edo birako indarraldia gomendatzen duten salbuespeneko zirkunstantziak daudenean izan ezik.*

*Jaurlearitzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, onar dezan. Lege-proiektu horretan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak aipatutako metodologia sartuko da. Proiektu hori artikuluko bakarreko legea izango da, eta lege honen 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.»*

Horrela, aipatutako 29. artikuluan zehazten denez, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hurrengo ekitaldirako finkatuko ditu foru-aldundiek Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak, eta dagokion erabakia Eusko Legebiltzarrari aurkeztuko zaio, Kontseiluaren txostenarekin batera, artikuluko bakarreko lege-proiektu gisa. Legebiltzarrak proiektua osorik eztabaidatu eta bozkatuko du, eta ezin izango da inolako zuzenketarik izapidetu.

Proiektaturiko araua, beraz, aipatu esparru juridikora egokitu behar da, eta, bereziki, 27/1983 Legearen 22.8 artikulua arabera Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2021eko uztailaren 15ean hartutako erabakira, zeinaren ziurtagiria espedienteari erantsi baitzaio. Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldiari aplikatuko den metodologia onartzen duen akordio horrek proiektuaren

eduki materiala zehazten du, eta Gobernu Kontseilua behartzen du lege-proiektu gisa onartzera, akordioaren baldintza berberetan, eta Legebiltzarrera bidaltzera, irakurketa bakarreko prozeduraren bidez onar dezan.

Proiektatutako arauak ordeztu egingo du martxoaren 23ko 2/2007 Legea, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiak Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoa, orain arte indarrean egon dena. Izan ere, 2007-2011 bosturtekoa amaitu bada ere, 2/2007 Legean islatutako metodologia 2012az geroztik aplikatu da, azken xedapenean aurreikusitako luzapen automatikoko klausularen arabera. Klausula horrek ezartzen du, salbuespen gisa, metodologiaren indarraldia igarota ez balitz aldarrikatuko hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketa eta ekarpenen zehaztapena arautzen duen lege berri bat, hori bera aplikatuko litzatekeela bere baldintza guztietan 2012ko eta hurrengo ekitaldietarako.

Aztergai dugun lege-proiektua egitea Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2021eko otsailaren 24ko Aginduan aurreikusita dago. Agindu horren bidez, Ekonomia eta Ogasun Sailaren 2021eko urteko arau-plangintza onartzen da, eta hala dago jasota 2021eko Gobernuaren Urteko Araugintza Planean (6.1 atala). Gobernu Kontseiluak 2021eko apirilaren 13an erabaki zuen plan hori, eta administrazio honen gardentasun-atarian argitaratu da; hori guztia 39/2015 Legearen 132. artikuluekin bat etorriz eta Gobernu Kontseiluaren 2017ko abenduaren 12ko Erabakiaren bidez onartutako Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren aplikazioari buruzko 8. jarraibideari jarraituz (Gobernu Idazkaritzako eta Legebiltzarrarekiko Harremanetarako zuzendariaren abenduaren 12ko 132/2017 Ebazpenaren bidez argitaratu ziren).

**b) Gobernu Kontseiluari onartzeko proposamena egiteko eskumena eta arau-eredua.**

Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioiko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuaren 9.1 k) artikuluan oinarritzen da ekimena aurkezten duen organoaren eskumena. Dekretu horren arabera, Ekonomia eta Ogasun Sailari dagozkio «Ekonomia Ituna, estatuarentzako kupoak eta lurralde historikoen ekarpenak» arloarekin eta egitekoekin zerikusia duten eginkizunak.

Bestalde, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 26.8 artikulua sailburuei esleitzen die «beren eskumeneko gaiei dagozkien lege-proiektuak proposatzea, Jaurlaritzak onar ditzan». Hori dela eta, Ekonomia eta Ogasun Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 69/2021 Dekretuak 3.1 artikuluan xedatzen duenez, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuari dagokio Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 26. eta 28. artikuluetan ezarritako eskumenak gauzatzea, bai eta indarrean dagoen legediak esleitzen dizkion eskumenak baliatzea ere, 18/2020 Dekretuaren arabera sailari dagozkion egitekoen eta jardun-arloen esparruan.

Aipatutako 22.8 artikulua eskatzen duen bezala, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia artikulua bakarreko lege gisa txertatu beharko da, Eusko Legebiltzarrak onar dezan.

### **c) Arauaren edukia.**

Aurreproiektuak zioen azalpen bat eta Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2021eko uztailaren 15ean hartutako Erabakia onartzeko artikulua bakar bat ditu. Akordio horretan, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldira aplikatuko den metodologia ezartzen da. Metodologia txertatzen duen akordioa Legearen eranskin gisa jasotzen da; metodologia, era berean, sei kapitulutan banatutako 32 artikulua eta sei xedapen gehigarri eta azken xedapen batek osatutako azken zati batek osatzen dute, eta 2 eranskinekin osatzen da (koefiziente bertikalaren kalkulua eta diru-bilketarako gaitasuna).

Horrela konfiguraturako egitura bat dator 27/1983 Legearen 22.8 artikuluan adierazitakoarekin, bai eta lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko jarraibideetan oro har aurreikusitakoarekin ere. Jarraibide horiek 1993ko martxoaren 23ko Jaurlaritzaren Kontseiluan onartu ziren.

Artikulu bakarraren aurretik dator Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legeak eskatzen duen zioen azalpena. Lege horren 55. artikulua honako hau ezartzen du:

"*Lege-aurreproiektuei zioen azalpena erantsiko zaie, eta bertan labur-labur adieraziko dira aurreproiektua egitea eragin dutenak eta haren helburua*". Zioen azalpena izenburuarekin hasten da, Bigarren I. Gidalerroak lege-aurreproiektuen kasuan eskatzen duen bezala; edukiari dagokionez, hura onartzeko arrazoiak, gaitzen duten oinarri juridikoak eta indarrean dagoen araudian duen eragina adierazten dira bertan, eta behar bezala betetzen ditu aipatutako Bigarren Gidalerroan aurreikusitako helburuak.

Eranskinean jasotako metodologiak, oro har, martxoaren 23ko 2/2007 Legean jasotako egiturari eusten dio, eta proiektatutako arauak hura ordeztu nahi du. Izan ere, proiektuarekin batera doan Memoriak dioen bezala, bere ildo nagusietan eutsi zaio 1985etik aplikatu den baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko sistemari, orduan ezarritako oinarriko printzipioak zainduz, baina Memoriak berak zehazten dituen alderdi jakin batzuk eguneratuz eta berrikusiz, eta horri lotzen gatzaizkio.

Adierazi behar da, indarrean dagoen 2/2007 Legeak alderdi hori jasotzen zuela laugarren xedapen gehigarrian, baina 2022-2026 aldi berriari dagokion proiektuak V. kapitulu berri bat sartzen duela, berariaz arautzen duena toki-erakundeek zerga itunduetan izango duten parte-hartzea, eta 20. artikuluan ezartzen duela gutxieneko partaidetza-ehunekoa % 39,23 izango dela, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 118.5 artikulua aplikatuz.

2022tik 2026ra bitarteko urteetarako ezarritako indarraldiari dagokionez, 22. artikulua 8. apartatuko aurreikuspenetara egokitzen da. Apartatu horrek honako hau eskatzen du: *«indarraldia hiru aurrekontu-ekitaldikoa izango da gutxienez, Kontseiluaren ustez indarraldi hori ekitaldi baterako edo birako izatea gomendatzen duten salbuespenezko zirkunstantziak daudenean izan ezik»*.

#### **d) Aurreproiektuaren izapidetzea.**

Eusko Legebiltzarraren 8/2003 Legeak, abenduaren 22koak, xedapen orokorrak egiteko

prozedura arautzen du. Xedapen orokorrak dira, edozein gairi buruzkoak izanik ere, ordenamendua berritzen duten arau juridikoak dituztenak, eta horien artean berariaz sartzen dira lege-forma hartzen dutenak, kasu honetan bezala.

Arau horren 2. artikulua, aplikazio-eremuari dagokionez, honako hau adierazten du: *«Lege hau Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak egiten dituzten xedapen orokorrei aplikatuko zaie. Lege-mailako arauetan prozedura espezifikoren bat ezarrita dutenak prozedura horren arabera egingo dira, lege honetan ezarritakoaren aplikazio osagarriari kalterik egin gabe.»*

Zalantzarik gabe, xedapen orokor baten aurrean gaudenez, aurrekoan oinarrituta ondorioztatzen da baita, proiektaturiko arauak lege-mailako arau batek ezarritako prozedura espezifiko bat duenez, 27/1983 Legetik eratorritako eskakizunak (22.8 artikulua, zehazki) kontuan hartu eta integratu beharko direla ere, 8/2003 Legearen ondoriozko izapide eta prozedurekin batera.

Horrela, aurreproiektua egiteko espedienteari Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren 2021eko uztailaren 15eko Erabakiaren ziurtagiria erantsi zaio. Erabaki horrek lege-proiektuaren xede den banaketa-metodologia adosten du, eta haren edukia eta izapidetzeko beharra zehazten ditu.

Bestalde, 8/2003 Legearen II. kapituluaren araututako prozedura hasteko saileko sailburu titularraren aginduarekin hasten da, 5. artikulua hala eskatzen baitu; kasu honetan, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2021eko uztailaren 16ko Aginduarekin. Agindu hori egin eta aurreproiektuari erantsi zaio, aurreikusitako helburuak behar bezala betez.

Geroago, 6. artikulua dioenez, *«xedapen orokorra egiteko bide horretan, beharrezko diren azterlan eta txostenak egingo dira»*. Hartara, honekin batera doan aurreproiektua egiteari buruzko memoria, 2021eko uztailaren 16koa.

Era berean, jasota dago Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren agindu bat, lege-aurreproiektua aldeztatik onartzen duena, abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.1 artikulua betez.



Ondoren, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiak legezkotasun-txostena eman beharko dio aurreproiektuari, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1 a) artikulua eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11 artikulua araberak. Artikulu horrek Zerbitzu horri esleitzen dio txostena egitea Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoarentzat gordeta ez dauden lege-aurreproiektuen kasuetan, eta Batzorde honen txostenetik salbuetsita daude, hain zuzen ere, «baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia ezartzen dutenak», Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1 a) artikulua araberak.

Azkenik, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena behar da, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 25. artikulua araberak, urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartua eta urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren bidez osatua (464/1995 Dekretua, Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituenak). Artikulu horrek ekonomia- eta araudi-kontrolaren mende jartzen ditu eduki ekonomikoa duten arau-xedapenen proiektuak.

Azkenik, 8/2003 Legearen 10.1 artikulua araberak, egindako txostenekin batera, prozedura osoaren memoria labur bat erantsi behar da espedientean, aurrekariak, egindako izapideak eta horien emaitza zehaztuz.

Aipatzekoa da, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 21. artikulua araberak, oro har, lege-mailako arau-proiektuekin batera generoaren araberako eraginari buruzko txostena aurkeztu beharko da. Kasu honetan, ez da eskakizun hori bete behar, arau-proiektuak Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak alde aurretik onartutako banaketa-metodologia jaso besterik ez duelako egiten, eta, horregatik, Jaurlaritzak ezin duelako gaiari buruzko inolako garrantzirik ebaluatu edo aintzat hartu. Bestalde, izaera teknikoa duenez, ez du garrantzirik generoari dagokionez. Arrazoi berberengatik, ez da bidezkoa 233/2012 Dekretuak, azaroaren 6koak, xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duenak, aipatzen duen txostena egitea.

Araua izapidetzean, kontuan hartu da Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakian xedatutakoa. Erabaki horren bidez, xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartzen dira, bai eta xedapen orokorrak egiteko prozedura aplikatzeari buruzko jarraibideak ere (Gobernu Kontseiluak 2017ko abenduaren 12an onartuak). Horren arabera, hasteko agindua eta alde zuzeneko onarpenarena Legesarea izeneko ezagutza partekatuko lankidetzaren argitaratu dira, eta hura egiteko, izaera orokorreko xedapen arautzaileak izapidetzeko eredu eta xedapen horien izapidetze elektronikorako garatutako aplikazio informatikoa erabiltzen dira.

Azkenik, kontuan hartu beharko dira, halaber, gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legetik eratorritako publikitate aktiboaren arloko xedapenak. Lege horren 7. artikuluan b) eta d) idatz-zatietan herri-administrazioek lege-aurreproiektuei buruzko garrantzi juridikoko informazioa argitaratzeko betebeharrak ezartzen dira, beren ekimenekoak diren kontsulta-organoei irizpenak eta arau-testuak egiteko espedienteak osatzen dituzten memoriak eta txostenak eskatzen zaizkienean. Horretarako, Legegunea atarian horretarako gaitutako bidea erabili beharko dute.

Beharrezkoa ez bada ere, kontuan hartuta proiektuak, 27/1983 Legearen 22.8 artikulua artikulatu bakarraren forma izan behar duela, eta Legebiltzarraren aurrean izapidetu behar dela, lege-aurreproiektuaren testuari erantsi zaio akordio-proposamen bat, Jaurlaritzaren Kontseiluak onartzen duen, eta, era berean, proiektua eta proiektua prestatzeko espedientea Legebiltzarrera bidaltzeko agintzen duena, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 158. eta 160. artikuluen arabera izapidetu dadin.

### **III. ONDORIOAK**

Azaldutako horretatik guztitik ondoriozta daiteke baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua indarrean dagoen ordenamendu juridikora egokitzen dela.

Txosten hau egin da, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste edozeinen mende jartzen da.

GEMA FERNANDEZ TRUEBA

**Aholkularitza juridikoa**

**O.E.**

M<sup>a</sup> LUZ RUIZ MELENDO

**ZERBITZU ZUZENDARIA**



**INFORME JURÍDICO RELATIVO AL ANTEPROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE  
LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN  
DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO  
APLICABLE AL PERIODO 2022-2026.**

Ref. Tramitagune : DNCG\_LEY\_33721/21\_06

## **I. INTRODUCCIÓN**

El presente informe se emite a solicitud de la Dirección de Recursos Institucionales que instruye el procedimiento electrónico de elaboración de esta disposición de carácter general. A solicitud de la referida dirección, se elabora el informe jurídico por esta asesoría jurídica departamental, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 7.3 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General. Establece este artículo que «En todo caso, se emitirá por el servicio jurídico del Departamento que haya instruido el procedimiento un informe jurídico en el que se analice su fundamento objetivo, la adecuación de su contenido a la Ley y al Derecho y la observancia de las directrices de técnica normativa que, en su caso, se establezcan».

El anterior precepto ha de ponerse en relación el artículo 6.3 a) del Decreto 69/2021 de 23 de febrero, por el que se aprueba la estructura orgánica y funcional del Departamento Economía y Hacienda que atribuye a la asesoría jurídica departamental, radicada en la Dirección de Servicios, la realización de las actividades de asesoramiento y asistencia jurídica del Departamento, en aquellos aspectos no asumidos por los restantes órganos del mismo y demás funciones atribuidas a las asesorías departamentales por la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco.

## II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

### a) Objeto y finalidad. Marco normativo.

El objeto de la iniciativa que examinamos es la aprobación de la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

El fundamento jurídico de la misma se encuentra en el artículo 42 a) del Estatuto de Autonomía para el País Vasco junto con el Título II de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos.

El artículo 42 b) del Estatuto dispone que los ingresos de la Hacienda General del País Vasco estarán constituidos, entre otros, por *«a) Las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales, como expresión de la contribución de los Territorios Históricos a los gastos presupuestarios del País Vasco. Una Ley del Parlamento Vasco establecerá los criterios de distribución equitativa y el procedimiento por el que, a tenor de aquéllos, se convendrá y harán efectivas las aportaciones de cada Territorio Histórico»*.

Por su parte, el Título Segundo de la Ley 27/1983, regulador de la Hacienda General del País Vasco y de las Haciendas Forales de los Territorios Históricos, se ocupa en su Segundo Capítulo de la distribución de recursos entre ambas.

Así, su artículo 16 señala que *«Los Territorios Históricos contribuirán al sostenimiento de todas las cargas generales del País Vasco no asumidas por los mismos, a cuyo fin las Diputaciones Forales efectuarán sus aportaciones a la Hacienda General del País Vasco, de acuerdo con lo dispuesto en la presente ley»* y a continuación, el artículo 20.1 prevé que los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico, una vez descontado el cupo a satisfacer al Estado, se distribuirán entre la Hacienda General del País Vasco y las Haciendas Forales de los Territorios Históricos, determinándose las aportaciones que estas últimas hayan de hacer a la primera, de acuerdo con las normas establecidas en dicha ley.

Seguidamente, el artículo 22 determina los principios con arreglo a los cuales se debe proceder a la determinación de las aportaciones que han de efectuar las Diputaciones Forales. El primero de dichos principios señala que *«El reparto de los recursos a distribuir según el artículo 20 anterior, y el consiguiente cálculo de las aportaciones de cada Territorio, se convendrá en el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, a tenor del procedimiento que se establece en la presente Ley»*. A tales efectos, el artículo 28.1 constituye el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, entre cuyas funciones se encuentra la de *«a) Determinar, con arreglo a los principios contenidos en esta Ley, la distribución de los recursos definidos en el artículo 20 de la presente Ley, y en consecuencia, las aportaciones de los Territorios Históricos a la Hacienda General de la Comunidad Autónoma, previstas en el artículo 42.a) del Estatuto de Autonomía»*.

Finalmente, el apartado octavo del artículo 22 dispone lo siguiente:

*«El Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para períodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios.*

*El Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de Ley, que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Dicho proyecto, que tendrá forma de Ley de artículo único, será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la presente Ley»*

Así, referido artículo 29 determina que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas fijará para el ejercicio siguiente las aportaciones que deberán efectuar las Diputaciones Forales a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma, elevándose al Parlamento Vasco el correspondiente Acuerdo, al que se adjuntará el informe del Consejo, en forma de Proyecto de Ley de artículo único. El Parlamento aprobará o rechazará el Proyecto en debate y votación de totalidad, sin que puedan tramitarse enmiendas de ninguna clase.

La norma que se proyecta, por consiguiente, debe acomodarse al marco jurídico señalado y, en particular, al Acuerdo que, de conformidad al artículo 22.8 de la Ley 27/1983, ha adoptado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en fecha 15 de julio de 2021 y cuya certificación se ha adjuntado al expediente. Dicho Acuerdo, aprobatorio de la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026, determina el contenido material del proyecto y obliga al Consejo de Gobierno a aprobarlo como proyecto de Ley en los mismos términos del Acuerdo y a remitirlo al Parlamento para su aprobación mediante el procedimiento de lectura única.

La norma proyectada sustituirá a la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011, que regía hasta la fecha. En efecto, pese a haber concluido el quinquenio 2007-2011, la metodología plasmada en la Ley 2/2007 se ha venido aplicando desde 2012 en virtud de la cláusula de prórroga automática prevista en su Disposición Final, la cual establece que, excepcionalmente, si transcurrido el plazo de vigencia de la metodología no se hubiera promulgado una nueva ley reguladora de la distribución de recursos y determinación de aportaciones para los ejercicios siguientes, la misma sería de aplicación en todos sus términos para el ejercicio 2012 y siguientes.

La elaboración del proyecto de ley que nos ocupa está prevista en la Orden de 24 de febrero de 2021 del Consejero de Economía y Hacienda por la que se aprueba la planificación normativa anual del Departamento de Economía y Hacienda correspondiente a 2021, y como tal incluida en el Plan Anual Normativo de Gobierno para 2021 ( apartado 6.1), acordado en Consejo de Gobierno de 13 de abril de 2021, que ha sido objeto de publicación en el portal de transparencia de esta Administración; todo ello de conformidad con el artículo 132 de la Ley 39/2015 y siguiendo la instrucción 8 de las aprobadas por Acuerdo de Consejo de Gobierno el 12 de diciembre de 2017 sobre la aplicación del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, que han sido publicadas por Resolución 132/2017, de 12 de diciembre, del Director de la Secretaría de Gobierno y de relaciones con el Parlamento.

## **b) Competencia para proponer su aprobación ante el Consejo de Gobierno y Modelo de Norma.**

La competencia del órgano que presenta la iniciativa se fundamenta en el art. 9.1 k) del Decreto 18/2021, de 6 de septiembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos, que atribuye al Departamento de Economía y Hacienda el área y funciones relacionadas con el «Concierto económico, cupos al estado y aportaciones de los Territorios Históricos».

Por su parte, el artículo 26.8 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno, asigna a los Consejeros la competencia de «proponer para su aprobación por el Gobierno proyectos de Ley en materias propias de su competencia». De ahí que el Decreto 69/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Economía y Hacienda, disponga en su artículo 3.1. que corresponde al Consejero o Consejera de Economía y Hacienda el ejercicio de las competencias establecidas en los artículos 26 y 28 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno, y cuantas le atribuya la legislación vigente en el ámbito de las funciones y áreas de actuación que corresponden al Departamento en virtud del Decreto 18/2020.

Tal como requiere el artículo 22. 8 ya citado, la metodología acordada por el Consejo Vasco de Finanzas habrá de ser incorporada en forma de ley de artículo único para su aprobación por el Parlamento vasco.

## **c) Contenido de la norma.**

El anteproyecto se compone de una exposición de motivos y, de un artículo único aprobatorio del Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas adoptado en fecha 15 de julio de 2021 que establece para el periodo 2022-2026 la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País



Vasco. El Acuerdo que incorpora la metodología se recoge como Anexo de la propia Ley; la metodología esta compuesta a su vez por 32 artículos distribuidos en seis capítulos y de una parte final integrada por seis disposiciones adicionales y una disposición final, completándose con 2 anexos ( calculo del coeficiente vertical y capacidad recaudatoria)

La estructura así configurada es conforme a lo señalado por el ya citado artículo 22.8 de la Ley 27/1983, así como por la prevista con carácter general en las Directrices para la elaboración de proyectos de Ley, Decretos, Ordenes y Resoluciones, aprobadas en Consejo de Gobierno de 23 de marzo de 1993.

El artículo único viene precedido de la necesaria exposición de motivos exigida por la Ley 7/1981 de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno, la cual en su art. 55 establece que *"los anteproyectos de ley irán acompañados de una Exposición de Motivos en la que se expresarán sucintamente aquellos que hubieren dado origen a su elaboración y la finalidad perseguida"*. Se inicia con la mención del título *Exposición de Motivos*, tal como requiere en el caso de los anteproyectos de Ley la Directriz Segunda I; en cuanto a su contenido, en el que se expresan los motivos que darán lugar a su aprobación, los fundamentos jurídicos habilitantes y su incidencia en la normativa en vigor, cumple adecuadamente con los fines previstos en la citada Directriz Segunda.

La metodología recogida en el Anexo mantiene en líneas generales la estructura contenida en la Ley 2/2007, de 23 de marzo a la que la norma proyectada pretende sustituir. Ello es debido a que, tal como señala la Memoria que acompaña al proyecto, se mantiene también en sus grandes líneas el sistema de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones que se ha venido aplicando desde 1985, salvaguardando los principios básicos establecidos entonces, si bien con actualización y revisión de determinados aspectos que explicita la propia Memoria, a la cual nos remitimos.

Cabe señalar que, a diferencia de la vigente Ley 2/2007 que recogía este aspecto en su Disposición Adicional Cuarta, el proyecto correspondiente a este nuevo periodo 2022-2026 introduce un nuevo capítulo V destinado específicamente a regular la participación de las entidades locales en los tributos concertados, fijando en el artículo 20 que el porcentaje mínimo de participación será del 39,23%, en aplicación del artículo 118.5 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.

En relación al periodo de vigencia, establecido para los años 2022 a 2026, se ajusta a las previsiones del apartado 8 del artículo 22, que requiere una *«vigencia para períodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios.»*

#### **d) Tramitación del anteproyecto**

La Ley del Parlamento Vasco 8/2003 de 22 de diciembre regula el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general, entendiéndose por tales las que, cualquiera que sea la materia sobre la que versen, contengan normas jurídicas que innoven el ordenamiento y entre las que incluye expresamente las que adopten la forma de Ley, como es el caso que nos ocupa.

El artículo 2 de dicha norma señala, en cuanto a su ámbito de aplicación, lo siguiente: *«Esta ley se aplica a las disposiciones de carácter general que elaboran el Gobierno Vasco y la Administración de la Comunidad Autónoma. Aquellas que tengan establecido en normas con rango de ley un procedimiento de elaboración específico se elaborarán conforme a éste, sin perjuicio de la aplicación supletoria de lo establecido en esta ley»*

Estando sin duda ante una disposición de carácter general, se concluye en base a lo anterior que al contar la norma que se proyecta con un procedimiento específico establecido por una norma con rango legal, su elaboración habrá que tener en cuenta e integrar los requerimientos derivados de la Ley 27/1983 ya mencionados (artículo 22.8 en particular), junto con los tramites y procedimiento que resultan de la Ley 8/2003:

Así, al expediente de elaboración se ha adjuntado certificación del Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas de 15 de julio de 2021 que acuerda la metodología de distribución objeto del proyecto de Ley y determina su contenido y la necesidad de su tramitación.

Por su parte, el procedimiento regulado en el Capítulo II de la Ley 8/2003, comienza con la Orden de inicio del Consejero titular del departamento requerida por

el art. 5, en este caso Orden de 16 de julio de 2021 del Consejero de Economía y Hacienda que ha sido elaborada y adjunta al anteproyecto, cumpliendo adecuadamente con los fines previstos.

Con posterioridad, se indica en el art. 6 que *«en el curso de su elaboración se efectuarán los estudios e informes que sean precisos»*. De esta manera, se adjunta Memoria relativa a la elaboración del anteproyecto de 16 de julio de 2021.

Consta igualmente Orden del Consejero de Hacienda y Economía por la que se aprueba con carácter previo el anteproyecto de Ley , tal como exige el art. 7.1 de la Ley 8/2003 de 22 de diciembre.

Con posterioridad el anteproyecto habrá de ser sometido a informe de legalidad por parte del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, de conformidad al art. 5.1 a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco y 11 del Decreto 144/2017, de 25 de abril del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. Este último atribuye a dicho Servicio la emisión de informe en los supuestos de anteproyectos de Ley que no estén reservados a la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, estando precisamente exceptuados del informe de esta Comisión *«los que establecen la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco»*, en virtud de lo dispuesto en el art. 3.1 a) de la Ley 9/2004 de 24 de noviembre de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi.

Por último, se precisa informe de la Oficina de Control Económico, tal como requiere el art. 25 del texto refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la CAE, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017 de 19 de octubre y completada por el Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio de control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública, que somete a control económico-normativo los proyectos de disposición normativa con contenido económico.

Por último, se ha de atender a lo dispuesto en el art. 10.1 de la Ley 8/2003 que, junto con los informes realizados, requiere incorporar al expediente una memoria sucinta de todo el procedimiento en la que se reseñarán los antecedentes, tramites practicados y su resultado.

Cabe señalar que, si bien de conformidad al art. 21 de la Ley 4/2005 de 18 de febrero para la Igualdad de Mujeres y Hombres, con carácter general los proyectos de normas con rango de ley habrán de ir acompañados de Informe de Impacto en función del género, en el caso que nos ocupa no procede tal exigencia puesto que el proyecto de norma se limita a incorporar la metodología de distribución previamente aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas, sin que por ello sea posible al gobierno evaluar o introducir consideración alguna en la materia, que por otro lado, debido a su carácter técnico carece de relevancia en cuanto al género. Por idénticos motivos, tampoco es procedente la emisión del informe a que se refiere el Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.

En la tramitación de la norma se ha tenido en cuenta lo dispuesto en el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de Disposiciones de carácter general, así como las Instrucciones sobre la aplicación del Procedimiento de Elaboración de las disposiciones de carácter General, aprobadas en Consejo de Gobierno de 12 de diciembre de 2017. De conformidad al mismo, la Orden de inicio y la de aprobación previa se ha hecho pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido denominado Legesarea y en su elaboración se utiliza el Modelo de tramitación de las Disposiciones normativas de carácter general y la aplicación informática desarrollada para la tramitación electrónica de tales disposiciones.

Por último, se habrá de tener igualmente en cuenta las disposiciones en materia de publicidad activa derivadas de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. En su art. 7, apartados b) y d) se establece para las administraciones públicas la obligación de publicar información de relevancia jurídica referida a los anteproyectos de ley cuando se soliciten los dictámenes a los órganos consultivos cuya iniciativa les corresponda y las memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos, para lo cual habrá de utilizarse la vía habilitada con tal finalidad en el portal Legegunea.

Aun no siendo estrictamente necesario, en consideración a que el proyecto, por imperativo del art. 22.8 de la Ley 27/1983, habrá de revestir la forma de Ley de

artículo único y tramitarse como tal ante el Parlamento, se incorpora el texto del mismo para su aprobación ante el Consejo de Gobierno a través de una propuesta de Acuerdo que ordena asimismo la remisión al Parlamento del proyecto y su expediente de elaboración para ser tramitado de conformidad a los artículos 158 y 160 del Reglamento del Parlamento Vasco.

#### **IV- CONCLUSIONES**

De todo lo expuesto puede concluirse la adecuación al ordenamiento jurídico vigente del Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2022-2026.

Este es el informe que se emite y se somete a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

GEMA FERNANDEZ TRUEBA  
**Asesoría Jurídica**

**Vº Bº**  
M<sup>a</sup> LUZ RUIZ MELENDO  
**DIRECTORA DE SERVICIOS**

#### **Firmado digitalmente por**

FERNANDEZ TRUEBA, GEMA  
16/07/2021 11:27:41

 Verificación correcta

MARIA LUZ RUIZ MELENDO  
16/07/2021 11:48:16

 Verificación correcta



# V

## LEGEZKOTASUN TXOSTENA / INFORME DE LEGALIDAD

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**



**LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, BALIABIDEAK BANATZEKO ETA FORU-ALDUNDIEK EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO AURREKONTUAK FINANTZATZEKO EGIN BEHARREKO EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-2026 ALDIAN APLIKATUKO DEN METODOLOGIAREN LEGE-AURREPROIEKTUARI BURUZKOA.**

---

87/2021 IL - DDLCN

**I. AURREKARIAK.**

Ekonomia eta Ogasun Saileko Aholkularitza Juridikoak legezkotasun-txostena eskatu du baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektuari buruz (aurrerantzean, "Aurreproiektua").

Legezkoitasun-txosten hau egiteko eskaerarekin batera, dokumentazio hau aurkeztu zen:

1. "Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua"-ren proposamena. **Txosten honen xedea.**
2. Ziurtagiria, 2021eko uztailaren 16koa, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren aktarena; horren bidez, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologia onartzen da.
3. Ekonomia eta Ogasun Saileko Aholkularitza Juridikoaren txosten juridikoa, txosten honen xede den araua egiteko prozedura elektronikoa bideratzeaz arduratzen den Erakunde Baliabideen Zuzendaritzak eskatuta emana.
4. Erakunde Baliabideen zuzendariak egindako lege-aurreproiektuaren memoria.
5. Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren agindua, aurreproiektua aldeztatik onartzeko.
6. Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren Agindua, lege-aurreproiektua egiteko prozedurari hasiera ematen diona.
7. Akordio-proposamena, Jaurlaritzaren Kontseiluarena, lege-proiektua onartzeko dena.

Txosten hau egin da Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1.a) artikuluan eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.1 artikuluan xedatutakoaren arabera.

Bi artikuluko horiek Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioari sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuaren 7.1.i) artikuluekin eta Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 8/2021 Dekretuaren 15.1.a) artikuluekin lotuta daude.

## **I. AURREPROIEKTUAREN XEDEA, AURREKARIAK ETA DESKRIBAPENA ETA IRISMENA**

Txosten honetan aztertzen da "baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldirian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua" izeneko espedientean jasotako proposamena.

Arau berri horrek isilbidez indargabetuko luke martxoaren 23ko 2/2007 Legea, baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldirian aplikatuko den metodologiari buruzkoa.

Aurreproiektuaren azalpen-zatiak horren beharra justifikatzen du, banaketa-metodologia berri bat behar delako, eta berria aurrekotik bereizten da bere egiturari, baliabideak bertikalki eta horizontalki banatzeko barne-eredua zehazten duten elementuak argi eta garbi identifikatzeko helburuarekin.

Aurreproiektuak azalpen-zatia eta eranskin bat ditu. Eranskin horretan, metodologia berria onartzen duen Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren 2021eko uztailaren 15eko bilkuran onartutako erabakia jasotzen da. Erabaki horrek VI kapitulu ditu, eta horietan 32 artikuluko, sei xedapen gehigarri eta azken xedapen bat daude.



Azkenik, txosten honen irismenari dagokionez, aztergai dugun proiektuaren aurretik egin ziren legezkotasunari buruzko txostenetan adierazitakoari eutsi behar diogu (horri dagokionez, 009/07 IL Erref. Txostena). Beraz, azpimarratu behar da txosten honen irismena Aurreproiektua lantzean formari eta prozedurari dagokienez erregulartasuna soilik egiaztatzen mugatzen dela, eta ez da inola ere inolako azterketa edo kontrolik egingo aurreproiektuaren funtsezko edukiari dagokionez, hau da, txosten honen irismenetik kanpo geratuko dira Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hartutako Erabakian jasotako gai ekonomikoak, kontabilitatekoak, kuantitatiboak edo matematikoak, eta muga hori hurrengo atalean aipatuko diren lege-xedapenetan jasotakoaren adierazpide izango da.

## II. ARAU-ESPARRUA ETA ESKUMENA.

### Arau-esparrua

Aztertzen ari garen aurreproiektuaren arau-esparrua aipatzerakoan, funtsezkoa da abenduaren 18ko 3/7979 Lege Organikoaren (aurrerantzean, "Euskal Autonomia Erkidegoko Estatutua") eta azaroaren 25eko 27/1983 Legearen (Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzkoa) honako xedapen hauek aipatzea:

Euskal Autonomia Erkidegoko Estatutuaren 42.a) artikulua:

*Euskal Herriko ogasun orokorraren sarrerek honako hauek izango dira:*

a) *Foru-aldundiek egin ditzaten ekarpenak, lurralde historikoek Euskal Herriaren aurrekontu-gastuetarako emandako laguntza direnak. **Eusko Legebiltzarraren lege batek finkatuko ditu banaketa zuzenerako irizpideak eta, irizpideon arabera, lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak adostu eta gauzatzeko erabiliko den prozedura.** (Letra lodia gurea da).*

Lurralde Historikoen Legearen 16., 22. eta 29. artikulua:

*16. atala*

*Kondaira-Lurraldeek, heuren bere gain hartu gabeko Euskal Herri Osoko zorpide guztiei erantzuteko laguntza emango dute; horretarako, Foru-Diputazioek Lege honetan*

agindutakoaren arauerako ekarketak egingo dizkiote Euskal Herriko Herriogasuntza Nagusiari.

## 22. atala

Foru-Diputazioek egin beharreko ekarketen zehaztapena honako oinarri-irizpide hauen arauera egingo da:

*Lehenengoa.*– Aurreko 20garren Atalak dioenez banatu beharreko eskuarteen banakuntza, eta Lurralde bakoitzak horretarako ekarri beharrekoen zehaztapena Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluan erabakiko da, Lege honetan jartzen diren bideez baliatuz.

*Bigarrena.*– Eskuarte hoi banakuntza, indarrean dagoen lege-erabidetzaren arauera Bateango Erakundeen eta Kondaira-Lurraldeetako Foru-Erakundeen jaurgopeko izan daitezen agintepide eta/edo zerbitzuen eretzean egingo da.

*Hirugarrena.*– Jaurlaritzari, bere agintepeko zerbitzuegatik egin dakion eskuarte-izendapenez gainera, ekonomia-egitamiketa, suztapen eta, hazkunde-politikabideak, irabazpideak eta aberastasuna Euskal Herrian norbanakoen eta lurraldeen artean eskualdeka eta alorka birbanatzekoak eta, orohar, Autonomia-Elkartearen politikazko eta ekonomiazko dendua bermatzeko xedezko neurriak jartzeko une bakoitzean egoki eritzitako diruizendapena egingo zaio.

*Laugarrena.*– Kontseiluak ikusi ditzakeen behin-behingo salbuespenen kaltetan gabe, diruegitamuak behar hainbatekoak izatetik abiatuz biztanleko orotariko eta batz-bestekeo agizko gastua berdintasunaren eta elkartasunaren arauerakoa izan dedineko politika bat ardietsarazi dezaten irizpideak eta neurriak erabiliko dira.

*Bosgarrena.*– Zergalaritza-eginahala indartu eta bai Bateango Erakundeetan bai Foru-Erakundeetan agizko gastuen hazkundea zabaltzeko xedezko irizpideak erabiliko dira.

*Seigarrena.*– Foru-Diputazioen ekarketa, funtsean, Kondaira-Lurralde bakoitzeko urte-irabaziaren heinean zehaztuko da. Halaber, Kondaira-Lurralde bakoitzaren zergalaritza-eginahalaren eta Autonomia-Elkarte Osoko batz-bestekeoaren arteko heinaren alderantzizkoa nahitaez kontutan izango da.

*Zergalaritza-eginahala,* udalek artez lakatzen dituztenak barne, zergapide guztietatik bildutakoaren eta urte bereko irabazien arteko heinaren ispilu izango da.

*Zazpigarrena.*– Kontseiluak, hala ere, 20garren Atalaren 2garren zatian ohartemandakoaren kaltetan gabe kontutan izango du, dagokiokeen eran, zati horren gai diren dirueskuraketen zenbatekoa, Itunearen eraentzatikako irabazien banakuntzan ahalik eta eginkortasunik haundiena lortzeko eta Atal horrek dakartzan irizpideak erabiltzeko xedez.

*Zortzigarrena.– Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, eskuarteen banakuntzarako eta Kondaira-Lurralde bakoitzak Autonomia-Elkartearen diruegitamu-gastutarako egin beharreko ekarketak zehazteko hiru ekonomia-urtetarako gutxienez indarrean egongo den araupidetza ontzat emango du, Kontseiluaren iritziz indarraldi hori urtebetera edo bi urtetara mugatzea aholkugarri egin dezaten zernolakoak izatea gertatzen bada salbu.*

*Jaurlaritzak, lehen esandako eta Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak ontzat emandako araupidetza barne izan dezan Lege-Egitasmoa bidaliko dio Legebiltzarrari, horren onarpen-eske. Egitasmo hori Atal bakarreko Lege gisakoa izango da, eta Lege honen 29garren Atalean ohartemandako jaurpideez heurez baliatuz onartuko da.*

## *29. atala*

*1.– Urte bakoitzeko urriaren lehenengo hamabost egutegi-egunen gehienerako epearen barruan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak Foru-Diputazioek Autonomia-Elkartearen diruegitamu gastutarako hurrengo ekonomia-urtean egin beharreko ekarketak xedatu eta horretzako erabakia Eusko Legebiltzarrari bidaliko dio, atal bakarreko Lege-Egitasmo gisa, Kontseiluaren erizpena erantsiz.*

*Legebiltzarrak egitasmoa osoarekiko eztabaidaketaren eta boto-ematearen bidez onartuko edo gaitzetsiko du, inolako zuzenketa-eskerik egiterik ez dagoela.*

*Legebiltzarrak Egitasmoari uko egitea gertatuz gero, atzera Jaurlaritzari bidaliko dio, bere bat ez etortzearen zioak adieraziz, atzera itzultze hori egindako egunetik hasi eta hurrengo hamabost egunen barruan eta bat ez etortzea kontutan izanik, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluan bigarren eta behin-betiko Lege-Egitasmo bat egin dedin, eta hori onartzeko Legebiltzarrari bidaliko zaio.*

*2.– Atal honen lehenengo zatian jarritako epearen barruan Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren barruan iritzi-batasun batera iristerik ez badago, Legebiltzarrari horretzako argipide-txostena bidaliko zaio, kontseilukideen jarreraren zioak adieraziz.*

*Legebiltzarrak iritzi ezberdinen gai diren arazoak erabaki eta, bidebatez, eta hoietan bat etorritako alderdiak baldin badaude, hoiek osoarekiko eztabaidaketaren eta boto-ematearen bidez onartuko edo gaitzetsiko ditu, uko egitea gertatuz gero aurreko lehenengo zatian hori gertatuz gerorako ohartemandakoa egiten dela.*

*3.– Jaurlaritzak eta Foru-Diputazioek, Kondaira-Lurraldeen ekarketetarako Eusko Legebiltzarrak esandako bideak eginda ontzat emandakoak sartuz egingo dituzte bakoitzak bere diruegitamuak.*

*4.– Lege honen 22garren Atalaren lehenengoaren 6garren zatiak dioen Legea iadanik onartuta egotea gertatuz gero, Atal honen lehenengoan eta 2garrenean ohartemandakoa*

*bete beharrik ez da izango, eta Jaurlaritzaren eta Foru-Diputazioen Diruegitamuak Lege hori erabiltzetik atera daitezzen ekarketak jarriaz egin ahal izango dira.*

*5.– Euskal Herriko Guztizko Diruegitamuen indarraldia luzatzeak, bere aldetik, Foru-Diputazioek azken ekonomia-urtean Euskal Herriko Herriogasuntza Nagusiari egin behar zizkioten ekarketen lehengo zenbateko eta epe-muga eta guztizko indarraldia ere luzatzea ekarriko du eta, hori, Diruegitamu berriak onartu daitezenean hoietan dauden ekarketak indarrean jarri, eta hala egokituz gero batetik besterainoko aldeagatikako kontu-garbitasunak egitearen kaltetan gabe.*

### **Eskumen-esparrua**

Beharrezkoa da aipatzea Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen eskusiboa duela erakunde erkideen eta lurralde historikoen arteko harreman ekonomikoek arautuko dituzten ekarpenak arautu eta zehazteko.

Zehatzago esanda, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioiko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuaren 9.1.k) artikulua Ekonomia eta Ogasun Sailari (aurreproiektuaren sustatzailea denari) bere egiteko eta jardun-arloen artean honako hau esleitzen dizkio: "*Ekonomia Ituna, Estaturako kupoak eta lurralde historikoen ekarpenak. Transferitu beharreko eskumenak eta/edo zerbitzuak baloratzea, eta Estatuarekiko finantza-fluxuak zehaztea, Gizarte Segurantzaren finantzaketari dagokionez.*"

Beraz, kontuan hartuta Lurralde Historikoen Legearen 22.8 artikulua horrek adierazten duela Jaurlaritzak Legebiltzarrari igorriko diola, hark onar dezan, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak adostutako metodologia jasoko duen lege-proiektua, ondoriozta daiteke, esku artean dugun kasuan, guztiz beteta geratzen dela eskumen-arazoa.

### **III. EGITEKO PROZEDURA.**



Xedapen orokor baten aurrean gaude, eta, beraz, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legean ondorio horietarako ezarritakoari jarraitu beharko zaio, “*a priori*”. Aurrekoa gorabehera, aipatutako Legeak 2. artikuluan ezartzen duenez, lege-mailako arauetan (hala nola Lurralde Historikoen Legean) berariazko prozedura bat ezarrita duten xedapen orokorrek prozedura horren arabera egingo dira, 8/2003 Legeak ordezkoko gisa aplikatzeari kalterik egin gabe.

Beraz, aztertzen ari garen kasuan, prozeduraren gaia lantzeari dagokionez, kontuan hartu beharko da Lurralde Historikoen Legeak eta, ordezkoko izaeraz, aipatutako 8/2003 Legeak ezarritakoa.

Horrela, bada, kasu zehatz honetan, elaborazioa egituratzen duen elementu berezi eta funtsezkoa Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren akordioa izatean datza (horri dagokionez, Lurralde Historikoen Legearen 22.8 artikulua), eta akordio hori, txosten honen hasieran adierazi den bezala, aurreproiektua egiteko espedientean behar bezala jasota dago.

Azkenik, xedapen orokorrek egiteko bete behar diren gainerako txostenei eta betekizunei dagokienez, aurreproiektu hau egiteko orduan ematen baitira, errepikapenak saihesteko, Aholkularitza Juridikoaren Txosten Juridikoan adierazitakoari lotu behar gatzaizkio berariaz.

#### IV. AURREPROIEKTUAREN EDUKIA

Aurreproiektuaren eduki materialari dagokionez, beharrezkoa da berariaz aipatzea prestatze-espedienteari erantsitako Memorian horri buruz jasotakoa, errepikapenak saihesteko.

Nabarmendu behar den gauza bakarra da, bai aipatutako memoria bai aurreproiektua sustatu duen saileko aholkularitza juridikoaren txostenean adierazten den bezala (horri ere lotu behar gatzaizkio), aurreproiektuan jasotako metodologiak eutsi egiten diela orain indargabetuta dagoen martxoaren 23ko 2/2007 Legean jasotako egituraren ildo orokorreari, eta berrikuntza nagusi gisa nabarmendu behar dela V. kapitulu berria, toki-erakundeek zerga itunduetan duten parte-hartzea arautzen duena. Kapitulu horren edukia bat dator toki-erakundeei buruz indarrean dagoen araudiarekin; zehazki, eta duten garrantzi bereziagatik, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen

dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legea eta Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legea.

Azkenik, txosten honen lehen atalean zehaztutako aurreproiektuaren egiturari dagokionez, nabarmendu behar da bat datorrela Lurralde Historikoen Legearen 22.8 artikulua eskatutakoarekin, bai eta Xedapen Orokorrek Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legeak eta lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko jarraibideak onartzen dituen 1993ko apirilaren 6ko Aginduak eskatutakoarekin ere.

## V. ONDORIOA

Azaldutakoa ikusita, ondoriozta daiteke txostena egiten ari gatzaizkion aurreproiektua bat datorrela Lurralde Historikoen Legearen 22.8 artikuluan xedatutakoarekin, eta Legebiltzarrera jo behar dela, izapideek aurrera egin dezaten, aipatutako arauaren 29. artikuluan aurreikusitakoaren arabera.

Hauxe da nire txostena, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste edozeinen mende jartzen dut.



## INFORME DE LEGALIDAD DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO APLICABLE AL PERÍODO 2022-2026.

---

87/2021 IL - DDLCN

### I. ANTECEDENTES.

Por la Asesoría Jurídica del Departamento de Economía y Hacienda se solicita informe de legalidad respecto del Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026 (en adelante, "el Anteproyecto").

Se acompaña a la solicitud de emisión del presente informe de legalidad la documentación que se detalla a continuación:

1. Propuesta de "Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026". **Objeto del presente informe.**
2. Certificado de 16 de julio de 2021 del acta del Consejo Vasco de Finanzas Públicas por el que se aprueba la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.
3. Informe Jurídico de la Asesoría Jurídica del Departamento de Economía y Hacienda emitido a solicitud de la Dirección de Recursos Institucionales encargada de instruir el procedimiento electrónico de la elaboración de la norma objeto del presente informe
4. Memoria del Anteproyecto de Ley elaborada por la Directora de Recursos Institucionales

5. Orden del Consejero de Economía y Hacienda para la probación con carácter previo del Anteproyecto.
6. Orden del Consejero de Economía y Hacienda por la que se da inicio al procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley.
7. Propuesta de Acuerdo del Consejo de Gobierno por el que se aprueba el Proyecto de Ley.

Se emite el presente informe en virtud de lo dispuesto en el artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, y en el artículo 11.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco.

En relación ambos con el artículo 7.1.i) del Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos, y con el artículo 15.1.a) del Decreto 8/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

## **I. OBJETO, ANTECEDENTES Y DESCRIPCIÓN DEL ANTEPROYECTO Y ALZANCE**

Se somete al presente informe la propuesta remitida en el expediente de “Anteproyecto de Ley de Metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026”.

Esta nueva norma vendría a derogar tácitamente la vigente Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011.



La parte expositiva del Anteproyecto justifica su necesidad toda vez que resulta necesaria una nueva metodología de distribución, diferenciándose la nueva de la anterior en su estructura con el objetivo de identificar claramente los elementos que determinan el modelo interno de distribución vertical y horizontal de los recursos.

El Anteproyecto consta de la correspondiente parte expositiva y de un Anexo, el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobado en sesión celebrada el día 15 de julio de 2021 en el que se aprueba la nueva metodología, acuerdo que incluye VI capítulos que a su vez incluyen 32 artículo, así como seis Disposiciones Adicionales y una Disposición Final.

Finalmente, en lo que se refiere al alcance del presente Informe, resulta necesario remitirnos a este respecto a lo ya expresado en los Informes de Legalidad que informaron de las proyectos que precedieron al que nos ocupa, a este respecto, Informe Ref.: 009/07 IL. Resulta, por tanto, necesario resaltar que el alcance del presente informe se limita a comprobar la regularidad puramente formal y procedimental en la elaboración del Anteproyecto, sin entrar en ningún caso a realizar ningún tipo de análisis ni control respecto del contenido sustancial del mismo, esto es, quedarán fuera del alcance del presente Informe las cuestiones económicas, contables, cuantitativos o matemáticas recogidas por el Acuerdo adoptado por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas siendo esta limitación expresión de lo recogido en los preceptos legales que serán mencionados en el siguiente apartado del presente Informe.

## **II. MARCO NORMATIVO Y COMPETENCIA.**

### **Marco normativo**

A la hora de referirnos al marco normativo en el que se encuadra el Anteproyecto que nos ocupa, resulta fundamental hacer referencia a los siguiente preceptos de la Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre (en adelante, “el Estatuto de Autonomía del País Vasco”) y de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos (en adelante “Ley de Territorios Históricos”:

Artículo 42.a) del Estatuto de Autonomía del País Vasco:

*Los ingresos de la Hacienda General del País Vasco estarán constituidos por:*

*a) Las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales, como expresión de la contribución de los Territorios Históricos a los gastos presupuestarios del País Vasco. **Una ley del Parlamento Vasco establecerá los criterios de distribución equitativa y el procedimiento por el que, a tenor de aquéllos, se convendrá y harán efectivas las aportaciones de cada Territorio Histórico.** (La negrita es nuestra).*

Artículos 16, 22 y 29 de la Ley de Territorios Históricos:

Art. 16.

*Los Territorios Históricos contribuirán al sostenimiento de todas las cargas generales del País Vasco no asumidas por los mismos, a cuyo fin las Diputaciones Forales efectuarán sus aportaciones a la Hacienda General del País Vasco, de acuerdo con lo dispuesto en la presente Ley.*

Art. 22.

*La determinación de las aportaciones que hayan de efectuar las Diputaciones Forales, se realizarán con arreglo a los siguientes principios:*

*1.º El reparto de los recursos a distribuir según el artículo 20 anterior, y el consiguiente cálculo de las aportaciones de cada Territorio, se convendrá en el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, a tenor del procedimiento que se establece en la presente Ley.*

*2.º El reparto de los citados recursos se realizará en consideración a las competencias y/o servicios de los que las Instituciones Comunes y los Organos Forales de los Territorios Históricos sean titulares de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.*

*3.º Con independencia de la asignación que conceda en favor del Gobierno en razón de los servicios de su competencia, se atribuirá a éste la consignación que en cada momento se estime adecuado para la realización de las políticas de planificación, promoción y desarrollo económico, regionales o sectoriales de redistribución, personal y territorial, de la renta y riqueza en el ámbito del País Vasco y, en general, para la adopción de medidas tendentes a asegurar la estabilidad política y económica de la Comunidad Autónoma.*

*4.º Se utilizarán criterios y módulos que, desde el principio de suficiencia presupuestaria procuren una política de gasto corriente global medio por habitante equitativa y solidaria, sin perjuicio de las excepcionalidades que con carácter transitorio pudiese apreciar el Consejo.*

5.º *Se adoptarán criterios que estimulen el esfuerzo fiscal y procuren la moderación en el crecimiento de los gastos corrientes, tanto en las Instituciones Comunes como en los Organos Forales.*

6.º *La aportación de cada Diputación Foral se determinará básicamente en proporción directa a la renta de cada Territorio Histórico. Asimismo, se ponderará necesariamente en forma inversamente proporcional a la relación entre el esfuerzo fiscal de cada Territorio Histórico y el esfuerzo fiscal medio en el conjunto de la Comunidad Autónoma.*

*El esfuerzo fiscal reflejará la relación existente entre el importe de la recaudación anual por todos los conceptos tributarios, incluidos los de exacción municipal directa, y la renta del mismo año.*

7.º *El Consejo, sin perjuicio de lo prevenido en el número 2 del artículo 20, tendrá en cuenta, no obstante, en la forma que proceda, el importe de los ingresos a que se refiere dicho apartado a los efectos de que se procuren la mejor efectividad y aplicación de los principios contenidos en este artículo en la distribución de los rendimientos procedentes de la gestión del Concierto.*

8.º *El Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para periodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios.*

*El Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de Ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Dicho proyecto, que tendrá forma de Ley de artículo único, será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la presente Ley.*

Art. 29.

1. *Dentro del plazo máximo de los quince primeros días naturales del mes de octubre de cada año, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas fijará para el ejercicio siguiente las aportaciones que deberán efectuar las Diputaciones Forales a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma, elevándose al Parlamento Vasco el correspondiente Acuerdo, al que se adjuntará el informe del Consejo, en forma de Proyecto de Ley de artículo único.*

*El Parlamento aprobará o rechazará el Proyecto en debate y votación de totalidad, sin que puedan tramitarse enmiendas de ninguna clase.*

*Si el Parlamento rechazase el Proyecto, lo devolverá al Gobierno, con indicación de los motivos de discrepancia, a fin de que, en el plazo de quince días a partir de la fecha de devolución y a la vista de aquélla, se elabore en el Consejo Vasco de Finanzas Públicas un segundo y definitivo Proyecto de Ley que se remitirá al Parlamento para su aprobación.*

*2. Si dentro del plazo señalado en el número 1 de este artículo, no se alcanzare acuerdo en el seno del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, se elevará al Parlamento Vasco el oportuno informe, con la postura razonada de sus miembros.*

*El Parlamento resolverá las cuestiones discrepantes, al mismo tiempo que mediante debate y votación de totalidad aprobará o rechazará los puntos en que hubiere existido acuerdo, en su caso, estándose en caso de rechazo a lo previsto en el número 1 anterior para idénticas circunstancias.*

*3. El Gobierno y las Diputaciones Forales elaborarán sus Presupuestos respectivos consignando como aportaciones de los Territorios Históricos las que hubiere aprobado el Parlamento Vasco en virtud del procedimiento anteriormente señalado.*

*4. En el supuesto de que se hubiere aprobado la Ley a que se refiere el apartado 6.º, del número 1 del artículo 22 de esta Ley quedará excusado el cumplimiento de lo previsto en los números 1 y 2 de este artículo, pudiendo elaborarse los Presupuestos del Gobierno y de las Diputaciones Forales en base a las aportaciones que resulten de la aplicación de dicha Ley.*

*5. La prórroga de los Presupuestos Generales del País Vasco determinará, a su vez, la prórroga de las aportaciones que las Diputaciones Forales venían obligadas a efectuar en el último ejercicio a la Hacienda General del País Vasco en sus mismas cuantías y vencimientos, sin perjuicio de que, una vez aprobados los nuevos Presupuestos, entren en vigor las aportaciones en los mismos contenidas, practicándose en su caso, las oportunas liquidaciones por diferencias.*

## **Marco competencial**

Resulta necesario reseñar que la Comunidad Autónoma del País Vasco ostenta competencia exclusiva para la regulación y determinación de las aportaciones que habrán de regir las relaciones económicas entre las Instituciones Comunes y los diferentes Territorios Históricos.

Más concretamente, el artículo 9.1.k) del Decreto 18/2020, de 6 de septiembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamento de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos, atribuye al Departamento de Economía y Hacienda, promotor de Anteproyecto que no ocupa, entre sus funciones y áreas de actuación las relativas a “*Concierto Económico, cupos al Estado y aportaciones de los Territorios Históricos. Valoración de competencias y/o servicios objeto de transferencia, así como determinación de los flujos financieros con el Estado en relación a la financiación de la Seguridad Social.*”.

Por consiguiente, habida cuenta de que el precitado artículo 22.8 de la Ley de Territorios Históricos expresa que el Gobierno elevará al parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de Ley que incorporará la metodología acordada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, cabe concluir que, en el caso que nos ocupa, queda plenamente satisfecha la cuestión competencial.

### III. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN.

Nos encontramos ante una disposición de carácter general por lo que, *a priori*, deberá de seguirse lo establecido al efectos por la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de elaboración de las Disposiciones de Carácter General. No obstante lo anterior, la mencionada Ley en su artículo 2 establece que aquellas disposiciones de carácter general que tengan establecido en normas con rango de ley (como es el caso de la Ley de Territorios Históricos) un procedimiento de elaboración específico, se elaborarán conforme a éste, sin perjuicio de que la Ley 8/2003 aplique con carácter supletorio.

Por consiguiente, en el caso que nos ocupa, a la hora de abordar la cuestión procedimental en cuanto a la elaboración, habrá de estarse a lo establecido por la Ley de Territorios Históricos y en lo establecido, con carácter supletorio, por la mencionada Ley 8/2003.

Así pues, en este caso concreto el elemento singular y fundamental sobre el que se articula la elaboración radica en la existencia de acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas (a este respecto, artículo 22.8 de la Ley de Territorios Históricos), acuerdo que, como ya se ha

expresado en al comienzo del presente Informe, consta debidamente incorporado al expediente de elaboración del Anteproyecto.

Finalmente, en lo que respecta al resto de informes y requisitos que han de concurrir en la elaboración de disposiciones de carácter general y que, efectivamente, se dan en la elaboración del presente Anteproyecto, con el objetivo de evitar reiteraciones debemos remitirnos de manera expresa a lo manifestado por Informe Jurídico de la Asesoría Jurídica.

#### **IV. CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO**

En lo que se refiere al contenido material del Anteproyecto resulta necesario remitirnos expresamente a lo contemplado a este respecto por la Memoria aportada al expediente de elaboración a efectos de evitar reiteraciones.

Únicamente cabe resaltar que, como se indica tanto en la referida Memoria como en el Informe de la Asesoría Jurídica del Departamento promotor del Anteproyecto, al que también debemos remitirnos, la metodología recogida en el Anteproyecto mantiene las líneas generales de la estructura contenida en la ahora derogada Ley 2/2007, de 23 de marzo, destacando como principal novedad el nuevo capítulo V dedicado a regular la participación de las entidades locales en los tributos concertados, cuyo contenido es conforme a la normativa vigente relativa a las Entidades Locales, en concreto, y por su especial relevancia, Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y la Ley 2/2016, de 7 de abril, Ley de Instituciones Locales de Euskadi.

Finalmente, en lo que respecta a la estructura del Anteproyecto detallada en el primer apartado del presente Informe, debe destacarse que la misma es conforme a lo exigido por el artículo 22.8 de la Ley de Territorios Históricos, así como a lo exigido por la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de Disposiciones de Carácter General y por la Orden de 6 de abril de 1993, por el que se aprueban las directrices para la elaboración de Proyectos de Ley, Decretos, Ordenes y Resoluciones.

## V. CONCLUSIÓN

A la vista de lo expuesto, cabe concluir que el Anteproyecto informado se ajusta a lo dispuesto en el artículo 22.8 de la Ley de Territorios Históricos, debiéndose elevar al Parlamento para que continúe la tramitación conforme a lo previsto en el artículo 29 de la referida norma.

Este es mi informe que emito y someto a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

### Firmado digitalmente por

AITOR SALCEDA URDANGARIN  
21/07/2021 07:38:54

 Verificación correcta

XABIER UNANUE ORTEGA  
21/07/2021 10:03:53

 Verificación correcta



## VI

EKONOMIA- ETA ARAU- KONTROLARI  
BURUZKO TXOSTENA (KEB) /  
INFORME DE CONTROL ECONÓMICO  
NORMATIVO (OCE)

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**





**EKONOMIAREN ETA ARAUEN KONTROLARI BURUZKO TXOSTENA, BALIABIDEAK BANATZEKO ETA FORU-ALDUNDIEK EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOAREN AURREKONTUAK FINANTZATZEKO EGIN BEHARREKO EKARPENAK ZEHAZTEKO 2022-2026 ALDIAN APLIKATUKO DEN METODOLOGIARI BURUZKO LEGE-AURREPROIEKTUA DELA ETA.**

Urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartu zen Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina. Testu horren III. tituluaren IV. kapituluaren kontrol ekonomiko-normatiboa arautzen da: nahitaez egin beharrekoa da, eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoak dagokion kontrol-txostena emanda gauzatzen da.

Kontuan izanik aipatutako arauan, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuan eta Ekonomia eta Ogasun Sailaren egitura eta zereginak finkatzen dituen otsailaren 23ko 69/2021 Dekretuaren 4. artikuluan xedatutakoa, txosten hau egin da:

## **TXOSTENA:**

### **I. XEDEA.**

Aipatutako lege-aurreproiektuaren xedea da artikuluko bakar baten bidez onartzea Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2021eko uztailaren 15ean egindako ezohiko bilkuran hartutako erabakia, zeinaren bidez ezartzen den baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldirako metodologia.

Horri dagokionez, funtsezko araua da Euskal Autonomia Erkidegoaren jarduera ekonomikorako, erkidegoaren Aurrekontu Orokorretako diru-sarrerara gehienak arautzen baititu.

### **II. AURREKARIAK ETA IGORRITAKO DOKUMENTAZIOA.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42. artikuluko a) idatz-zatiak xedatzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren diru-sarrerak, besteak beste, foru-aldundiek egindako ekarpenek osatuko dituzte, lurralde historikoek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako emandako laguntza direnak, eta, era berean, xedatzen du Eusko Legebiltzarraren lege batek ezarriko dituela banaketa ekitatiborako irizpideak eta, irizpideon arabera, lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak adosteko eta gauzatzeko prozedura.

Ildo beretik, Autonomia Erkidego Osorako Erakundeen eta Lurralde Historikoetako Foruzko Jardute Erakundeen arteko harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 16. artikuluko dioenez, lurralde historikoek EAEk bere gain hartu ez dituen



karga orokor guztiei aurre egiten lagunduko dute, eta, horretarako, foru-aldundiek beren ekarpenak egingo dizkiote Euskal Herriko Ogasun Nagusiari, lege horretan xedatutakoaren arabera. Halaber, 20.1 artikulua aurreikusten du Ekonomia Itunaren kudeaketatik eratorritako diru-sarrerak, Estatuari ordaindu beharreko kupoa kendu ondoren, Euskadiko Ogasun Nagusiaren eta lurralde historikoetako foru-ogasunen artean banatuko direla, eta azken horiek Ogasun Nagusiari egin beharreko ekarpenak zehaztuko direla, lege horretan ezarritako arauen arabera.

Horretarako, jarraian, 22. artikulua ezartzen du zein diren foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteko printzipioak. Printzipio horien artean, zortzigarren apartatuan, xedatzen du Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak onartuko duela baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia, gutxienez hiru aurrekontu-ekitalditarako indarraldia izango duena, Kontseiluaren iritziz ekitaldi baterako edo birako indarraldia gomendatzen duten salbuespenezko zirkunstantziak daudenean izan ezik, eta, era berean, xedatzen du Jaurlaritzak Legebiltzarrari igorriko diola, hark onar dezan, aipatutako metodologia jasotzen duen lege-proiektua, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak onartua. Lege-proiektu horrek artikulua bakarreko lege-forma izango du, eta lege beraren 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da; hala, Legebiltzarrak proiektua onartu edo baztertuko du, osoko eztabaida eta bozketan, eta ezin izango da inolako zuzenketarik izapidetu.

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2007ko urtarrilaren 18an egindako bileran, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldirako metodologia onartu zuen, eta, ondoren, Eusko Legebiltzarrak martxoaren 23ko 2/2007 Legea onartu zuen, metodologia hori jasotzen zuena. 2007-2011 bosturtekoa amaituta, martxoaren 23ko 2/2007 Legean jasotako metodologia azken xedapenean aurreikusitako luzapen automatikoko klausulari jarraiki aplikatu da 2012an geroztik. Klausula horrek ezartzen du, salbuespen gisa, metodologiaren indarraldia igarota ez bada aldarrikatzen hurrengo ekitaldietarako baliabideak banatzeko eta ekarpenen zehaztapena arautzeko lege berri bat, orduan lege hori oso-osorik aplikatuko dela 2012an eta hurrengo ekitaldietan.

Testuinguru horretan, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2021eko uztailaren 15ean egindako bilkuran, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldirako metodologia onartu zuen. Horrekin, gainera, amaitutzat emango litzateke orain arte aurreko Ekarpenen Legea aplikatuta indarrean egon den luzapen-aldia.

Ondorioz, aztertzen ari garen lege-aurreproiektua Autonomia Erkidego Osorako Erakundeen eta Lurralde Historikoetako Foruzko Jardute Erakundeen arteko harremanen buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikuluan jasotako agindutik eratortzen da, zeinaren arabera Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztu behar dion Legebiltzarrari, hark onar dezan, zehaztuz Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak autonomia-erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko erabakitako metodologia.



- 1.- Herri Dirubideen Euskal Kontseiluko idazkariaren ziurtagiria, 2021eko uztailaren 16koa, organo horrek 2021eko uztailaren 15eko bilkuran hartutako erabakia egiaztatzen duena.
- 2.- Lege-aurreproiektuari buruzko memoria, Erakunde Harremanetarako Zuzendaritzak egin.
- 3.- Lege-aurreproiektuaren testua.
- 4.- Ekonomia eta Ogasun Sailaren Zerbitzu Juridikoaren txostena.
- 5.- Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren legezkontasunaren barne-kontrolari buruzko txostena.

### III. ANALISIA.

Bidalitako agiriak aztertu ondoren, uste dugu bat datozela Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomia-kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuko 42. artikuluko aurreikuspenekin, eta agiri horiek informazio nahikoa biltzen dutela bulego honek ekonomia-kontrola egin dezan, urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 25.etik 27.era arteko artikuluetan xedatzen den legez.

Lege-aurreproiektuak artikulua bakarra eta eranskin bat ditu. Eranskin horretan, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiari buruz Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hartutako erabakia jasotzen da.

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren erabakian jasotako metodologiak egitura hau du:

- I. kapitulua, banatu beharreko baliabideak zehazteari buruzkoa.
- II. kapitulua, banaketa bertikaleko ereduari buruzkoa.
- II. kapitulua, banaketa horizontaleko ereduari buruzkoa.
- IV. kapitulua, Egokitzapenerako Funts Orokorrari buruzkoa.
- V. kapitulua, toki-erakundeek Ekonomia Itunetik datozen baliabideetan duten partaidetzari buruzkoa.
- VI. kapitulua, arau operatiboak eta informazio-betebeharrak jasotzen dituena.
- Xedapen gehigarriak.
- Azken xedapena

Oro har, esan daiteke metodologia hori bat datorrela ekarpenak foru-aldundien eta Eusko Jaurlaritzaren artean adosteko estatutuak jasotzen duen eskakizunarekin (Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42.a) artikulua), bai eta Autonomia Erkidego Osorako Erakundearen eta Lurralde Historikoetako Foruzko Jardute Erakundearen



arteko harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legean aurreikusitako prozedurarekin ere (22. artikulua zortzigarren apartatua eta 29. artikulua).

Bestalde, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legean ezarritako xedapenetara ere egokitzen da. Lege horren arabera, tokiko ogasunek Kontzertu Ekonomikoaren indarrez lurralde historikoek lortzen dituzten zergen errendimenduan parte hartuko dute, Estatuari ordaindu beharreko kupoa eta Autonomia Erkidegoari egin beharreko ekarpenak deskontatu ondoren, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia arautzen duen legean aurreikusitako baldintzetan (117.1 artikulua). Horrez gain, udalek itundutako zergen errendimenduetatik datozen baliabideetan maila egokia eta orekatua lortzen dutela bermatzeko, udalek parte hartuko dute, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluan dituzten ordezkarien bidez, baliabideak banatzeko metodologia definitzen duten legeak erreformatzeko lanetan eta lurralde historikoek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko lanetan (117.4 artikulua).

Ildo horretan, lege horren lehenengo xedapen iragankorraren 3. paragrafoak ezartzen zuen, Euskal Autonomia Erkidegoko toki-erakundeek finantzaketa egokia dutela bermatzeko xedez, Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde-maila bakoitzaren eskumen propioen eta finantzaketaren azterketa orokorra egingo zela, Euskal Administrazioan gastu publikoa behar bezala banatzen dela ziurtatzeko, eta, orobat, azterketa horren ondorioak kontuan hartuko zirela baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia zehazten duen legea berrikustean.

Bide beretik, bigarren xedapen iragankorraren bigarren paragrafoan xedatzen denez, behin azterketa hori bukatutakoan, abian jarriko dira baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologiari buruzko lege berri bat idazteko mekanismoak, arautestu berrian sartu daitezkeen aipatutako azterketaren emaitzetan oinarrituta beharrezkoak diren xedapenak, bai eta banaketa horizontaleko eredu eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenaren koefiziente horizontalak ezartzeko orduan, eta orobat aipatutako baliabideen banaketa horizontalean gerta daitezkeen desorekak zuzentzeko beharrezko mekanismoetan, udalek eduki beharreko partizipazioari buruz Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legean jasotzen diren aldaketa guztiak.

Lege-aurreproiektuan jasotzen den metodologiak bere horretan eusten die 1985etik baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko aplikatu den sistemaren ildo nagusiei, orduan ezarritako oinarritzko printzipioak gordez.

Baliabideen banaketa bertikalaren ereduari dagokionez, onartutako metodologiak aurreko sistemaren ildo nagusiei eusten dien arren, eguneratu egin dira kupoa zehazteko metodologiaren edo Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak hartutako erabakien aplikaziotik eratorritako alderdiak, baita autonomia-erkidegoen eskumen-eremuetan Estatuak har ditzakeen finantzaketa-konpromisoetatik edo zerbitzuen



eskualdaketa jakin batzuk finantzatzeko araubide espezifikotik eratorritakoak ere. Koefiziente bertikala %70,04tik %70,81era igo da, batez ere Eusko Jaurlaritzak azken urteotan bere gain hartutako eskualdaketa berrien integrazioagatik. Koefiziente horrek, gainera, Gizarte Zerbitzuen Funtzari dagokion zenbatekoa banaketa bertikaleko eremuan txertatu dela adierazten du.

Banaketa horizontaleko ereduari dagokionez, bere horretan eutsi zaio ekarpenkoefiziente horizontalak kalkulatzeko metodologiari.

Halaber, foru-aldundi bakoitzaren diru-bilketaren pisu erlatiboa bere koefiziente horizontalaren % 99ra iristen dela ziurtatzeko helburuari eusten zaio. Egokitzapenerako Funtz Orokorren gehieneko muga euskal erakundeen artean banatu beharreko baliabideen % 1,45era arte igotzen da, indarreko metodologiak ezarritako % 1aren aldean. Egokitzapenerako Funtz Orokorren gehieneko zenbatekoa igotze horrek areagotu egiten ditu lurralde historikoentzako bermeak.

Azkenik, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legean aurreikusitakoaren arabera, toki-erakundeek dagokien lurralde historikoko baliabideetan izango duten partaidetzaren gutxieneko ehunekoa ezartzen da, % 39,23; hala, hiru lurraldeetako toki-erakundeek tributu itunduetan izango duten partaidetzaren ehunekoa egun indarrean dagoena baino handiagoa izango da.

Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2021eko uztailaren 15eko bilkuran onartutako metodologiak gaur egun indarrean dagoenaren aldean dituen aldaketek badute azalpen-justifikazio egokia Erakundeen Baliabideen Zuzendaritzak egindako memorian (izapidetzen ari den lege-aurreproiektuari erantsita).

#### **IV. ONDORIOA.**

Azaldutakoaren arabera, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak aldez aurreko onarpena eman zionez aztertutako lege-aurreproiektuaren xedeari, 2021eko uztailaren 15ean egindako bileran, eta Gobernu Kontseilurako izapidearen helburua Autonomia Erkidego Osorako Erakundeen eta Lurralde Historikoetako Foruzko Jardute Erakundeen arteko harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikuluan xedatutakoa zehatz-mehatz betetzea denez, ez zaio oharririk egiten.

JAVIER LOSA ZIGANDA.

KONTROL EKONOMIKOKO BULEGOAREN ZUZENDARIA



INFORME DE CONTROL ECONÓMICO NORMATIVO EN RELACIÓN CON EL ANTEPROYECTO DE LEY DE METODOLOGÍA DE DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE DETERMINACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LA FINANCIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO APLICABLE AL PERÍODO 2022-2026.

El texto refundido de la ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, regula en el Capítulo IV del Título III el Control Económico Normativo, el cual tiene carácter preceptivo y se ejerce mediante la emisión del correspondiente informe de control por parte de la Oficina de Control Económico.

Conforme a la citada norma, lo dispuesto en el Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi y el artículo 4 del Decreto 69/2021, de 23 de febrero, por el que se establece la estructura y funciones del Departamento de Economía y Hacienda, se emite el siguiente

INFORME:

I. OBJETO.

El Anteproyecto de Ley de referencia tiene por objeto la aprobación, mediante un artículo único, del Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, adoptado en la sesión extraordinaria celebrada el día 15 de julio de 2021, por el que se establece para el período 2022-2026 la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

A este respecto, se trata de una norma fundamental para la actividad económica de la Comunidad Autónoma de Euskadi ya que regula la mayor parte de los ingresos de los Presupuestos Generales de la misma.

II. ANTECEDENTES Y DOCUMENTACIÓN REMITIDA.

El apartado a) del artículo 42 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco dispone que los ingresos de la Hacienda General del País Vasco estarán constituidos, entre otros, por las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales, como expresión de la contribución de los Territorios Históricos a los gastos presupuestarios del País Vasco, y, asimismo, determina que una Ley del Parlamento Vasco establecerá los criterios de distribución equitativa y el procedimiento por el que, a tenor de aquéllos, se convendrá y harán efectivas las aportaciones de cada Territorio Histórico.



En el mismo sentido, el artículo 16 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, señala que los Territorios Históricos contribuirán al sostenimiento de todas las cargas generales del País Vasco no asumidas por los mismos, a cuyo fin las Diputaciones Forales efectuarán sus aportaciones a la Hacienda General del País Vasco, de acuerdo con lo dispuesto en dicha ley. Asimismo, el artículo 20.1 prevé que los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico, una vez descontado el cupo a satisfacer al Estado, se distribuirán entre la Hacienda General del País Vasco y las Haciendas Forales de los Territorios Históricos, determinándose las aportaciones que estas últimas hayan de hacer a la primera, de acuerdo con las normas establecidas en dicha ley.

A tales efectos, a continuación, el artículo 22 determina los principios con arreglo a los cuales se debe proceder a la determinación de las aportaciones que han de efectuar las Diputaciones Forales. Entre dichos principios, en su apartado octavo, dispone que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para periodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios, así como que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, proyecto que tendrá forma de ley de artículo único, y que será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la misma ley, de manera que el Parlamento aprobará o rechazará el Proyecto en debate y votación de totalidad, sin que puedan tramitarse enmiendas de ninguna clase.

El Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó, en sesión celebrada el día 18 de enero de 2007, la Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2007-2011, y posteriormente el Parlamento Vasco aprobó la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que incorporaba dicha metodología. Concluido el quinquenio 2007-2011, la metodología plasmada en la Ley 2/2007, de 23 de marzo, se ha venido aplicando desde 2012 atendiendo a la cláusula de prórroga automática prevista en su Disposición Final, la cual establece que, excepcionalmente, si transcurrido el plazo de vigencia de la metodología no se hubiera promulgado una nueva ley reguladora de la distribución de recursos y determinación de aportaciones para los ejercicios siguientes, la misma será de aplicación en todos sus términos para el ejercicio 2012 y siguientes.

En tal contexto, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en sesión celebrada el día 15 de julio de 2021, ha aprobado la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2022-2026. Con ello, además, se daría por terminado el periodo de prórroga que ha regido hasta el momento con aplicación de la Ley de Aportaciones anterior.



En consecuencia, el Anteproyecto de Ley que se informa deriva del mandato contenido en el artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, en virtud del cual el Gobierno debe elevar al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente Proyecto de Ley que incorpore la metodología acordada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para la distribución de los recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma; para cuyo cumplimiento se ha incoado el oportuno expediente con la documentación que a continuación se relaciona:

- 1º.- Certificado de la Secretaria del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, de 16 de julio de 2021, acreditativo del Acuerdo adoptado por dicho órgano en su sesión de 15 de julio de 2021.
- 2º.- Memoria relativa al Anteproyecto de Ley, elaborada por la Dirección de Relaciones Institucionales.
- 3º.- Texto del Anteproyecto de Ley.
- 4º.- Informe del Servicio Jurídico del Departamento de Economía y Hacienda.
- 5º.- Informe de control interno de legalidad del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco.

### III. ANÁLISIS.

Examinada la documentación remitida, se considera que la misma se acomoda sustancialmente a las previsiones del artículo 42 del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad de Euskadi, y resulta suficiente para que esta Oficina materialice su actuación de control económico normativo, en los términos previstos en los artículos 25 a 27 del texto refundido de la ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre.

El Anteproyecto de Ley consta de un artículo único y un anexo que recoge el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas sobre la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

La metodología contenida en el acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas tiene la siguiente estructura:

- Capítulo I, relativo a la determinación de recursos a distribuir.
- Capítulo II, relativo al modelo de distribución vertical.





- Capítulo III, relativo al modelo de distribución horizontal.
- Capítulo IV, relativo al Fondo General de Ajuste.
- Capítulo V, relativo a la participación de las entidades locales en los recursos procedentes del Concierto Económico.
- Capítulo VI, que recoge las reglas operativas y obligaciones de información.
- Disposiciones Adicionales.
- Disposición Final

Con carácter general, puede señalarse que la referida metodología se adecúa a la exigencia estatutaria (artículo 42.a) del Estatuto de Autonomía para el País Vasco) de que las aportaciones se convendrán entre las Diputaciones Forales y el Gobierno Vasco y al procedimiento previsto en la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos (apartado octavo del artículo 22 y artículo 29).

Por otro lado, también se adecúa a las disposiciones establecidas por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, que prevé que las haciendas locales participarán en el rendimiento de los tributos que los territorios históricos obtengan en virtud del Concierto Económico, una vez descontado el cupo a satisfacer al Estado y las aportaciones a la Comunidad Autónoma en los términos previstos en la ley reguladora de la metodología de distribución de recursos y determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de Euskadi vigente en cada momento (artículo 117.1), así como que, al objeto de garantizar que los municipios obtengan un nivel adecuado y equilibrado en los recursos procedentes de los rendimientos de los tributos concertados, estos participarán, a través de sus representantes en el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en los trabajos de reforma de las leyes que definen la metodología de distribución de los recursos y de determinación de las aportaciones de los territorios históricos a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de Euskadi (artículo 117.4).

En tal sentido, el párrafo 3 de la disposición transitoria primera de dicha ley preveía que, a fin de garantizar que las entidades locales de la Comunidad Autónoma de Euskadi cuentan con la financiación adecuada, se realizaría un análisis general de las competencias propias y de la financiación de los distintos niveles institucionales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para asegurar una distribución adecuada del gasto público en la Administración vasca, así como que las conclusiones del citado análisis serían tenidas en cuenta en la revisión de la ley que define la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

En el mismo sentido, el párrafo segundo de la disposición transitoria segunda también preveía que, una vez concluido el mencionado análisis, se pondrían en marcha los mecanismos de redacción de una nueva Ley de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, con la finalidad de introducir en el nuevo texto normativo las disposiciones necesarias en función de los



resultados de dicho análisis y todas aquellas modificaciones recogidas en la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, relativas a la participación de los municipios en el establecimiento del modelo de distribución horizontal y de los coeficientes horizontales de contribución de cada territorio histórico, así como en los mecanismos de corrección de posibles desequilibrios en la distribución de los mencionados recursos.

La metodología que incorpora el Anteproyecto de Ley mantiene en sus grandes líneas el sistema de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones que se ha venido aplicando desde 1985, salvaguardando los principios básicos establecidos entonces.

En relación con el modelo de distribución vertical de recursos, aunque la metodología aprobada mantiene en sus grandes líneas el sistema anterior, se han actualizado aquellos aspectos que se derivan de la aplicación de la metodología de señalamiento de cupo o de acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico, de los compromisos de financiación que pueda adquirir el Estado en ámbitos de competencia de las comunidades autónomas o del régimen específico de financiación de determinados traspasos de servicios. El coeficiente vertical se incrementa del 70,04% al 70,81%, fundamentalmente por la integración de los nuevos traspasos asumidos por el Gobierno Vasco en los últimos años. Dicho coeficiente, además, refleja la integración de la cuantía correspondiente al Fondo de Servicios Sociales en el modelo de distribución vertical.

En relación con el modelo de distribución horizontal, se mantiene, en sus mismos términos, la metodología para el cálculo de los coeficientes horizontales de aportación.

Asimismo, también se mantiene el objetivo de asegurar que el peso relativo de la recaudación de cada Diputación Foral alcance el 99% de su coeficiente horizontal. El límite máximo del Fondo General de Ajuste aumenta hasta el 1,45% de los recursos a distribuir entre las instituciones vascas, frente al 1% fijado por la vigente metodología. Este incremento en la cuantía máxima del Fondo General de Ajuste aumenta las garantías para los Territorios Históricos.

Por último, de conformidad con lo previsto en la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, se establece un porcentaje mínimo de participación de las entidades locales en los recursos de su Territorio Histórico, cifrado en el 39,23%, de manera que las entidades locales de los tres territorios consolidarán un porcentaje de participación en los tributos concertados superior al actualmente vigente.

Las variaciones que presenta la metodología aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en su sesión de 15 de julio de 2021, con respecto a la actualmente vigente, cuentan con la oportuna justificación explicativa en la Memoria, elaborada por la Dirección de Recursos Institucionales, que acompaña al Anteproyecto de Ley que se tramita.



#### IV. CONCLUSIÓN.

En virtud de lo expuesto, dado que el objeto del Anteproyecto de Ley examinado ha sido aprobado con carácter previo mediante el acuerdo adoptado por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en su sesión celebrada el día 15 de julio de 2021, y que su tramitación al Consejo de Gobierno no pretende sino dar exacto cumplimiento a lo estipulado en el artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, no se formula observación alguna al mismo.

JAVIER LOSA ZIGANDA  
DIRECTOR DE LA OFICINA DE CONTROL ECONÓMICO

#### Firmado digitalmente por

FRANCISCO DE JAVIER LOSA ZIGANDA

21/07/2021 10:27:46



Verificación correcta



## VII

HERRI DIRUBIDEEN EUSKAL  
KONTSEILUAREN BILERAKO ZIURTAGIRIA /  
CERTIFICACIÓN DE LA REUNIÓN DEL  
CONSEJO VASCO DE FINANZAS

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**



NIK, MARIA ESPERANZA  
ASTIAZARAN ECHEVARRIAK, Herri-  
Dirubideen Euskal Kontseiluaren  
idazkariak

MARIA ESPERANZA ASTIAZARAN  
ECHEVARRIA, Secretaria del Consejo  
Vasco de Finanzas Públicas

### EGIAZTATZEN DUT

Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak, 2021ko otsailaren 15ean eginiko bilkurari dagokion aktak, beste akordio batzuen artean, ondorengo akordioa jasotzen du:

### AKORDIOA

**Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia 2022-2026 aldirako onartzea. Metodologia hori eranskin gisa jaso da.**

Eta agerian gera dadin eta ondorioak izan ditzan, egiaztagiri hau ematen dut Vitoria-Gasteizen, bi mila eta hogeitabateko uztailaren 16an.

### CERTIFICO

Que en el Acta correspondiente a la reunión del Consejo Vasco de Finanzas Públicas celebrada el 15 de julio de 2021 consta entre otros el siguiente acuerdo:

### ACUERDO

**Aprobar la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2022-2026 que se recoge como anexo.**

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 16 de julio de dos mil veintiuno.

Maria Esperanza Astiazaran Echevarria  
Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluaren idazkaria  
Secretaria del Consejo Vasco de Finanzas Públicas



# VIII

## HASTEKO AGINDUA / ORDEN DE INICIACIÓN

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**

**Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren AGINDUA, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiak Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiteko prozedurari hasiera ematen diona.**

---

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 2. artikuluan ezarritakoaren arabera, Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak egin beharreko xedapen orokorrak, lege-mailako arauetan berariazko prozedura bat ezarrita badute, prozedura horren arabera egingo dira, lege honetan ezarritakoa modu osagarrian aplikatzeari kalterik egin gabe.

Ondorio horietarako, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikuluan zortzigarren idatz-zatiak ezartzen du Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak onartuko duela Autonomi Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako diru-baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak egin beharreko ekarpenak zehazteko metodologia, gutxienez hiru urteko indarraldia izango duena, salbu eta, Kontseiluaren iritziz, indarraldia bi ekitalditan izatea komeni bada. Era berean, xedatzen duenez, Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, onar dezan, eta Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia sartuko du bertan. Halaber, proiektu hori artikulatu bakarreko lege izango da, eta azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.

Agindu hori aplikatuz, 2021eko uztailaren 15ean, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak metodologia bat adostu zuen, baliabideak banatzeko eta lurralde historiko bakoitzak Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak zehazteko, 2022, 2023, 2024, 2025 eta 2026. ekitaldietarako.

Metodologia hori onartzeko lege-erreserba dagoenez, azaldutakoaren arabera eta agindu honen bidez, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiak Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiten hasi da. Ekonomia eta Ogasuneko sailburuak proposatu beharko du, Gobernu Kontseiluak onar dezan.

Hori guztia ikusita, honako hau

EBAZTEN DUT

**Lehena.-** Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiak Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiteko prozedura hastea. Haren edukia honako atal hauetan xedatutakoari egokituko zaio:

a) Xedea eta helburua.

Xedapen honen xede bakarra da baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologia onartzea.

b) Bideragarritasun juridikoa eta materiala.

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42. artikuluko a) idatz-zatiak xedatzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren diru-sarrerak, besteak beste, foru-aldundiek egindako ekarpenek osatuko dituzte, lurralde historikoek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egiten duten ekarpenaren adierazgarri, eta, era berean, xedatzen du Eusko Legebiltzarraren lege batek ezarriko dituela banaketa ekitatiborako irizpideak eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak hitzartzeko eta gauzatzeko prozedura.

Ildo beretik, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeen arteko Harremani buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 16. artikuluko dioenez, lurralde historikoek Euskal Herriak bere gain hartu ez dituen zama orokor guztiei aurre egiten lagunduko dute, eta, horretarako, foru-aldundiek beren ekarpenak egingo dizkiote Euskal Herriko Ogasun Nagusiari, lege horretan xedatutakoaren arabera. Halaber, 20.1 artikuluko aurreikusitako du Ekonomia Itunaren kudeaketatik eratorritako diru-sarrerak, Estatuari ordaindu beharreko kupoa kendu ondoren, Euskadiko Ogasun Nagusiaren eta lurralde historikoetako foru-ogasunen artean banatuko direla, eta azken horiek lehenengoari egin beharreko ekarpenak zehaztuko direla, lege horretan ezarritako arauen arabera.

Horretarako, 22. artikuluko zehazten ditu foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteko printzipioak. Printzipio horien artean, zortzigarren atalean, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak baliabideen banaketarako eta lurralde historiko bakoitzaren ekarpenak edo Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuak zehazteko metodologia onartuko duela xedatzen du, gutxienez hiru aurrekontu-ekitalditarako indarraldia izango duena, Kontseiluaren iritziz indarraldi hori ekitaldi baterako edo birako izatea gomendatzen duten salbuespenezko zirkunstantziak daudenean izan ezik, eta Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua igorriko diola Legebiltzarrari, onar dezan. Lege-proiektu horretan, Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia sartuko da. Proiektuak artikuluko bakarreko lege-forma izango du, eta lege beraren 29. artikuluan aurreikusitako araubide berarekin onartuko da.

Hain zuzen ere, aipatutako 29. artikuluko xedatu duenez, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hurrengo ekitaldirako finkatuko ditu foru-aldundiek Autonomia Erkidegoko aurrekontu-gastuetarako egin beharreko ekarpenak, eta dagokion erabakia Eusko Legebiltzarrari aurkeztuko zaio. Erabaki horrekin batera, Kontseiluaren txostena aurkeztuko da, artikuluko bakarreko lege-proiektu gisa, eta Legebiltzarrak proiektua osorik eztabaidatu eta bozkatuko du, eta ezin izango da inolako zuzenketarik izapidetu.

Laburbilduz, proiektaturiko arauak lehen adierazitako esparru juridikora egokitu beharko du, eta, bereziki, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak hartutako erabakietara, baliabideak banatzeko metodologia onartzeari eta 2022-2026 aldian Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko foru-aldundiek egin beharreko ekarpenak zehazteari dagokionez.

c) Ordenamendu juridikoan izango duen eragina.



Araua indarrean jartzeak eragin diezaiokeen araudiari dagokionez, martxoaren 23ko 2/2007 Legea aipatu behar da, Baliabideen banaketarako eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2007-2011 aldian aplikatuko den metodologiari buruzkoa. Metodologia hori hurrengo ekitaldietan aplikatu da, 2021. urtera arte, azken xedapenaren arabera; izan ere, xedapen horren arabera, metodologia horren indarraldia igarota, hurrengo ekitaldietarako baliabideen banaketa eta ekarpenen zehaztapena arautzeko lege berri bat aldarrikatuko ez balitz, metodologia hau oso-oso aplikatu beharko litzateke 2012ko ekitaldirako eta hurrengoetarako.

d) Proposatutako araudiaren ildo nagusiak.

Arau honetan jorratuko diren edukiei dagokienez, azpimarratu behar da artikuluko bakar batean sartuko dela Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakia, baliabideak banatzeko metodologia onartzen duena eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazten dituena, 2022-2026 aldirako.

e) Araua izapidetzea.

Adierazi den bezala, Xedapen Orokorrek Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 2. artikuluan ezarritakoaren arabera, Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak egin beharreko xedapen orokorrak, lege-mailako arauetan berariazko prozedura ezarrita badute, prozedura horren arabera egingo dira, lege honetan ezarritakoa ordezkotzeko gisa aplikatzeari kalterik egin gabe.

Ildo horretan, Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundearen arteko Harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 22. artikuluko zortzigarren idatz-zatiak xedatzen duenez, Jaurlaritzak dagokion lege-proiektua aurkeztuko dio Legebiltzarrari, hark onar dezan. Lege-proiektu horrek Herri-Dirubideen Euskal Kontseiluak erabakitako metodologia jasoko du, eta artikuluko bakarreko lege-forma izango du.

Beraz, Eusko Jaurlaritzaren Aholku Batzorde Juridikoak (79/2001 ABJI eta 63/2002 ABJI) adierazi zuen bezala, Ekonomia eta Ogasun Sailaren esku-hartzea, proposatzaile gisa, eta Gobernu Kontseiluarena bera, lege-proiektua onartzean, ez dira ohikoak lege-proiektuak egin eta onartzean, baizik eta gobernu-ekimeneko proiektuen forma ematera mugatzen dira, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak materialki erabakitakoaren arabera. Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 42.a) artikuluko arabera, ekarpenak foru-aldundien eta Eusko Jaurlaritzaren artean adostuko dira, eta muga hori Autonomia Erkidegoko Erakunde Erkideen eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundearen arteko Harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen ezarritako araubidean jaso da (22. artikuluko zortzigarren paragrafoa, 29. artikulua eta bat datozen artikulua).

Ildo horretan, argi dago, artikuluko horiekin bat etorritik, ekarpenen araubidearen eduki materiala Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakiak zehazten duela. Erabaki horren bidez, Estatutuaren 42.a) artikuluko eskatzen duen "*bat etorriko direla*" egiaztatzen da. Erabaki hori funtsezkoa da, baina aldi berean nahikoa, Gobernu Kontseiluak lege-proiektu gisa onartzeko

eta Eusko Legebiltzarrera bidaltzeko betebeharra sor dadin, hark irakurketa bakarreko prozeduraren bidez onar dezan.

Eta arrazoi horiengatik, "*Batzordearen nahitaezko esku-hartzearen artikulazio harmoniatsuak, lege-aurreproiektua den aldetik, arau-produktuaren eta hura txertatzen den izapidearen ezaugarriak kontuan hartuta, Jaurlaritzak berak ezin baitu hori xedatu, ez delako ekimen propio bat, baizik eta LHLk inposatzen diolako, mugatu egin behar du gure azterketa, eta mugatu egin behar du, era mugatuan egiaztatu ere, 2002ko aurreproiektua bera egitean formari eta prozedurari dagokienez dagoen erregulartasuna*" (63/2002 ABJI). Beraz, metodologiaren azterketa materialean sartu gabe, hau da, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak banaketa egiteko hartutako erabakiak islatzen dituen alderdi ekonomiko, kontularitzako, kuantitatibo edo matematikoak aztertu gabe, eta, era berean, ezin ditu aldatu, aurkezteko moduz harago, Eusko Jaurlaritzak.

Azken batean, nahiz eta Jaurlaritzaren jarduera Herri Dirubideen Euskal Kontseiluaren Erabakiak mugatzen duen, horrek ez du saihesten, Eusko Jaurlaritzako Aholku Batzorde Juridikoak adierazi bezala, akordio horren edukien eta erabakien kalifikazio juridiko egokia eta ekonomia- eta finantza-legez kotasunera egokitzea.

Horrenbestez, egokitza jo da lege-aurreproiektu hau izapidetzeko nahitaezko izapide eta txosten hauek egitea:

- Ekonomia eta Ogasuneko sailburuak xedapen-proiektua alde aurretik onartzea.
- Ekonomia eta Ogasun saileko zerbitzu juridikoaren txostena (Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.3 artikulua a) apartatua).
- Legez kotasunaren barne-kontrolko txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiarena (Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1.a) artikulua eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.1 artikulua).
- Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena (Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren 25.etik 27.era bitarteko artikulua).

f) Arau-testua bi hizkuntzetan idazteko metodoa.

Euskararen Erabilera Normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikuluan xedatutakoa betetzeko erabiliko den sistema IVAPeko Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak (IZO) testua itzultzea izango da, arau-xedapen orokorrak elektronikoki izapidetzeko aplikazio informatikoaren Erabilizailearen Eskuliburuaren IV. eranskinean aurreikusten den bezala.

**Bigarrena.-** Agindu hau "*Legesarea*" izeneko ezagutza partekatuko lankidetzaguneari argitaratuko da, eta, hura prestatzeko, Xedapen Orokorrak Izapidetzeko Eredua eta "*Tramitagune*" izapidetze elektronikorako aplikazio informatikoa erabiliko dira, Xedapen Orokorrak Izapidetzeko Jarraibideak onartzen dituen 2010eko abenduaren 28ko Gobernu Kontseiluaren Erabakiarekin bat etorritik.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
EKONOMIA ETA OGASUNeko SAILBURUA



**ORDEN del Consejero de Economía y Hacienda por la que se da inicio al procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.**

---

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, las disposiciones de carácter general que deban elaborar el Gobierno Vasco y la Administración de la Comunidad Autónoma que tengan establecido en normas con rango de ley un procedimiento de elaboración específico, se elaborarán conforme a éste, sin perjuicio de la aplicación supletoria de lo establecido en esta ley.

A estos efectos, el apartado octavo del artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, establece que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para períodos mínimos de tres años presupuestarios, salvo que concurren circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios. Asimismo, dispone que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, así como que dicho proyecto, que tendrá forma de Ley de artículo único, será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la citada Ley 27/1983, de 25 de noviembre.

En aplicación de dicho precepto, con fecha 15 de julio de 2021, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas ha acordado la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de cada territorio histórico a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma aplicable a los ejercicios 2022, 2023, 2024, 2025 y 2026.

Dada la reserva de ley que existe para la aprobación de la citada metodología, en virtud de lo expuesto y por medio de la presente Orden se da inicio a la elaboración del Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026, que deberá proponer el Consejero de Economía y Hacienda para su aprobación por el Consejo de Gobierno.

A la vista de lo anterior,

## RESUELVO

**Primero.-** Iniciar el procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026, cuyo contenido se ajustará a lo dispuesto en los siguientes apartados:

a) Objeto y finalidad.

El único cometido de esta disposición es el de aprobar la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

b) Viabilidad jurídica y material.

El apartado a) del artículo 42 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco dispone que los ingresos de la Hacienda General del País Vasco estarán constituidos, entre otros, por las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales, como expresión de la contribución de los Territorios Históricos a los gastos presupuestarios del País Vasco, y, asimismo, determina que una Ley del Parlamento Vasco establecerá los criterios de distribución equitativa y el procedimiento por el que, a tenor de aquéllos, se convendrá y harán efectivas las aportaciones de cada Territorio Histórico.

En el mismo sentido, el artículo 16 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, señala que los Territorios Históricos contribuirán al sostenimiento de todas las cargas generales del País Vasco no asumidas por los mismos, a cuyo fin las Diputaciones Forales efectuarán sus aportaciones a la Hacienda General del País Vasco, de acuerdo con lo dispuesto en dicha ley. Asimismo, el artículo 20.1 prevé que los ingresos derivados de la gestión del Concierto Económico, una vez descontado el cupo a satisfacer al Estado, se distribuirán entre la Hacienda General del País Vasco y las Haciendas Forales de los Territorios Históricos, determinándose las aportaciones que estas últimas hayan de hacer a la primera, de acuerdo con las normas establecidas en dicha ley.

A tales efectos, a continuación, el artículo 22 determina los principios con arreglo a los cuales se debe proceder a la determinación de las aportaciones que han de efectuar las Diputaciones Forales. Entre dichos principios, en su apartado octavo, dispone que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas aprobará la metodología de distribución de recursos y la determinación de las aportaciones de cada Territorio Histórico o los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma con vigencia para periodos mínimos de tres ejercicios presupuestarios, salvo que concurran circunstancias excepcionales a juicio del Consejo, que aconsejen su vigencia para uno y dos ejercicios, así como que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología antes citada que hubiere acordado el Consejo Vasco de

Finanzas Públicas, proyecto que tendrá forma de ley de artículo único, y que será aprobado con idéntico régimen que el previsto en el artículo 29 de la misma ley.

En efecto, el referido artículo 29 determina que el Consejo Vasco de Finanzas Públicas fijará para el ejercicio siguiente las aportaciones que deberán efectuar las Diputaciones Forales a los gastos presupuestarios de la Comunidad Autónoma, elevándose al Parlamento Vasco el correspondiente Acuerdo, al que se adjuntará el informe del Consejo, en forma de Proyecto de Ley de artículo único, así como que el Parlamento aprobará o rechazará el Proyecto en debate y votación de totalidad, sin que puedan tramitarse enmiendas de ninguna clase.

En definitiva, la norma que se proyecta deberá acomodarse al marco jurídico señalado anteriormente y, en particular, a los acuerdos adoptados por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en relación con la aprobación de la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

c) Repercusión en el Ordenamiento Jurídico.

En relación con la normativa que pueda resultar afectada por la entrada en vigor de la norma, se debe señalar la Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011, metodología que se ha aplicado a los ejercicios posteriores hasta el año 2021, en virtud de su disposición final que preveía que, si transcurrido el plazo de vigencia de dicha metodología no se hubiera promulgado una nueva ley reguladora de la distribución de recursos y determinación de aportaciones para los ejercicios siguientes, la presente metodología sería de aplicación en todos sus términos para el ejercicio 2012 y siguientes.

d) Líneas generales de la regulación propuesta.

En cuanto a los contenidos que se abordarán en esta norma, debe subrayarse que se limitará a incorporar, mediante un artículo único, el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas por el que se aprueba la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

e) Tramitación de la norma.

Como ya se ha señalado, de acuerdo con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, las disposiciones de carácter general que deban elaborar el Gobierno Vasco y la Administración de la Comunidad Autónoma que tengan establecido en normas con rango de ley un procedimiento de elaboración específico, se elaborarán conforme a éste, sin perjuicio de la aplicación supletoria de lo establecido en esta ley.

En tal sentido, el apartado octavo del artículo 22 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, dispone que el Gobierno elevará al Parlamento, para su aprobación, el correspondiente proyecto de ley que incorporará la metodología que hubiere acordado el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, un proyecto que tendrá forma de Ley de artículo único.

Por lo tanto, tal y como señaló la Comisión Jurídica Asesora del Gobierno Vasco (DCJA 79/2001 y DCJA 63/2002), la intervención del Departamento de Economía y Hacienda, como proponente, y del propio Consejo de Gobierno al aprobar el Proyecto de Ley, no son las típicas en la elaboración y aprobación de Proyectos de Ley, sino que vienen limitadas a dar la forma de proyectos de iniciativa gubernamental a lo que materialmente ha sido acordado por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas. Tal limitación es consecuencia de la exigencia estatutaria (artículo 42.a) del Estatuto de Autonomía para el País Vasco) de que las aportaciones se convendrán entre las Diputaciones Forales y el Gobierno Vasco y se ha plasmado en el régimen establecido en la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos (apartado octavo del artículo 22, artículo 29 y artículos concordantes).

En tal sentido, es claro que, de conformidad con dichos artículos, el contenido material del régimen de aportaciones viene determinado por el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, mediante el que se verifica el “convendrán” que exige el citado artículo 42.a) del Estatuto. Tal Acuerdo es esencial, pero a la vez suficiente, para que nazca la obligación del Consejo de Gobierno de aprobarlo como Proyecto de Ley y remitirlo al Parlamento Vasco para su aprobación por el procedimiento de lectura única.

Y por dichas razones, *“la articulación armoniosa de la preceptiva intervención de la Comisión, en tanto se trata de un Anteproyecto de Ley, atendidas las características del producto normativo y del trámite en el que se inserta, sin que el propio Gobierno pueda disponer del mismo al no ser estrictamente una iniciativa propia sino que le viene impuesta por la LTH, han de limitar nuestro examen a comprobar, de forma acotada, la regularidad formal y procedimental en la elaboración del propio anteproyecto”* (DCJA 63/2002), sin entrar, en consecuencia, en el análisis material de la metodología, esto es, de los aspectos estrictamente económicos, contables, cuantitativos o matemáticos que plasma el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas para realizar el reparto, al igual que tampoco puede alterarlos, más allá de su forma de presentación, el Gobierno Vasco.

En definitiva, aunque la actuación gubernamental viene limitada por el Acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas Públicas, ello no evita, tal y como señalaba la Comisión Jurídica Asesora del Gobierno Vasco, la adecuada calificación jurídica de los contenidos y pronunciamientos de dicho Acuerdo y su adecuación a la legalidad económico-financiera.

Por lo tanto, se ha estimado oportuno que para la tramitación del presente Anteproyecto de Ley se realicen los siguientes trámites e informes preceptivos:

- Aprobación previa del proyecto de disposición por el Consejero de Economía y Hacienda.
- Informe del Servicio Jurídico del Departamento de Economía y Hacienda (apartado a) del artículo 11.3 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco).
- Informe de control interno de legalidad del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco (artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, y artículo 11.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco).
- Informe de la Oficina de Control Económico (artículos 25 a 27 del Texto Refundido de la Ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre).

f) Método para la redacción bilingüe del texto normativo.

El sistema que se utilizará para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 8.1 de la Ley 10/1982, de 24 de noviembre, Básica de Normalización del Uso del Euskera, será la traducción del texto por el Servicio Oficial de Traductores del IVAP (IZO), tal y como se prevé en el Anexo IV del Manual de Usuario de la aplicación informática para la tramitación electrónica de las disposiciones normativas de carácter general.

**Segundo.-** La presente Orden se hará pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido denominado “Legesarea” y en su elaboración utilizará el Modelo de tramitación de las Disposiciones de Carácter General y la aplicación informática de tramitación electrónica “Tramitagune”, de conformidad con el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de disposiciones de carácter general.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
CONSEJERO DE ECONOMÍA Y HACIENDA

Firmado digitalmente por

PEDRO MARIA AZPIAZU URIARTE  
16/07/2021 11:19:06



Verificación correcta





## IX

ALDEZ AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA /  
ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA

**LEGE-PROIEKTUA,  
BALIABIDEAK BANATZEKO ETA  
FORU ALDUNDIEK EUSKAL  
AUTONOMIA ERKIDEGOAREN  
AURREKONTUAK  
FINANTZATZEKO EGIN  
BEHARREKO EKARPENAK  
ZEHAZTEKO 2022-2026  
ALDIAN APLIKATUKO DEN  
METODOLOGIARI BURUZKOA.**

**PROYECTO DE LEY DE  
METODOLOGÍA DE  
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y  
DE DETERMINACIÓN DE LAS  
APORTACIONES DE LAS  
DIPUTACIONES FORALES A LA  
FINANCIACIÓN DE LOS  
PRESUPUESTOS DE LA  
COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL  
PAÍS VASCO APLICABLE AL  
PERÍODO 2022-2026.**

**Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren AGINDUA, baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektuari aldez aurreko onarpena ematen diona.**

---

Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren agindu bidez ebatzi da baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua egiteko prozedura hastea.

Horregatik guztiagatik, egindako lege-aurreproiektuaren testua ikusita, honako hau

EBAZTEN DUT

**Lehena.-** Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldian aplikatuko den metodologiaren lege-aurreproiektua aldez aurretik onartzea.

**Bigarrena.-** Lege-aurreproiektua egiteko prozedurarekin jarraitzeko agintzea, aurreproiektua egiteko prozedurari hasiera eman zion Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren Aginduan ezarritako izapideekin bat etorritz.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
EKONOMIA ETA OGASUNeko SAILBURUA



**ORDEN del Consejero de Economía y Hacienda por la que se aprueba con carácter previo el Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.**

---

Por Orden del Consejero de Economía y Hacienda se ha resuelto ordenar el inicio del procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

Por todo ello, visto el texto del Anteproyecto de Ley elaborado,

#### RESUELVO

**Primero.-** Aprobar con carácter previo el Anteproyecto de Ley de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2022-2026.

**Segundo.-** Ordenar la continuación del procedimiento de elaboración del referido Anteproyecto de Ley, de conformidad con los trámites establecidos en la Orden del Consejero de Economía y Hacienda por la que se dio inicio a su procedimiento de elaboración.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
CONSEJERO DE ECONOMÍA Y HACIENDA

Firmado digitalmente por

PEDRO MARIA AZPIAZU URIARTE

16/07/2021 11:19:02



Verificación correcta